



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-10426
19.10.2020

На № 05-Исх-4633 от 05.10.2020

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в постановление Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года
№ 354-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Современная транспортная система»
(далее – проект, Постановление № 354-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку свод

предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом дорожного хозяйства и транспорта автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 10 июня 2020 года без номера).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 8 июня 2020 года (ID №: 01/01/06-20/00023622), а также повторно 13 октября 2020 года (ID №: 01/01/10-20/00026123) после устранения замечаний к проекту, указанных в заключении об ОРВ от 28 августа 2020 года № 22-Исх-8600 (далее – заключение № 22-Исх-8600).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 8 июня по 6 июля 2020 года.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения повторно. Замечания, указанные в заключении № 22-Исх-8600 устранены.

О проведении публичного обсуждения проекта письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Саморегулируемая организация «Союз строителей Югры», акционерные общества «Югравиа», «Аэропорт Урай», «Нижневартовскавиа», «Аэропорт Нягань», «Аэропорт Белоярский», «Аэропорт Сургут», «Кондавиа»,

Березовский филиал акционерного общества «Аэропорт Сургут», общество с ограниченной ответственностью «Аэропорт Советский».

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Саморегулируемой организации «Союз строителей Югры», акционерных обществ «Аэропорт Урай», «Нижневартовскавиа», «Аэропорт Нягань».

Содержательные отзывы с замечаниями и предложениями от участников публичных консультаций не поступали.

Проект разработан в целях приведения Порядка предоставления субсидии из бюджета автономного округа организациям воздушного транспорта на возмещение недополученных доходов (фактически понесенных затрат) по субсидируемым межмуниципальным маршрутам в границах автономного округа, утвержденного Постановлением № 354-п (далее – Порядок предоставления субсидии) в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, предусматривающих аналогичные меры поддержки из бюджета субъекта Российской Федерации организациям воздушного транспорта.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации Липецкой области от 19 февраля 2020 года № 62	постановлением № 62 определено: 1) Соискатели субсидии – аэропорты, осуществляющие свою деятельность в сфере обслуживания пассажиров воздушным транспортом на территории	1) Соискатели субсидии – аэропорты, международные аэропорты (далее – организации) осуществляющие

	<p>«Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат аэропортов, связанных с оказанием аэропортовых услуг для организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом» (далее – постановление № 62)</p>	<p>Липецкой области.</p> <p>2) Субсидия предоставляется на возмещение части затрат аэропортов, связанных с оказанием аэропортовых услуг для организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом.</p> <p>3) Требования к получателям субсидии не детализированы, имеется ссылка на условия и требования, установленные Законом об областном бюджете Липецкой области:</p> <ul style="list-style-type: none"> - получатель субсидии на цели, установленные порядком, не получал в текущем финансовом году средства из областного бюджета в соответствии с иными нормативными правовыми актами Липецкой области; - наличие у получателя субсидии на цели, установленные настоящим порядком, в отчетном периоде текущего финансового года недополученных доходов в результате регулирования тарифов на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок по территории Липецкой области; <p>- получатель субсидии осуществляет деятельность на территории Липецкой области.</p> <p>4) Для участия в отборе аэропорты, отвечающие условиям и требованиям, представляют в текущем году главному распорядителю средств областного бюджета в сфере транспорта (далее – главный распорядитель средств областного бюджета):</p> <ul style="list-style-type: none"> - заявку на получение субсидии; - копии договоров на наземное обслуживание воздушных судов; - копии учредительных документов (для юридических лиц); - справки об отсутствии задолженности по заработной плате перед персоналом на дату подачи документов. <p>5) Порядок отбора соискателей субсидии – отбор осуществляется должностным лицом, уполномоченным главным распорядителем средств областного бюджета, который рассматривает заявку и документы, проводит их проверку на соответствие требованиям и подготавливает проект приказа с отражением в нем следующей информации:</p> <ul style="list-style-type: none"> - перечень получателей субсидий из областного бюджета; - перечень претендентов, которым отказано в предоставлении субсидии (далее – приказ). <p>Главный распорядитель средств областного бюджета утверждает приказ.</p>	<p>обслуживание по субсидируемым межмуниципальным маршрутам в границах автономного округа.</p> <p>2) Субсидия предоставляется на возмещение недополученных доходов (фактически понесенных затрат) организациям по субсидируемым межмуниципальным маршрутам в границах автономного округа.</p> <p>3) Для получения субсидии организации должны соответствовать следующим требованиям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие сертификата оператора аэродрома гражданской авиации, подтверждающего соответствие оператора аэродрома гражданской авиации требованиям федеральных авиационных правил; - наличие нормативного правового акта об установлении и открытии пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации на территории автономного округа; - пакет акций (долей) автономного округа в уставном капитале общества не должен составлять менее 51% или не менее 100 % в зависимости от назначения субсидии; <p>- отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;</p> <p>- отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными правовыми актами,</p>
--	---	--	--

		б) Главный распорядитель средств областного бюджета заключает соглашение с получателем субсидий.	и иной просроченной задолженности перед бюджетом автономного округа; - не находятся в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, их деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации (для юридических лиц); - не являются иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 % (для юридических лиц); - не получают средства из бюджета автономного округа на основании иных нормативных правовых актов на цели, указанные в пункте 1.4 Порядка.
2.	Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 12 ноября 2015 года № 1081-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из окружного бюджета организациям, оказывающим аэропортовые услуги по регулируемым тарифам» (далее – постановление № 1081-П)	<p>постановлением № 1081-П определено:</p> <p>1) Соискатели субсидии – организации – юридические лица, осуществляющее аэропортовые виды деятельности и обладающее комплексом сооружений, включающим в себя аэродром, аэровокзал, другие сооружения, предназначенные для приема и отправки воздушных судов, обслуживания воздушных перевозок и имеющее для этих целей необходимое оборудование, авиационный персонал и других работников.</p> <p>2) Субсидия предоставляется организациям, оказывающим аэропортовые услуги по регулируемым тарифам на территории Ямало-Ненецкого автономного округа.</p> <p>3) Для получения субсидии организации должны соответствовать следующим требованиям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - осуществляют деятельность на территории Ямало-Ненецкого автономного округа; - осуществляют аэропортовую деятельность по регулируемым тарифам, установленным нормативным правовым актом Ямало-Ненецкого автономного округа; - отсутствует задолженность по оплате труда перед работниками; - отсутствует неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - отсутствует просроченная задолженность по возврату в окружной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед окружным бюджетом; - не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении их не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации; - не являются иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не 	<p>4) Для участия в отборе на получение субсидии организации представляют в комиссию:</p> <ul style="list-style-type: none"> - справку, подтверждающую отсутствие у организации на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения, просроченной задолженности по субсидиям, бюджетным инвестициям и иным

		<p>предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50%;</p> <p>- не получают средства из окружного бюджета на основании иных нормативных правовых актов на цели, указанные в Порядке.</p> <p>4) Для участия в отборе организация предоставляет:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заявление о предоставлении субсидии; - расчет плановой себестоимости аэропортовых услуг на очередной финансовый год по видам аэропортовой деятельности; - уровень ставок аэропортовых сборов и тарифов за наземное обслуживание, утвержденных и зарегистрированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке; - планируемый объем работ на очередной финансовый год по видам аэропортовой деятельности; - копии бухгалтерского баланса (форма по ОКУД 0710001), отчета о финансовых результатах (форма по ОКУД 0710002), отчета о финансовой деятельности авиапредприятий и организаций воздушного транспорта (форма № 67-ГА (фин), утвержденная приказом Федеральной авиационной службы Российской Федерации от 26 мая 1997 года № 99) за отчетный финансовый год и за последний отчетный период на момент подачи заявления; - плановый расчет затрат на очередной финансовый год, подлежащий возмещению за счет субсидий, выполненный на основе расчетов экономически обоснованных расходов с учетом 5% уровня рентабельности и планируемых доходов; - справку, подтверждающую отсутствие задолженности по оплате труда перед работниками; - справку об отсутствии просроченной задолженности по возврату в окружной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед окружным бюджетом; - справку о ненахождении в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства организации; - справку об отсутствии финансирования из окружного бюджета на основании иных нормативных правовых актов на цели, указанные в Порядке; 	<p>средствам, предоставленным из бюджета автономного округа по форме, установленной Департаментом финансов автономного округа;</p> <ul style="list-style-type: none"> - предложения аэропортов (международных аэропортов) по изменению количества рейсов и маршрутной сети; - расписание движения воздушных судов согласно действующей маршрутной сети текущего года; - предложения аэропортов (международных аэропортов) по изменению количества рейсов и маршрутной сети; - расчет стоимости аэропортового, наземного обслуживания по типам воздушных судов на один рейс по субсидируемым маршрутам по форме, установленной Департаментом (в отношении субсидии на возмещение недополученных доходов от аэропортового, наземного обслуживания для удешевления межмуниципального сообщения воздушным транспортом в границах автономного округа); - расчет стоимости авиаГСМ (не более 60% нормы топлива) по типам воздушных судов на один рейс по субсидируемым маршрутам по форме, установленной Департаментом; - копии документов, подтверждающих установление цены авиаГСМ (в отношении субсидии на возмещение недополученного дохода в размере стоимости реализованного авиаГСМ (не более 60% от нормы топлива) для удешевления межмуниципального сообщения воздушным транспортом в границах автономного округа); - расчет затрат и доходов от основной деятельности аэропортов (международного
--	--	---	---

		<p>- справку о том, что организация не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50%.</p> <p>5) Порядок отбора соискателей субсидии – отбор организаций осуществляется комиссией.</p> <p>6) Заключение с организацией договора осуществляется уполномоченным учреждением.</p>	<p>аэропорта) по форме, установленной Департаментом (в отношении субсидии на возмещение фактически понесенных затрат от основной деятельности аэропорта (международного аэропорта).</p> <p>5) Порядок отбора соискателей субсидии – отбор организаций осуществляется комиссией.</p> <p>6) Предусмотрено заключение соглашения между Департаментом и получателем субсидии.</p>
--	--	--	---

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

1) цели предоставления субсидии:

- в автономном округе – на возмещение недополученных доходов (фактически понесенных затрат – до 60% стоимости авиа ГСМ);

- в Липецкой области и в Ямало-Ненецком автономном округе – на возмещение части затрат (до 100 % фактически понесенных затрат);

2) количества требований, предъявляемых к получателям (соискателям) субсидии:

- в Липецкой области – 3;

- в автономном округе и в Ямало-Ненецком автономном округе – 8;

3) количества документов, представляемых получателем (соискателем):

- в Липецкой области – 4;

- в автономном округе – 7;

- в Ямало-Ненецком автономном округе – 11;

4) органа, осуществляющего отбор получателей (соискателей):

- в автономном округе и в Ямало-Ненецком автономном округе – комиссии;

- в Липецкой области – исполнительный орган государственной власти.

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, группой потенциальных адресатов правового регулирования, являются:

- 9 субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность в сфере воздушных пассажирских перевозок;

- 1 исполнительный орган государственной власти автономного округа (Департамент).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет информационных издержек одного потенциального получателя субсидии, связанных с необходимостью представления документов в Департамент для участия в конкурсе и представления ежемесячной отчетности, которые составят 75 947, 28 рублей в год.

Расходы бюджета автономного округа на выплату субсидии организациям воздушного транспорта на возмещение недополученных доходов (фактически понесенных затрат) по субсидируемым межмуниципальным маршрутам в границах автономного округа, предусмотренные в государственной программе автономного округа «Современная транспортная система», утвержденной Постановлением № 354-п, за период с 2020 года по 2024 год включительно, составят 1 482 000,0 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделан вывод о том, что предложенный проектом способ правового регулирования обоснован и предпочтителен, так как предоставляет возможность обращения за получением государственной поддержки организациям воздушного транспорта при наименьших затратах на формирование заявки для участия в отборе, а также способствует обеспечению транспортной доступности населенных пунктов автономного округа и повышению авиационной подвижности населения, увеличению пассажиропотока.

В проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Вместе с тем, уполномоченным органом рекомендуется проанализировать необходимость и целесообразность включения в Порядок предоставления субсидии положений о предоставлении поддержки международным аэропортам, расположенным в автономном округе, указанным в пункте 2.6, в части международных авиарейсов, выполняемых между аэропортами на территории автономного округа, поскольку на момент подготовки заключения маршруты международных авиарейсов между аэропортами на территории автономного округа отсутствуют.

Информация о наличии и количестве авиарейсов между аэропортами на территории автономного округа, реализованных в рамках реализации международного маршрута, разработчиком не представлена.

Кроме того, рекомендуется при очередном внесении изменений в Постановление № 354-п привести положения Порядка предоставления

субсидии в соответствии с общими требованиями к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

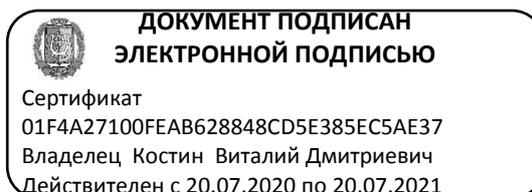
Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

прикрепления Заключения № 22-Исх-8600 к первоначальной редакции проекта (ID №: 01/01/06-20/00023622) и завершения процедур;

прикрепления настоящего заключения к проекту (ID №: 01/01/10-20/00026123);

необходимость в дальнейшем обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала, в соответствии с функциями регулирующего органа, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка.

Заместитель директора
Департамента –
начальник управления
лицензирования



В.Д.Костин

Исполнитель:
Консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел. 36-01-90 (доб. 4398)