



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-11949
24.10.2019

На № 13-Исх-10113 от 08.10.2019

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменения в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 19 июня 2015 года № 174-п «О порядке и условиях размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации и размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – проект, постановление № 174-п, Порядок размещения объектов)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской

и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом по управлению государственным имуществом автономного округа (далее – Депимущества Югры, регулирующей орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Ранее, в отношении постановления № 174-п проведена оценка фактического воздействия (заключение от 22 июля 2019 года № 22-Исх-8075), по результатам которой Депимущества Югры принято решение о необходимости внесения в него изменений.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Депимущества Югры (протокол от 19 августа 2019 года № 3).

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами автономного округа обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 27 августа 2019 года (ID №: 01/01/08-19/00017589).

Депимущества Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 27 августа по 12 сентября 2019 года.

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы с предложениями и замечаниями от:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе согласно которым:

1) предлагается предусмотреть возможность подачи заявителем заявления о выдаче разрешения на размещение объектов в электронной форме;

2) внести изменения в предлагаемую редакцию пункта 14 Порядка размещения объектов, установив, что соответствующее уведомление направляется в течение пяти рабочих дней после наступления событий, предусмотренных подпунктами 12.2 и 12.3 пункта 12 названного порядка;

3) во избежание случаев установления срока для освобождения соответствующего земельного участка по усмотрению правоприменителя, предлагается установить такой срок отдельной нормой проекта с соблюдением принципа разумности (применительно к случаю, предусмотренному пунктом 12.2 пункта 12 Порядка размещения объектов);

- Ханты-Мансийского окружного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» согласно которому:

4) внести изменения в пункт 12.2 Порядка размещения объектов, изложив его в следующей редакции «Земельный участок, на котором размещены объекты, предоставлен в аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю или гражданину либо в отношении участка заключено соглашение об установлении сервитута, публичного

сервитута, за исключением случая, предусмотренного пунктом 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации».

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, Депимущества Югры направлены ответы об отклонении предложений и замечаний № 1 – 3, по причине их необоснованности, несоответствия законодательству, а также об учете замечания № 4.

Разногласия с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в автономном округе урегулированы (письмо от 3 октября 2019 года № 01.13-Исх-1318).

Проект разработан в целях приведения Порядка размещения объектов в соответствие с пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации. Проектом предлагается:

- исключить требование о предоставлении заинтересованным лицом документов, обосновывающих необходимость размещения объектов на землях или земельном участке (проектная документация, схема монтажа, установки, размещения);

- дополнить перечнем документов, которые орган, уполномоченный на выдачу разрешений, получает в порядке межведомственного информационного взаимодействия, в целях выдачи разрешения для размещения объектов;

- скорректировать требования к содержанию решения, выдаваемого органом, уполномоченным на выдачу разрешений;

- уточнить перечень оснований для отказа в выдаче разрешений.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих аналогичные порядки.

п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление Правительства	Заявитель – физическое, юридическое лица, индивидуальный предприниматель,	Заявитель – физическое, юридическое лица.

<p>Московской области от 8 апреля 2015 года № 229/13 «Об утверждении Порядка и условий размещения на территории Московской области объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной, муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута» (далее – постановление № 229/13).</p>	<p>либо представитель заявителя.</p> <p>Способ подачи заявления и документов:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) в уполномоченный орган; 2) через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (по экстерриториальному принципу); 3) в форме электронного документа с электронной подписью с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе через Единый портал государственных и муниципальных услуг, государственную информационную систему Московской области «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Московской области». <p>Перечень документов, представляемых заявителем для получения разрешения:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) заявление; 2) копия документа, подтверждающего полномочия представителя заявителя, копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность заявителя или его представителя; 3) схема границ земель или части земельного участка на кадастровом плане территории, на которых планируется размещение объектов, с указанием координат характерных точек границ территории. <p>Перечень документов, запрашиваемых в порядке межведомственного информационного взаимодействия – не предусмотрен.</p> <p>Срок принятия решения – 6 рабочих дней со дня поступления заявления.</p> <p>Основания для отказа в выдаче разрешения:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) заявление подано с нарушением требований, установленных постановлением № 229/13; 2) в заявлении указаны объекты, не указанные в перечне, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее – постановление № 1300); 3) земельный участок (участки), на котором планируется размещение объекта, предоставлен на праве аренды, постоянного (бессрочного) пользования, безвозмездного пользования третьим лицам либо находится в частной собственности, либо расположен в полосе отвода автомобильной дороги 	<p>Способ подачи заявления и документов – не определен.</p> <p>Перечень документов, представляемых заявителем для получения разрешения:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) заявление; 2) копия документа, удостоверяющего личность заявителя или его представителя, документ, подтверждающий полномочия представителя заявителя (в случае подачи через представителя); 3) схема границ предполагаемых к использованию для размещения объектов земель на кадастровом плане территории с указанием координат характерных точек границ территории – в случае, если планируется использовать земли (с использованием системы координат, применяемой при ведении государственного кадастра недвижимости). <p>Перечень документов, запрашиваемых в порядке межведомственного информационного взаимодействия:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) выписка из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости (земельном участке); 2) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц в отношении заявителя - юридического лица; 3) выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – в случае если заявление подается физическим лицом, зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя. <p>Срок принятия решения о выдаче или отказе в выдаче разрешения – 10 рабочих дней со дня регистрации заявления.</p> <p>Основания для отказа в выдаче разрешения:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) заявление подано с нарушением требований, установленных Порядком размещения объектов; 2) земельный участок, на котором предполагается
---	--	--

		<p>федерального, регионального или муниципального значения;</p> <p>4) границы испрашиваемого земельного участка, на котором планируется размещение объектов капитального строительства, для которых не требуется получение разрешения на строительство, попадают в границы территорий, перечень которых указан в постановлении № 229/13;</p> <p>5) информация, которая содержится в документах, представленных заявителем, противоречит общедоступным официальным сведениям, содержащимся в государственных или муниципальных информационных системах, реестрах и регистрах, официальных документах уполномоченных органов;</p> <p>6) размещение объектов приводит к невозможности использования земельных участков в соответствии с их разрешенным использованием;</p> <p>7) опубликовано извещение о проведении аукциона по продаже земельного участка, на котором планируется размещение объекта, или аукциона на право заключения договора аренды такого земельного участка;</p> <p>8) в отношении земельного участка, на котором планируется размещение объекта, принято решение о предварительном согласовании его предоставления;</p> <p>9) в радиусе, равном 1/3 высоты размещаемого объекта, расположены жилые и (или) многоквартирные дома; лесной участок, на котором планируется размещение объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной, муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов, расположен в лесах, которые в соответствии с категорией защитности и (или) лесохозяйственным регламентом лесничества (лесопарка) не предназначены для размещения объектов, указанных в заявлении;</p> <p>10) планируемый к размещению объект обладает признаками объектов недвижимости и объектов капитального строительства.</p> <p>Условия прекращения действия разрешения – окончание срока действия разрешения.</p> <p>Срок действия разрешения – до 60 месяцев.</p> <p>Плата за размещение объектов – определяется по формуле:</p> $PP_{пл} = A_{пл} / 12 \times M, \text{ где:}$ <p>PP_{пл} – размер платы за размещение объекта;</p>	<p>размещение объектов и испрашивается разрешение, предоставлен физическому или юридическому лицу;</p> <p>3) земельный участок, на использование которого испрашивается разрешение, предоставлен в аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю или гражданину либо в отношении участка заключено соглашение об установлении сервитута, публичного сервитута;</p> <p>4) на земли или земельный участок, на использование которых испрашивается разрешение, ранее выдано разрешение другому физическому или юридическому лицу;</p> <p>5) размещение объектов не соответствует правовому режиму использования земель или земельных участков, установленному документами территориального планирования;</p> <p>6) земельный участок является предметом аукциона, извещение о проведении которого размещено в соответствии с пунктом 19 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации.</p> <p>Условия прекращения действия разрешения:</p> <p>1) срок, на который выдано разрешение, истек;</p> <p>2) земельный участок, на котором размещены объекты, предоставлен физическому или юридическому лицу в аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю или гражданину либо в отношении участка заключено соглашение об установлении сервитута, публичного сервитута, за исключением случая, предусмотренного пунктом 4 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации;</p> <p>3) Лицом, использующим земли или земельный участок на основании разрешения, в орган, уполномоченный на выдачу разрешения,</p>
--	--	--	--

		<p>Апл – размер годовой арендной платы, рассчитанный в соответствии со Закона Московской области № 23/96-ОЗ «О регулировании земельных отношений в Московской области»;</p> <p>М – количество месяцев, на которое выдается разрешение на размещение объекта.</p>	<p>направлено обращение о досрочном прекращении действия разрешения.</p> <p>Срок действия разрешения – не установлен.</p> <p>Плата за размещение объектов – не взимается.</p>
2.	<p>Постановление Администрации Приморского края от 9 сентября 2015 года № 336-па «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на территории Приморского края» (далее – постановление № 336-па).</p>	<p>Заявитель – физическое, юридическое лица либо представитель заявителя.</p> <p>Способ подачи заявления и документов:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) в уполномоченный орган лично или посредством почтовой связи на бумажном носителе; 2) через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг по экстерриториальному принципу; 3) в форме электронного документа с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в том числе через Единый портал государственных и муниципальных услуг. <p>Перечень документов, представляемых заявителем для получения разрешения:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) заявление; 2) согласие на обработку персональных данных; 3) копия документа, подтверждающего полномочия представителя заявителя, копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность заявителя или его представителя в соответствии с законодательством Российской Федерации; 4) пояснительная записка по обоснованию площади земель, земельного участка или его части, включая технические характеристики объектов, требования (отсутствие требований) к их установке (размещению) и охранным зонам объекта; 5) схема границ земель или части земельного участка на кадастровом плане территории, на которых планируется размещение объектов, с указанием координат характерных точек границ территории – в случае если планируется использовать земли или часть земельного участка. <p>Перечень документов, запрашиваемых в порядке межведомственного информационного взаимодействия:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) кадастровая выписка о земельном участке или кадастровый паспорт земельного участка; 2) выписка из Единого государственного реестра недвижимости. <p>Срок принятия решения о выдаче или отказе в выдаче разрешения – 25 дней со дня поступления заявления.</p> <p>Основания для отказа в выдаче разрешения:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) заявление подано с нарушением 	

		<p>требований, установленных постановлением № 336-па;</p> <p>2) в заявлении указаны объекты, не указанные в Перечне, утвержденном постановлением № 336-па;</p> <p>3) земельный участок предоставлен физическому или юридическому лицу;</p> <p>4) размещение объекта приведет к невозможности использования земельного участка в соответствии с его разрешенным использованием;</p> <p>5) размещение объекта приведет к нарушению требований Градостроительного кодекса Российской Федерации, и иных норм в сфере градостроительства, санитарно-эпидемиологических требований, требований технических регламентов;</p> <p>6) опубликовано извещение о проведении аукциона по продаже земельного участка, на котором планируется размещение объекта, или аукциона по продаже права на заключение договора аренды такого земельного участка;</p> <p>7) в отношении земельного участка, на котором планируется размещение объекта, принято решение о предварительном согласовании его предоставления;</p> <p>8) если земли, на использование которых испрашивается разрешение, налагаются (полностью или частично) на земельный участок, предоставленный физическому или юридическому лицу.</p> <p>Условия прекращения действия разрешения:</p> <p>1) срок, на который выдано разрешение, истек;</p> <p>2) объекты, для размещения которых принято решение об использовании земель или земельного участка, не эксплуатируются, а также если указанные объекты снесены или демонтированы;</p> <p>3) использование земельного участка не соответствует целям, указанным в разрешении (ненадлежащее использование);</p> <p>4) изъятие земельного участка для государственных или муниципальных нужд в соответствии с правилами, предусмотренными Земельным кодексом Российской Федерации;</p> <p>5) предоставление земельного участка физическому или юридическому лицу с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 4 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации.</p> <p>Срок действия разрешения – от одного месяца до трех лет.</p> <p>Плата за размещение объектов – 1,5% от кадастровой стоимости земельного участка по формуле:</p> $P = 1,5\% * K_3 / 12 * П$	
--	--	---	--

		<p>Кз – кадастровая стоимость земельного участка;</p> <p>П – период использования земельного участка.</p>	
3.	<p>Постановление Правительства Тюменской области от 3 июня 2015 года № 238-п «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов на землях и земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута» (далее – постановление № 238-п)</p>	<p>Заявитель – гражданин, индивидуальный предприниматель, юридическое лицо, орган государственной власти или местного самоуправления либо представитель заявителя.</p> <p>Способ подачи заявления и документов: 1) на бумажном носителе в орган, уполномоченный на выдачу разрешения; 2) в форме электронного документа с использованием сайта «Государственные и муниципальные услуги в Тюменской области».</p> <p>Перечень документов, представляемых заявителем для получения разрешения: 1) заявление; 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя или представителя заявителя, и документа, подтверждающего полномочия представителя заявителя, в случае если заявление подается представителем заявителя; 3) схема границ предполагаемых к использованию земель или части земельного участка на кадастровом плане территории с указанием координат характерных точек границ территории, в случае если планируется использовать земли или часть земельного участка (с использованием системы координат, применяемой при ведении государственного кадастра недвижимости в отношении объектов, предусмотренных пунктами 1 – 3; 5 – 11; 12, 15 перечня видов объектов, утвержденного постановлением № 1300 (далее – перечень видов объектов); 4) схема границ предполагаемых к использованию земель или земельных участков в отношении объектов, предусмотренных пунктами 4, 4(1), 12 (в случае размещения объекта собственниками помещений многоквартирного дома (многоквартирных домов), 13, 14, 18, 26, 27, 30 перечня видов объектов.</p> <p>Перечень документов, запрашиваемых в порядке межведомственного информационного взаимодействия: 1) выписка из Единого государственного реестра недвижимости; 2) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц; 3) выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей; 4) документы, подтверждающие, что для размещения объектов, предусмотренных подпунктами 1 – 3, 5 – 7, 9 – 12, 15 перечня видов объектов, не требуется разрешение на строительство (если испрашивается разрешение для</p>	

		<p>размещения указанных объектов).</p> <p>Срок принятия решения о выдаче или отказе в выдаче разрешения – 30 рабочих дней со дня приема заявления.</p> <p>Основания для отказа в выдаче разрешения:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) заявление подано с нарушением требований, установленных постановлением № 238-п; 2) испрашивается разрешение для размещения объекта, не предусмотренного перечнем видов объектов; 3) земельный участок, на использование которого испрашивается разрешение, предоставлен юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю или гражданину, либо в отношении испрашиваемого участка принято решение об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории, срок действия которого не истек, либо решение о проведении работ по образованию земельного участка, либо решение о предварительном согласовании предоставления испрашиваемого земельного участка или решение о предварительном согласовании места размещения объекта, либо решение о проведении аукциона по продаже испрашиваемого земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды испрашиваемого земельного участка; 4) земельный участок, на использование которого испрашивается разрешение, в заявленный период используется на основании разрешения, либо разрешения на использование земель или земельного участка, выданного в порядке, установленном в соответствии с пунктом 1 статьи 39.34 Земельного кодекса Российской Федерации, юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или гражданином; 5) размещение объекта (объектов) не соответствует требованиям, установленным постановлением № 238-п; 6) в документах содержатся сведения, не подтверждающие возможность размещения объекта (объектов); 7) размещение объекта (объектов) нарушает установленный законодательством режим осуществления деятельности в зонах с особыми условиями использования территорий; 8) размещение объекта (объектов) приведет к невозможности использования земельного участка в соответствии с его разрешенным использованием; 9) размещение ограждающих устройств, предусмотренных пунктом 18 перечня видов объектов, повлечет ограничение доступа на территорию общего пользования, которой беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц; 	
--	--	---	--

		<p>10) наличие на землях, на использование которых испрашивается разрешение, здания, сооружения, объекта незавершенного строительства, за исключением случаев, если на землях, земельном участке или части земельного участка находятся объекты, предусмотренные пунктами 1 – 3, 5, 7 перечня видов объектов, размещенные в соответствии с действующим законодательством;</p> <p>11) земельный участок включен в перечень земельных участков, подлежащих предоставлению гражданам, имеющим трех и более детей, в соответствии с нормативными правовыми актами Тюменской области;</p> <p>12) земельный участок включен в перечень имущества, предлагаемого к передаче из государственной собственности Тюменской области в федеральную собственность, либо в перечень объектов государственной собственности Тюменской области, предлагаемых к передаче в собственность автономного округа или передаваемых в собственность автономного округа;</p> <p>13) в отношении земельного участка и (или) расположенных на нем объектов, принято решение о передаче объектов государственной собственности Тюменской области в муниципальную собственность.</p> <p>Условия прекращения действия разрешения:</p> <p>1) истечение срока действия разрешения;</p> <p>2) предоставление земельного участка в части, соответствующей границам предоставленного земельного участка, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю или гражданину;</p> <p>3) нарушение условий разрешения;</p> <p>4) получение уведомления лица, которое пользуется землями или земельным участком на основании разрешения, о досрочном прекращении действия разрешения.</p> <p>Срок действия разрешения – 3 – 5 лет (в зависимости от вида размещаемого объекта).</p> <p>Плата за размещение объектов определяется по формуле:</p> $П = Б \times Пл \times Кд,$ <p>где П – годовой размер платы;</p> <p>Б – базовый размер платы, равный кадастровой стоимости 1 кв. м земли в кадастровом квартале, на котором планируется размещение объектов в соответствии с видом разрешенного использования;</p> <p>Пл – площадь используемых земель или земельного участка;</p> <p>Кд – коэффициент детализации.</p>	
--	--	---	--

В результате проведенного мониторинга установлено, что в указанных субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется различное правовое регулирование, в части:

№	Показатель	автономный округ	Московская область	Приморский край	Тюменская область
1	Субъектный состав заявителей на выдачу разрешения на размещение объектов	физические, юридические лица	физические, юридические лица, индивидуальные предприниматели	физические, юридические лица	граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица, органы государственной власти либо местного самоуправления
2	Способ подачи заявления и документов	не определен	в орган, уполномоченный на выдачу разрешения, через многофункциональный центр (далее – МФЦ), в форме электронного документа с использованием информационно-коммуникационных сетей общего пользования, в том числе Единый портал государственных и муниципальных услуг	в орган, уполномоченный на выдачу разрешения, через МФЦ, в форме электронного документа с использованием информационно-коммуникационных сетей общего пользования, в том числе Единый портал государственных и муниципальных услуг	в орган, уполномоченный на выдачу разрешения, в форме электронного документа с использованием регионального портала государственных и муниципальных услуг
3	Количество документов, представляемых заявителем для получения разрешения	3	3	5	4
4	Количество документов, запрашиваемых в порядке межведомственного информационного взаимодействия	3	не предусмотрены	2	4
5	Срок принятия решения о выдаче разрешения (рабочих дней)	10	6	25	30
6	Количество оснований для отказа в выдаче разрешения	6	10	8	13
7	Количество условий для прекращения действия разрешения	3	1	5	4
8	Срок действия разрешения	не установлен	до 5 лет (60 месяцев)	от 1 месяца до 3 лет	от 3 до 5 лет
9	Наличие платы за размещение объектов	не взимается	взимается	взимается	взимается

Предлагаемое проектом правовое регулирование в сравнении с вышеназванными нормативными правовыми актами является более предпочтительным, поскольку в автономном округе созданы комфортные условия для реализации права заявителей на обращение для получения разрешения на размещение объектов (отсутствие платы за размещение объектов; отсутствие избыточности оснований для прекращения действия разрешения, оснований для отказа в выдаче разрешения, количества документов, представляемых заявителем; сроки принятия решения о выдаче разрешения являются оптимальными как для заявителя, так и для органа, уполномоченного на выдачу разрешения; возможность получения сведений (информации) в порядке межведомственного информационного взаимодействия).

В соответствии с информацией Депимущества Югры, отраженной в сводном отчете, группами потенциальных адресатов правового регулирования, являются:

2 269 субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, физических лиц;

1 исполнительный орган государственной власти автономного округа – Депимущества Югры;

22 органа местного самоуправления муниципальных образований автономного округа.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены:

- в нарушение пункта 4.11 Порядка после завершения публичных консультаций свод предложений, сводный отчет, проект и пояснительная записка после их доработки регулирующим органом не размещены на Портале;

- в пояснительной записке отсутствуют обязательные сведения, предусмотренные пунктом 4.13 Порядка:

- в своде предложений:

1) свод предложений подготовлен с нарушением формы, установленной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹;

2) отсутствуют сведения об уведомлении о проведении публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе и Ханты-Мансийского окружного отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», что является обязательным в соответствии с пунктом 4.2 Порядка;

- в сводном отчете:

1) в строке «Всего замечаний и предложений» указано количество отзывов, а не количество содержащихся в них замечаний и предложений, направленных на улучшение проекта;

2) в пункте 1.4 не указано, что является основанием для разработки проекта;

3) в разделе 3:

- не корректно описана проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, поскольку отсутствие нормативного правового регулирования в определенной сфере, вызванного появлением каких-либо новых возможностей, утратой необходимости истребования документов, получения информации не может рассматриваться в качестве проблемы (пункт 3.1);

- не представлены доказательства актуальности проблемы (отсутствует описание негативного воздействия и последствий существования данной проблемы, количественное измерение масштабов

¹ Приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

проблемы, указывающее на необоснованно высокие издержки применения субъектами правового регулирования установленных процедур) (пункт 3.2);

- не информативны сведения о возникновении проблемы и мерах, предпринятых для ее устранения (пункт 3.3);

- не исследованы условия, при которых проблема может быть решена без вмешательства со стороны государства (пункт 3.4), вместо анализа причин невозможности устранения проблемы самими участниками соответствующих общественных отношений, приведена информация о полномочиях Правительства автономного округа;

- источники данных, приводимые в пункте 3.5, не содержат информацию о проблеме, в целях решения которой разработан проект;

4) в разделе 4 регулирующим органом не приведен анализ примеров регулирования в соответствующих сферах деятельности в автономном округе, других субъектах Российской Федерации, так отсутствует рассмотрение проблем, на решение которых было направлено регулирование, оценка расходов адресатов данного правового регулирования и государства, показатели, по которым оценивалась эффективность введенных норм;

5) в разделе 5 не определены цели правового регулирования, не представлены качественные и количественные параметры, характеризующие результат введения указанного регулирования. Обращаю внимание, что описание цели должно включать формулировку качественного результата регулирования, а также показатели количественной динамики, характеризующие степень ее достижения с течением времени. Указанное описание необходимо для обеспечения возможности последующего контроля эффективности предлагаемого регулирования;

6) в разделе 6 не проанализированы альтернативные способы решения проблемы, а также не аргументирован выбор предлагаемого правового регулирования;

7) в разделе 8 отсутствует описание новых функций, полномочий и прав Депимущества Югры, указанного в разделе 7 в качестве субъекта, чьи интересы будут затронуты предлагаемым правовым регулированием;

8) в разделе 9 отсутствует описание новых функций, полномочий или прав органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа и Депимущества Югры;

9) в разделе 10 регулирующим органом не произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, в соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155;

10) в разделе 11 регулирующим органом ошибочно проведено исследование рисков изменения правового регулирования на федеральном уровне. При этом, не проведена оценка рисков недостижения целей регулирования, риска нежелательных последствий для адресатов в связи с принятием проекта, иные риски;

11) в разделе 12 регулирующим органом не указаны индикативные показатели достижения целей регулирования. Обращаю внимание, что показатели должны быть указаны по каждой цели, а также способ их расчета и источники получения информации. В случае если показатель не представляется возможным рассчитать, необходимо оценить затраты на ведение мониторинга, включая затраты на сбор исходных данных и их обработку.

Также обращаю внимание, что представленная для подготовки настоящего заключения форма сводного отчета не размещалась для

публичного обсуждения на Портале (фактически для обсуждения размещена незаполненная форма сводного отчета о результатах проведения экспертизы нормативного правового акта).

Кроме того, имеются замечания к проекту, так установленный постановлением № 174-п, и предлагаемый проектом способ правового регулирования требуют дальнейшего совершенствования, а именно:

1) не определены способы подачи заявления и документов, для получения разрешения, в том числе посредством обращения в МФЦ, Единого портала государственных и муниципальных услуг, региональной информационной системы автономного округа «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

2) необоснованно требование копии документа, удостоверяющего личность заявителя или его представителя, в связи с тем, что, паспортные данные указываются в представленном заявлении, а сведения о действительности (недействительности) паспорта гражданина Российской Федерации орган, уполномоченный на выдачу разрешения, может получить в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

Кроме того, заявитель (его представитель) при подаче заявления непосредственно или через МФЦ обязан предъявить паспорт гражданина Российской Федерации и иные документы, удостоверяющие его личность в соответствии с законодательством Российской Федерации²;

3) не регламентирован механизм осуществления межведомственного информационного взаимодействия (не установлены сроки выполнения административных действий и момент с которого они исчисляются, не указан перечень органов власти (организаций) в которых запрашиваются сведения);

² Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (пункт 4 статьи 16)

4) в числе оснований для отказа в выдаче разрешения:

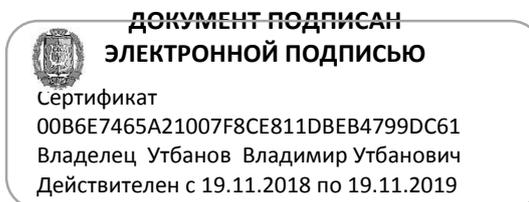
в пункте 10.1 Порядка размещения объектов ссылка на пункт 6 названного порядка некорректна, поскольку указанная в нем информация не содержит требований к заявлению;

не предусмотрен отказ по причине непредставления (представления не в полном объеме) документов, установленных пунктом 6 Порядка размещения объектов;

5) не определен срок действия разрешения на размещения объектов.

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
Консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Котарева Елена Геннадьевна, тел. 35-03-10