



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-1059
07.02.2022

На № 22-СЗ-23 от 21.01.2022

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О порядке признания индивидуальных предпринимателей,
юридических лиц независимо от их организационно правовой формы
поставщиками услуг в общественно полезной сфере, не являющихся
социальными предприятиями или некоммерческими организациями –
исполнителями общественно полезных услуг» (далее – проект,
Порядок признания исполнителями общественно полезных услуг)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган,
Департамент, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка
проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов
нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными
органами государственной власти автономного округа, экспертизы
и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов
автономного округа, утвержденного постановлением Правительства
автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок),
рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений
по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет
об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет),

подготовленные управлением развития предпринимательства Департамента (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения повторно.

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Первоначальная редакция проекта размещена на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) (далее – Портал) 27 октября 2021 года (ID №: 01/01/10-21/00037397), повторно 31 января 2022 года (ID №: 01/01/01-22/00039345).

Проект рассмотрен на заседании общественного совета при Департаменте (протокол от 27 декабря 2021 года № 37).

Замечания, указанные в заключении уполномоченного органа от 29 декабря 2021 года № 22-Исх-15064, устранены частично:

- представлена и размещена на Портале информация о рассмотрении проекта на заседании общественного совета при Департаменте;
- представлена информация об урегулировании разногласий с участниками публичного обсуждения.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 28 октября по 26 ноября 2021 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (город Нижневартовск), Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (город Ханты-Мансийск), саморегулируемая организация «Союз строителей Югры» (город Ханты-Мансийск),

Молодежный парламент при Думе автономного округа, Союз «Нижневартовская торгово-промышленная палата», Союз «Сургутская торгово-промышленная палата».

По результатам проведенных публичных консультаций поступили отзывы с замечаниями и предложениями к проекту от:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе:

1) с мнением о необоснованности установления ограничения для заявителей в виде установления ежегодного периода с 1 января до 1 апреля для подачи заявления;

2) об ограничении поставщиков услуг в общественно полезных сферах в возможности получения в краткосрочной перспективе соответствующей поддержки в порядке, определенном статьей 7 Закона автономного округа от 7 октября 2021 года № 74-оз «О развитии общественно полезной сферы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон № 74-оз), в связи актуализацией реестра фактически один раз в год, а также наличием положений о возможности отраслевого уполномоченного органа рассматривать заявления, поступившие в первой половине года лишь в ноябре того же года;

3) о наличии дублирующих оснований для отказа (пункты 7, 10 Порядка признания исполнителями общественно полезных услуг);

4) об отсутствии целесообразности создания при отраслевых уполномоченных органах соответствующих комиссий;

5) об объединении положений, содержащихся в приложениях к Порядку признания исполнителями общественно полезных услуг, в единый документ в форме заявления-анкеты;

6) о рассмотрении вопроса об утверждении приложения, содержащего перечень отраслевых уполномоченных органов,

разграничивающий круг их полномочий при реализации положений Порядка признания исполнителями общественно полезных услуг;

Союза «Сургутская торгово-промышленная палата» с предложениями:

7) дополнить перечень способов направления документов для участия в отборе иными способами, позволяющими передать их в электронном виде или на бумажном носителе, а также определить дату их представления в уполномоченный орган;

8) изложить пункт 10 Порядка признания исполнителями общественно полезных услуг в следующей редакции: «установленное в ходе рассмотрения документов, указанных в пункте 2 настоящего Порядка, а также сведений и информации, полученных отраслевым уполномоченным органом в соответствии с пунктом 7 настоящего Порядка, несоответствие заявителя условиям признания поставщиком услуг в общественно полезной сфере», указав при этом соответствующие условия или ссылку на нормативный правовой акт;

Общественной палаты автономного округа:

9) с мнением об отсутствии возможности включения в реестр вновь созданных предприятий, отвечающих требованиям, но не отработавших 1 год, что ограничивает развитие вновь созданных предприятий;

10) с предложением дополнить возможностью электронной подачи документов через сервис электронного документооборота, предусматривающий дистанционную подачу документов, что снижает риски распространения COVID-19;

11) дополнить отчет о социальном воздействии заявителя разделом, в котором будут отражаться результаты деятельности предприятия за определенный период в части социального воздействия, указав количество услуг, возможные отзывы от благополучателей или

от взаимодействующих с ними исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления;

12) с вопросом, не имеющим непосредственного отношения к проекту, а касающимся методологии заполнения форм, упоминаемых в приложении 4 к Порядку признания исполнителями общественно полезных услуг: «Учитывать ли предпринимателям субсидии в общем объеме доходов от осуществления деятельности?»;

Департамента социального развития автономного округа с предложениями:

13) установить правила признания индивидуальных предпринимателей, юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы, не являющихся социальными предприятиями или некоммерческими организациями – исполнителями общественно полезных услуг, поставщиками услуг в общественно полезной сфере, по аналогии с процедурой признания субъекта малого или среднего предпринимательства автономного округа социальным предприятием (включая формирование и ведение соответствующего реестра одним уполномоченным органом – Департаментом);

14) предусмотреть формирование и ведение единого реестра поставщиков услуг в общественно полезной сфере из числа поставщиков социальных услуг путем автоматической выгрузки из единого реестра поставщиков услуг в социальной сфере автономного округа;

15) предусмотреть такой же порядок взаимодействия исполнительных органов государственной власти автономного округа как при формировании и ведении единого реестра поставщиков услуг в социальной сфере автономного округа;

16) осуществлять формирование и ведение единого реестра поставщиков услуг в общественно полезной сфере одним уполномоченным органом.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений регулирующим органом направлены ответы об учете замечаний №№ 1-3, 8, 10, 16, а также об отклонении предложений №№ 4-7, 9, 11-15 по причине необоснованности и несоответствия законодательству.

Разногласия с участниками публичных консультаций урегулированы (письма Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе от 10 декабря 2021 года № 01.13-Исх-1412, Союза «Сургутская торгово-промышленная палата» от 21 декабря 2021 года № 1126, Общественной палаты автономного округа от 20 января 2022 года № 11/02ОП-Исх-3, электронное письмо Департамента социального развития автономного округа от 24 декабря 2021 года).

Проект подготовлен во исполнение Закона № 74-оз.

Проектом предлагается утвердить порядок признания индивидуальных предпринимателей, юридических лиц независимо от их организационно правовой формы поставщиками услуг в общественно полезной сфере, не являющихся социальными предприятиями или некоммерческими организациями – исполнителями общественно полезных услуг.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих механизм признания организаций, не являющихся социальными предприятиями или некоммерческими организациями, поставщиками услуг в общественно полезной сфере. По результатам анализа установлено, что аналогичное правовое регулирование в субъектах Российской Федерации отсутствует.

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- 300 хозяйствующих субъектов, относящихся к категории малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального

предприятия;

- 1 исполнительный орган государственной власти автономного округа – Департамент.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с исполнением требований предлагаемого правового регулирования, которые составляют 1 120,0 рублей (расходы на формирование и представление пакета документов).

Преимуществом для предпринимателей является создание механизма получения статуса поставщика услуг в общественно полезной сфере, при наличии которого возможна реализация права на получение государственной поддержки, предусмотренной Законом № 74-оз.

Расходы бюджета автономного округа, связанные с реализацией положений проекта, не предусмотрены.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены.

1. На Портале в рамках бизнес процесса ID № 01/01/01-22/00039345 в нарушение пункта 4.11. Порядка не размещен свод предложений.

2. В своде предложений:

- в качестве автора замечаний и предложений №№ 7, 8 ошибочно указан Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

¹ приказ Департамент экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

3. Не представлены копии писем регулирующего органа, содержащих мотивированные пояснения причин отклонения предложений (замечаний).

4. В пояснительной записке отсутствуют дополнительные сведения, предусмотренные пунктом 4.13 Порядка.

5. Сводный отчет подготовлен без учета Методических рекомендаций по проведению ОРВ, утвержденных приказом № 155 (далее – Методические рекомендации):

- срок окончания проведения публичного обсуждения проекта не соответствует установленному на Портале;

- в разделе 7 описание групп участников отношений не в полной мере соответствует содержанию проекта, в соответствии с которым к таковым также относятся исполнительные органы государственной власти автономного округа, в ведении которого находятся вопросы государственного регулирования направлений общественно полезной деятельности;

- в разделах 8, 9 приведено описание функций (полномочий) Департамента, при этом проектом осуществление каких-либо действий указанным исполнительным органом государственной власти автономного округа не предусмотрено; описание функций (полномочий), указанных в разделах, не соответствует друг другу, а также содержанию проекта;

- в разделе 11 описание рисков приведено без учета положений пунктов 6.25-6.27 Методических рекомендаций и не в полной мере соответствует содержанию проекта;

- в пункте 12.2 информацию трудно проанализировать, поскольку отсутствует регламентация количественных показателей, при достижении которых будет достигнута цель или при его увеличении на указанное число (например: увеличение до ____ либо увеличение на ____);

- в пункте 12.4 указанный способ расчета не позволяет определить величину индикативного показателя.

Также имеются замечания к Порядку признания исполнителями общественно полезных услуг, редакция отдельных положений которого может повлечь двоякое толкование и неоднозначную практику правоприменения, а именно:

- проект содержит признаки деятельности исполнительных органов государственной власти автономного округа по предоставлению государственной услуги, установленные статьей 2 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», но при этом не содержит обязательных компонентов, составляющих стандарт предоставления государственной услуги, предусмотренных статьей 14 указанного закона, что затрудняет последующую подготовку административных регламентов;

- отсутствуют положения, предусматривающие (устанавливающие) требования, предъявляемые к заявителям в целях присвоения статуса поставщика услуг в общественно полезной сфере, что не позволяет проанализировать обоснованность истребования пакета документов;

- в пункте 2:

- в подпункте 1 и далее по тексту употребление понятия «образец» не соответствует вкладываемому в него смыслу, поскольку проектом предлагается форма документа, а не пример заполнения такой формы;

- в абзаце 2 подпункта 5 информация о действительности сведений по состоянию на день подачи документов избыточна и представлена без учета наличия информации о сроках, указанной в подпункте 4 настоящего пункта;

- в пункте 3 информация о периоде подачи заявления (с 1 января текущего года по 31 декабря текущего года) избыточна, также неоднозначны положения о ежегодной подаче заявления, учитывая,

что проект не содержит требований о перерегистрации заявителей, обладающих статусом поставщика услуг в общественно полезной сфере;

- в пункте 4:

информация о формах подачи заявления не согласована с информацией о способах подачи заявления; также рекомендуется дополнительно проанализировать возможность представления документов в электронной форме, в целях последующего согласования с Депинформтехнологий Югры состава действий, выполняемых в электронной форме и включаемых в административный регламент;

в абзаце 4 информация приведена без учета осуществленного в автономном округе перехода к централизованной системе организации МФЦ²;

- в пункте 5 информация приведена без оценки наличия (отсутствия) документов, указанных в пункте 2 настоящего порядка, в распоряжении органов государственной власти (организациях), с которыми планируется осуществление межведомственного информационного взаимодействия, таким образом, информация об осуществлении межведомственного информационного взаимодействия исключительно в электронном виде может быть избыточна;

- в пункте 6 положения о необходимости проверки полноты сведений, содержащихся в документах (пункт 2 настоящего порядка), установлены без возможности получения информации в рамках межведомственного информационного взаимодействия (пункт 5 настоящего порядка), поскольку повторная проверка сведений полученных от органов государственной власти, избыточна;

² распоряжение Правительства автономного округа от 23 августа 2019 года № 445-рп «О плане мероприятий («Дорожной карте») по переходу к централизованной системе организации многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

- в проекте не определен исчерпывающий перечень документов (сведений), получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в том числе в целях проверки сведений, указываемых в заявлении (о документе, удостоверяющем личность, ИНН и т.д.);

- в пункте 7 информация о рассмотрении документов уполномоченным органом носит диспозитивный характер, что является коррупциогенным фактором, поскольку исключает обязательность осуществления исполнительным органом государственной власти, уполномоченным на рассмотрение документов, проверки достоверности сведений в таких документах;

- в пункте 9 положения о сроке принятия решения о признании заявителя поставщиком услуг в общественно полезной сфере не реализуемы, поскольку пунктом 3 настоящего порядка не определена дата окончания приема документов, а установлен период времени, равный календарному году;

- в пункте 10 в перечне оснований для отказа в признании заявителя поставщиком услуг в общественно полезной сфере:

- не предусмотрен отказ по причине неполноты сведений, содержащихся в представленных документах, при этом пунктом 6 настоящего порядка предусмотрено административное действие по осуществлению проверки полноты таких сведений;

- основание отказа по причине некомплектности представленных заявителем документов установлено без учета необходимости получения таких документов (сведений) в порядке межведомственного информационного взаимодействия, предусмотренной пунктом 5 настоящего порядка;

- в подпункте 3 установлено основание отказа по причине отсутствия лицензии на осуществление определенного вида деятельности, однако

соответствующее требование к заявителю настоящим порядком не предусмотрено;

- в пункте 11 не определен момент (юридический факт, событие), с которого осуществляется исчисление установленного в нем срока;

- в пункте 13 информация о формировании перечня поставщиков услуг в общественно полезной сфере (далее – Перечень) не в полной мере соответствует Закону № 74-оз, предусматривающему необходимость ведения Единого реестра поставщиков услуг в общественно полезной сфере (далее – реестр), и постановлению Правительства автономного округа от 21 января 2022 года № 11-п³, предусматривающему необходимость актуализации такого реестра на 1-е числа каждого месяца. При этом обращается внимание, что не своевременное внесение информации в Перечень, и соответственно актуализация реестра, является барьером, препятствующим реализации таким поставщиком права на получение государственной поддержки, предусмотренной статьей 7 указанного закона, в текущем году.

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/01/01-22/00039345);

³ постановление Правительства автономного округа от 21 января 2022 года № 11-п «О порядке формирования и ведения единого реестра поставщиков услуг в общественно полезной сфере, порядке взаимодействия исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при формировании и ведении единого реестра поставщиков услуг в общественно полезной сфере»

повторного размещения проекта и материалов к нему, в случае завершения предыдущего процесса отрицательным заключением, для его последующего направления для подготовки заключения в уполномоченный орган;

в дальнейшем обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала, в соответствии с функциями регулирующего органа, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка.

Заместитель директора
Департамента



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
2686AF091742BAAF7F9E10B2DD1F2B07DE8CB097
Владелец Утбанов Владимир Утбанович
Действителен с 09.07.2021 по 09.10.2022

В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4398)