|  |  |
| --- | --- |
| gerb  **ДЕПАРТАМЕНТ**  **ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**  **ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО**  **АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**  **(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**  ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  (Тюменская область), 628006,  Телефон: (3467) 39-20-58  Факс: (3467) 39-21-02  E-mail: [Econ@admhmao.ru](mailto:Econ@admhmao.ru)  [Номер документа]  [Дата документа] |  |

На № 05-Исх-2354 от 30.05.2019

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта закона

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении

изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

«Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

(далее – проект, Закон № 47-оз)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской   
и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п   
(далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку,   
свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом дорожного хозяйства и транспорта автономного округа (далее – Депдорхоз и транспорта Югры), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на портале проектов нормативных правовых актов 25 марта 2019 года.

Депдорхозом и транспорта Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 25 марта по 5 апреля 2019 года.

Проект рассмотрен и одобрен 23 апреля 2019 года на заседании Общественного совета при Депдорхозе и транспорта Югры.

Проект разработан в соответствии с:

Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 480-ФЗ   
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом   
и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ);

заключением уполномоченного органа о необходимости внесения изменений в Закон № 47-оз в части приведения наименования вида регионального государственного контроля по осуществлению перевозок пассажиров и багажа легковым такси в соответствие действующему законодательству (от 24 мая 2019 года № 22-Исх-5698).

Проектом предлагается:

1) изменить требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по муниципальным   
и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на территории автономного округа, в части:

передачи в режиме реального времени информации о месте нахождения транспортного средства, следующего по муниципальному маршруту регулярных перевозок автомобильным транспортом   
в муниципальную, а при ее отсутствии – в региональную навигационно-информационную систему автономного округа, по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок автомобильным транспортом   
в региональную навигационно-информационную систему автономного округа;

недопущения превышения количества невыполненных в течение одного квартала рейсов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок более чем на 3% от количества рейсов, установленных расписанием;

2) установить требования по контролю за соблюдением расписания:

муниципальных маршрутов – с использованием муниципальной   
(при ее наличии) или региональной навигационно-информационной системы автономного округа;

межмуниципальных маршрутов – с использованием региональной навигационно-информационной системы автономного округа;

3) предусмотреть полномочия по контролю за выявлением нарушений требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по муниципальным   
и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам;

4) привести наименование вида регионального государственного контроля, указанного в подпункте 9 статьи 3 Закона № 47-оз,   
в соответствие требованиям статьи 15.1 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

При проведении публичных консультаций поступили отзывы:

– об отсутствии предложений и замечаний к проекту   
от администраций городов Нижневартовска, Нягани, Покачи, Югорска, Кондинского, Нефтеюганского, Сургутского и Ханты-Мансийского районов, а также от муниципального казенного учреждения муниципального образования город Нягань «Управление городского хозяйства» и Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних   
дел Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному   
округу – Югре;

– с предложениями и замечаниями:

1. От общества с ограниченной ответственностью «Белоярскавтотранс»:

1.1. В пункте 2.1 проекта после слов «перевозок автомобильным транспортом» добавить слова «самостоятельно либо через иных лиц, оказывающих услуги в сфере навигационной деятельности»;

2. От Уполномоченного по защите прав предпринимателей   
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре:

2.1. Привести аналитические данные, указывающие на низкую ответственность субъектов предпринимательской деятельности;

2.2. Представить обоснования по определению размера процентного соотношения по вводимой норме: «не допускать превышения количества невыполненных в течение одного квартала рейсов более чем   
на 3% от количества рейсов, установленных расписанием»;

2.3. Указать информацию о проблемах, которые могут возникнуть   
в части контроля за соблюдением требований и норм, вводимых проектом, в том числе из-за отсутствия информации об опросах (отзывах) субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих транспортные услуги;

2.4. Указать информацию о негативных последствиях, которые могут возникнуть в случае принятия предлагаемого правового регулирования, например, прекращение действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок (по решению суда);

2.5. Внести изменения в статью 8.2 Закона № 47-оз,  
с учетом требований статьи 14 и 16 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

3. От Союза «Сургутская торгово-промышленная палата»:

3.1. Определить в проекте максимальное соотношение между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала,   
и количеством рейсов, предусмотренным для выполнения в течение данного квартала, установленным расписанием органами местного самоуправления в соответствующих муниципальных правовых актах, поскольку установление единого требования к пассажирским перевозчикам на территории автономного округа не учитывает особенности в муниципалитетах.

4. От администрации города Сургута:

4.1. Внести изменение в пункт 2 статьи 8.1 Закона № 47-оз, исключив слова «или расписания движения»;

4.2. Внести следующие изменения в часть 2 статьи 1 проекта:

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

4.2.1. «1) следующего по муниципальному маршруту регулярных перевозок автомобильным транспортом в муниципальную,   
а при ее отсутствии – в региональную навигационно-информационную систему автономного округа самостоятельно либо через иных лиц, оказывающих услуги в сфере навигационной деятельности;»;

4.2.2. в абзаце восьмом после слов «не выполненных по» добавить слова «муниципальным и».

По результатам рассмотрения поступивших предложений Депдорхозом и транспорта Югры направлены:

1)  Мотивированные ответы об отклонении предложений по причине необоснованности и несоответствия законодательству администрации города Сургута (в части предложений, предусмотренных пунктами 4.1   
и 4.2.2 настоящего заключения) и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Получены ответы о согласии с позицией Депдорхоза и транспорта Югры от:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (письмо от 22 апреля 2019 года   
№ 01.13-Исх-579);

администрации города Сургута в части предложений, предусмотренных (письмо от 22 апреля 2019 года   
№ 09-02-3071/9);

2) Ответы об учете предложений и замечаний, предусмотренных пунктами 1.1, 3.1 и 4.2 настоящего заключения:

обществу с ограниченной ответственностью «Белоярскавтотранс» (письмо от 17 апреля 2019 года № 05-Исх-1628);

Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата» (письмо   
от 22 мая 2019 года № 728);

администрации города Сургута (в части предложения, предусмотренного пунктом 4.2.1 настоящего заключения, письмо   
от 17 апреля 2019 года № 05-Исх-1628).

В соответствии с частью 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ допускается установление законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки   
по нерегулируемым тарифам, исходя из:

1) максимального количества транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок в соответствии с установленным расписанием;

2) максимально допустимого соотношения между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренным для выполнения в течение данного квартала, установленным расписанием (в случае, если контроль за соблюдением расписания осуществляется с использованием информационной системы навигации);

3) обязанности передачи в региональную или муниципальную информационную систему навигации (при их наличии) информации   
о месте нахождения транспортных средств, используемых для данных перевозок;

4) обязанности обеспечения исправной работы установленных   
в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда;

5) обязанности информирования в установленные законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации сроки уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, а также владельцев автовокзалов или автостанций   
об изменении тарифов на регулярные перевозки.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства некоторых субъектов Российской Федерации, установивших требования   
к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки по муниципальным   
и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации | Содержание правового регулирования | Содержание предлагаемого правового регулирования |
| 1. | Постановление Правительства Московской области  от 16 апреля  2018 года № 231/9  «Об установлении требований  к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки автомобильным транспортом  и городским наземным электрическим транспортом  по нерегулируемым тарифам  на территории Московской области…» | Юридические лица, индивидуальные предприниматели обязаны:  1) не превышать указанное  в соответствующем реестре маршрутов регулярных перевозок максимальное количество транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать  для перевозок по маршруту регулярных перевозок  в соответствии с установленным расписанием;  2) не превышать максимально допустимого соотношения в 3% между количеством рейсов,  не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренным для выполнения  в течение данного квартала установленным расписанием;  3) обеспечить передачу мониторинговой информации  о месте нахождения транспортных средств, используемых для данных перевозок, в региональную навигационно-информационную систему Московской области;  4) обеспечить исправную работу установленных в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда;  5) информировать Министерство транспорта и дорожно-транспортной инфраструктуры Московской области, а также владельцев автовокзалов и автостанций об изменении тарифов на регулярные перевозки за 30 календарных дней до их изменения. | Юридические лица, индивидуальные предприниматели обязаны:  1.1. Передавать в режиме реального времени информацию  о месте нахождения транспортного средства:  1) следующего  по муниципальному маршруту регулярных перевозок автомобильным транспортом  в муниципальную, а при ее отсутствии – в региональную навигационно-информационную систему автономного округа самостоятельно либо через иных лиц, оказывающих услуги в сфере навигационной деятельности;  2) следующего  по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок автомобильным транспортом в региональную навигационно-информационную систему автономного округа самостоятельно либо через иных лиц, оказывающих услуги в сфере навигационной деятельности.  1.2. Не допускать превышения количества невыполненных  в течение одного квартала рейсов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок более чем на 3%  от количества рейсов, установленных расписанием. |
| 2. | Постановление Правительства Хабаровского края  от 23 августа  2018 года № 308-пр  «Об утверждении требований  к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным  и муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Хабаровского края» | Юридические лица, индивидуальные предприниматели обязаны соблюдать следующие требования:  1) максимальное количество транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок, не должно превышать количество транспортных средств, установленных расписанием;  2) максимально допустимое соотношение между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала  на межмуниципальных  и муниципальных маршрутах,  и количеством рейсов, предусмотренных для выполнения  в течение одного квартала  на межмуниципальных  и муниципальных маршрутах,  не должно превышать 1/20;  3) передача в режиме реального времени мониторинговой информации о местоположении транспортного средства, следующего по маршруту регулярных перевозок,  с аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС в государственную информационную систему «Региональная навигационная информационная система Хабаровского края»;  4) обеспечение исправной работы установленного в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда, указанных в карте маршрута регулярных перевозок;  5) информирование об изменении тарифа на регулярные перевозки уполномоченного органа исполнительной власти Хабаровского края, а также владельцев автовокзалов, автостанций, письменно  за 30 календарных дней до его изменения. |
| 3. | Постановление Правительства  Ямало-Ненецкого автономного округа  от 13 апреля  2018 года № 399-п  «Об утверждении требований  к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по межмуниципальным маршрутам  по нерегулируемым тарифам в Ямало-Ненецком автономном округе» | Юридические лица, индивидуальные предприниматели обязаны соблюдать следующие требования:  1) максимальное количество транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок в соответствии  с установленным расписанием,  не должно превышать количества транспортных средств каждого класса, установленного в реестре межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в Ямало-Ненецком автономном округе;  2) максимально допустимое соотношение между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренным для выполнения в течение данного квартала установленным расписанием, не более 1/20;  3) обеспечить передачу в режиме реального времени мониторинговой информации о местонахождении транспортного средства, используемого для осуществления регулярных перевозок,  в региональную навигационно-информационную систему Ямало-Ненецкого автономного округа;  4) перевозчики обязаны обеспечить исправную работу установленного  в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда;  5) перевозчики обязаны уведомить исполнительный орган государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа, уполномоченный на осуществление функций по организации регулярных перевозок, об изменении провозной платы (тарифов) не менее чем за 10 дней до вступления указанного решения в силу. |
| 4. | Постановление Правительства Новосибирской области от 25 декабря 2018 года № 548-п  «Об установлении требований  к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам на территории Новосибирской области» | К юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предъявляются следующие требования:  1) максимальное количество транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для регулярных перевозок по маршруту регулярных перевозок, должно соответствовать установленному расписанию и не превышать максимальное количество транспортных средств различных классов, указанное в Реестре межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области;  2) максимально допустимое соотношение между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренных  для выполнения в течение данного квартала установленным расписанием, должно  составлять 3%;  3) передача в Региональную навигационную информационную систему Новосибирской области информации о месте нахождения транспортных средств, используемых для регулярных перевозок по маршрутам регулярных перевозок;  4) обеспечение исправной работы установленных в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда;  5) письменное информирование  об изменении тарифов  на регулярные перевозки  за 30 календарных дней министерства транспорта  и дорожного хозяйства Новосибирской области, владельцев автовокзалов и автостанций. |

Проведенный анализ показал, что в Московской области, Новосибирской области, Ямало-Ненецком автономном округе   
и Хабаровском крае установлены 5 требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки, исходя   
из положений, установленных частью 4 статьи 17 Федерального закона   
№ 220-ФЗ.

В автономном округе предлагается установить 2 требования, исходя из положений подпунктов 2 и 3 части 4 статьи 17 Федерального закона   
№ 220-ФЗ, а именно об обязанности:

1) передавать в режиме реального времени информацию о месте нахождения транспортного средства;

2) не допускать превышения количества невыполненных в течение одного квартала рейсов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок более чем на 3% от количества рейсов, установленных расписанием.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы   
38 юридических лиц и 100 индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные перевозки автомобильным транспортом   
на территории автономного округа.

Периодические ежемесячные расходы, связанные с передачей мониторинговой информации о текущем местоположении и параметрах движения транспортного средства, фиксируемой аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, установленной на указанном средстве через стороннюю организацию, оказывающую услуги в сфере навигационной деятельности, заключившую договор о взаимодействии   
и информационном обмене в сфере навигационной деятельности   
с указанными операторами, составляет от 300 до 500 рублей  
на 1 транспортное средство.

В настоящее время на территории автономного округа перевозку пассажиров и багажа по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом осуществляет порядка 1 200 автобусов.

Таким образом, ежегодные расходы всех указанных выше перевозчиков составляют в среднем 5 760,0 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения документов установлено, что   
при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, сделаны следующие выводы:

– предложенный проектом способ государственного регулирования обоснован;

– положения, вводящие избыточные обязанности, запреты   
и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета автономного округа, отсутствуют.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заместитель директора Департамента | **ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН**  **ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**  Сертификат [Номер сертификата 1]  Владелец [Владелец сертификата 1]  Действителен с [ДатаС 1] по [ДатаПо 1] | В.У.Утбанов |

Исполнитель: консультант отдела оценки регулирующего воздействия

и экспертизы административных регламентов

управления государственного реформирования

Лебедева Елена Евгеньевна, тел. 8 (3467) 350311