



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-8297
17.08.2020

На № 27-Исх-4522 от 05.08.2020

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в приложение 1 к постановлению Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 августа 2013 года
№ 325-п «О Порядке осуществления государственного жилищного надзора
на территории Ханты-Мансийском автономного округа – Югры»
и признании утратившим силу постановления Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 19 октября 2018 года
№ 379-п «О критериях отнесения к категориям риска деятельности
юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при
осуществлении государственного жилищного надзора
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный
округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки
регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных
правовых актов, подготовленных исполнительными органами
государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки

фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Службой жилищного и строительного надзора автономного округа (далее – Жилстройнадзор Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Жилстройнадзоре Югры (протокол от 9 июля 2020 года № 3).

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 13 июля 2020 года (ID №: 01/01/07-20/00024220).

Жилстройнадзором Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 13 по 24 июля 2020 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Саморегулируемые организации «Союз строителей Югры» и Некоммерческое партнерство «Управляющих компаний

жилищно-коммунального комплекса Югры», главы 22 муниципальных образований автономного округа.

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Саморегулируемых организаций «Союз строителей Югры» и Некоммерческое партнерство «Управляющих компаний жилищно-коммунального комплекса Югры», администраций муниципальных образований городов Лангепас и Урай, товарищества собственников жилья «Наш дом» (город Ханты-Мансийск).

Содержательные отзывы с замечаниями и предложениями от участников публичных консультаций не поступали.

Проект подготовлен в целях совершенствования риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного жилищного надзора.

Проектом предлагается включить в Порядок осуществления государственного жилищного надзора на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры положения, регулирующие применение риск-ориентированного подхода, критерии отнесения к категориям риска деятельности юридических лиц по управлению многоквартирными домами (за исключением деятельности по управлению многоквартирными домами, осуществляемой на основании лицензии на ее осуществление) и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по техническому обслуживанию многоквартирных домов, а также уточнить формулу, по которой определяется показатель риска возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными

предпринимателями обязательных требований и периодичность проведения плановых проверок в зависимости от присвоенной категории риска.

В целях исключения дублирования правовых норм, проектом предлагается признать утратившим силу постановление Правительства автономного округа от 19 октября 2018 года № 379-п «О критериях отнесения к категориям риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного жилищного надзора в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по установлению критериев отнесения деятельности юридических лиц по управлению многоквартирными домами (за исключением деятельности по управлению многоквартирными домами, осуществляемой на основании лицензии на ее осуществление) и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по техническому обслуживанию многоквартирных домов к определенной категории риска.

п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования	Содержание правового регулирования в предлагаемом проекте														
1.	Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 9 октября 2013 года № 416 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного жилищного надзора на территории Чувашской Республики»	1. Установлены следующие категории риска:<table><tr><th>Категория риска</th><th>Показатель риска, К</th></tr><tr><td>Средняя</td><td>более 0,1</td></tr><tr><td>Умеренная</td><td>более 0,01 до 0,1 включительно</td></tr><tr><td>Низкая</td><td>до 0,01</td></tr></table> 2. Категория риска	Категория риска	Показатель риска, К	Средняя	более 0,1	Умеренная	более 0,01 до 0,1 включительно	Низкая	до 0,01	1. Установлены следующие категории риска:<table><tr><th>Категория риска</th><th>Показатель риска возможного несоблюдения обязательных требований, баллов</th></tr><tr><td>Высокая</td><td>более 0,3</td></tr><tr><td>Средняя</td><td>более 0,1 до 0,3 включительно</td></tr></table>	Категория риска	Показатель риска возможного несоблюдения обязательных требований, баллов	Высокая	более 0,3	Средняя	более 0,1 до 0,3 включительно
Категория риска	Показатель риска, К																
Средняя	более 0,1																
Умеренная	более 0,01 до 0,1 включительно																
Низкая	до 0,01																
Категория риска	Показатель риска возможного несоблюдения обязательных требований, баллов																
Высокая	более 0,3																
Средняя	более 0,1 до 0,3 включительно																

		рассчитывается по формуле: $K = \frac{5 * V_{п} + V_{н} + 0,5 * V_{пр}}{S}$ где: $V_{п}$ - количество вступивших в законную силу в календарном году, предшествующем году, в котором принимается решение об отнесении деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к категории риска (далее - решение), постановлений о назначении административных наказаний за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (их должностных лиц) по протоколам об административных правонарушениях, составленным уполномоченными на осуществление регионального государственного жилищного надзора должностными лицами органа государственного жилищного надзора (единиц); $V_{н}$ - количество вступивших в законную силу в календарном году, предшествующем году, в котором принимается решение, постановлений о назначении административных наказаний за совершение административных правонарушений, вынесенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (их должностных лиц) по протоколам об административных правонарушениях, составленным уполномоченными на осуществление регионального государственного жилищного надзора должностными лицами органа государственного жилищного надзора в установленной сфере деятельности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (за исключением постановлений о	<table><tr><td>Умеренная</td><td>более 0,01 до 0,1 включительно</td></tr><tr><td>Низкая</td><td>до 0,01 включительно</td></tr></table> 2. Категория риска рассчитывается по формуле: $K = \frac{5 * V_{п} + V_{н} + 0,5 * V_{пр}}{S}$ где: $V_{п}$ – количество вступивших в законную силу в календарном году, предшествующем году, в котором принимается решение об отнесении деятельности юридического лица к категории риска (далее – год, в котором принимается решение), постановлений о назначении административного наказания юридическому лицу (его должностным лицам), за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенных по составленным Службой жилищного и строительного надзора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Служба) протоколам об административных правонарушениях (ед.); $V_{н}$ – количество вступивших в законную силу в календарном году, предшествующем году, в котором принимается решение, постановлений о назначении административного наказания юридическому лицу (его должностным лицам) за совершение административных правонарушений, вынесенных по составленным Службой протоколам об административных правонарушениях, за исключением постановлений о назначении административного наказания юридическому лицу (его должностным лицам) за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об	Умеренная	более 0,01 до 0,1 включительно	Низкая	до 0,01 включительно
Умеренная	более 0,01 до 0,1 включительно						
Низкая	до 0,01 включительно						

		назначении административных наказаний управляющей организации и ее должностным лицам за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) (единиц); $V_{\text{пр}}$ - количество выданных юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю в календарном году, предшествующем году, в котором принимается решение, предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований (за исключением предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований, по которым имеются решения суда об их отмене и (или) признании их незаконными, вступившие в законную силу на дату принятия решения) (единиц); S - общая площадь многоквартирных домов, находящихся в управлении юридического лица, индивидуального предпринимателя, на дату принятия решения об отнесении осуществляемой им деятельности к категории риска (тыс. кв. м). 3.Проведение плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью: - для категории среднего риска – не чаще 1 раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет; - для категории умеренного риска – не чаще 1 раза в 6 лет и не реже 1 раза в 8 лет; - в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, чья деятельность отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.	административных правонарушений (ед.); $V_{\text{пр}}$ – количество выданных в календарном году, предшествующем году, в котором принимается решение, предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований (не подлежат учету предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, по которым имеются вступившие на дату принятия решения об отнесении деятельности юридического лица к категории риска решения Службы или суда об их отмене и (или) признании незаконными) (ед.); S – общая площадь многоквартирных домов, находящихся в управлении юридического лица на дату принятия решения об отнесении осуществляемой им деятельности к категории риска (тыс. кв. м.). 3.Проведение плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью: - для категории высокого риска – 1 раз в 2 года; - для категории среднего риска – не чаще 1 раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет; - для категории умеренного риска – не чаще 1 раза в 6 лет и не реже 1 раза в 8 лет; - для категории низкого риска – плановые проверки не проводятся.
2.	Постановление Правительства	1. Установлены следующие	

Челябинской области от 19 сентября 2013 года № 283-П «О Порядке осуществления регионального государственного жилищного надзора в Челябинской области»	категории риска:	
	Категория риска	Показатель риска возможного несоблюдения обязательных требований, баллов
	Высокая	более 0,3
	Средняя	более 0,1 до 0,3 включительно
	Умеренная	более 0,01 до 0,1 включительно
	Низкая	до 0,01 включительно
2. Категория риска рассчитывается по формуле: $K = (5 \times V_{п} + V_{н} + 0,5 \times V_{пр}) / S,$ где: $V_{п}$ - количество вступивших в законную силу в календарном году, предшествующем году, в котором принимается решение об отнесении деятельности управляющей организации к категории риска (далее именуется - год, в котором принимается решение), постановлений о назначении административных наказаний за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 19.5, статьей 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее именуется - КоАП РФ), вынесенных в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, должностных лиц, по протоколам об административных правонарушениях, составленным уполномоченными должностными лицами Главного управления (единиц); $V_{н}$ - количество вступивших в законную силу в календарном году, предшествующем году, в котором принимается решение, постановлений о назначении административного наказания юридическому лицу, индивидуальному		

		предпринимателю, должностным лицам за совершение административных правонарушений, вынесенных по протоколам об административных правонарушениях, составленным уполномоченными должностными лицами Главного управления, за исключением постановлений о назначении административного наказания юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, должностным лицам за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 19.5, статьей 19.4.1 КоАП РФ (единиц); Vпр - количество выданных юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю в календарном году, предшествующем году, в котором принимается решение, предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований (не подлежат учету предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, по которым имеются вступившие на дату принятия решения об отнесении деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя к категории риска решения Главного управления или суда об их отмене и (или) признании незаконными) (единиц); S - общая площадь многоквартирных домов, находящихся в управлении юридического лица, индивидуального предпринимателя, на дату принятия решения об отнесении осуществляемой ими деятельности к категории риска (тыс. кв. метров). 3.Периодичность проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска не определена.	
--	--	--	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

- количества категорий риска, в Чувашской Республике установлено 3 категории риска (отсутствует высокая категория риска), в Челябинской области и в автономном округе установлено 4 категории риска;

- значений баллов для средней и низкой категории риска, которые в Чувашской Республике отличаются от значений в Челябинской области и автономном округе:

Категория риска	Чувашская Республика	Челябинская область	автономный округ
	показатели риска не соблюдения обязательных требований (в баллах)		
Высокий	нет	более 0,3	более 0,3
Средний	более 0,1	более 0,1 до 0,3 включительно	более 0,1 до 0,3 включительно
Умеренный	более 0,01 до 0,1 включительно	более 0,01 до 0,1 включительно	более 0,01 до 0,1 включительно
Низкий	до 0,01	до 0,01 включительно	до 0,01 включительно

- периодичности проведения плановых проверок в отношении юридических лиц, отнесенных к соответствующим категориям риска:

Категория риска	Чувашская Республика	Челябинская область	автономный округ
	периодичность проведения плановых проверок		
Высокая	категория не установлена	не определена	1 раз в 2 года
Средняя	не чаще 1 раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет	не определена	не чаще 1 раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет
Умеренная	не чаще 1 раза в 6 лет и не реже 1 раза в 8 лет	не определена	не чаще 1 раза в 6 лет и не реже 1 раза в 8 лет
Низкая	плановые проверки не проводятся	не определена	плановые проверки не проводятся

Предлагаемое проектом правовое регулирование затрагивает интересы 114 юридических лиц осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами (за исключением деятельности по управлению многоквартирными домами, осуществляемой на основании лицензии на ее осуществление) и 223 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей осуществляющих деятельность по техническому обслуживанию многоквартирных домов на территории автономного округа.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет информационных издержек, связанных с представлением субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности запроса о предоставлении информации о присвоенной их деятельности категорий риска, заявления об изменении присвоенной ранее категории риска, которые составят 810 рублей в год.

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает дополнительных расходов бюджета автономного округа.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

Вместе с тем, предлагается дополнить проект пояснениями о коэффициентах (5 и 0,5), используемых для расчета показателей риска несоблюдения обязательных требований.

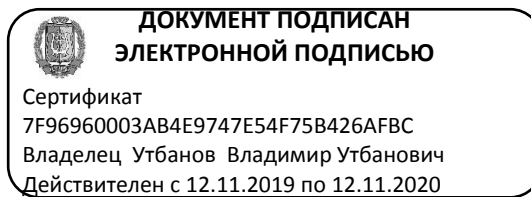
На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, предоставленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку применение риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в отношении юридических лиц осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами (за исключением деятельности по управлению многоквартирными домами, осуществляемой на основании лицензии на ее осуществление) и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по техническому обслуживанию многоквартирных домов на территории автономного округа, способствует оптимальному использованию трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) и снижению административного давления на бизнес;

- в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/01/07-20/00024220).

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Кайгородов Сергей Владимирович, тел. 8 (3467) 33-10-06