



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-9115
04.08.2021

На исх. от 22.07.2021 № 22-СЗ-417

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Губернатора Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Об утверждении критериев включения (исключения)
торговых объектов (территорий) в перечень торговых объектов
(территорий), расположенных в пределах территории Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры и подлежащих категорированию в интересах
их антитеррористической защиты»
(далее – проект)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Департамент, уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную

записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные управлением развития предпринимательства Департамента, сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 2 июня 2021 года № 16).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 26 мая 2021 года (ID №: 01/06/05-21/00030914).

Департаментом проведены публичные консультации по проекту в период с 26 мая по 23 июня 2021 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Общественная палата автономного округа, Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Опора России», Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Союз «Нижневартовская торгово-промышленная палата», Союз «Няганская торгово-промышленная палата», Союз «Сургутская торгово-промышленная палата», региональное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Тюменской области, Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по автономному округу, Главное управление Министерства Российской

Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по автономному округу, Антитеррористическая комиссия автономного округа, органы местного самоуправления 22 муниципальных образований автономного округа.

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

- об отсутствии замечаний и предложений к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, органов местного самоуправления городов Мегион, Нижневартовск, Сургутского района;

- от Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», в соответствии с которым предлагается изложить пункт 1.3 проекта в следующей редакции: «Площадь торгового объекта в соответствии с пунктом 7 статьи 2 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» составляет более 1 000,0 кв.м.» в целях исключения избыточной нагрузки, связанной с проведением мероприятий по антитеррористической защищенности, предпринимателей, владеющими торговыми объектами не более 1 000,0 кв.м.

Предложение отклонено Департаментом по причине его необоснованности, несоответствия законодательству, разногласия с Союзом «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» урегулированы (письмо от 21 июля 2021 года № 881/2).

Проект подготовлен в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 16 марта 2021 года № 388 «О внесении изменений в требования к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий)», в соответствии с которым органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации уполномочены на определение критериев включения (исключения)

торговых объектов (территорий) в перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территорий автономного округа и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты (далее – также Перечень).

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих аналогичное правовое регулирование.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Распоряжение Губернатора Ростовской области от 7 июля 2021 года № 167 «Об утверждении критериев включения (исключения) торговых объектов (территорий) в перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории Ростовской области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты»	Критерием включения торговых объектов (территорий) в перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории Ростовской области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты, является торговый объект (территория) на котором в результате совершения террористического акта прогнозируемое количество пострадавших составит 50 и более человек и (или) прогнозируемый максимальный материальный ущерб по балансовой стоимости составит 5 млн. рублей и более.	Критерии включения в перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах автономного округа и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты (применяются в совокупности): - объект в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 381-ФЗ) отнесен к категории торговых объектов, на которых осуществляется торговая деятельность; - торговый объект не относится к объектам (территориям), требования к антитеррористической защищенности которых утверждены иными актами Правительства Российской Федерации; - площадь торгового объекта в соответствии с пунктом 7 статьи 2 Закона № 381-ФЗ составляет не менее 500 м²; - максимально допустимое количество людей в помещениях общего доступа в соответствии с техническими характеристиками торгового объекта составляет не менее 200 человек.
2.	Постановление главы администрации Тамбовской области от 24 июня 2021 года № 114 «Об определении критериев включения (исключения) торговых объектов (территорий) в перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории Тамбовской области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты»	Критерием включения торговых объектов (территорий) в перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории Тамбовской области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты, является площадь торгового объекта (территории) – 150 м² и более.	

Мониторинг нормативных правовых актов указанных субъектов Российской Федерации показал, что в них применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части количества и видов критериев:

Наименование критерия	Ростовская область	Тамбовская область	автономный округ
Количество критериев	2	1	4
Виды критериев			
Площадь торгового объекта (м ²)	не предусмотрена	150 м ² и более	не менее 500 м ²
Максимально допустимое количество людей в помещениях общего доступа торгового объекта	не предусмотрено	не предусмотрено	не менее 200 человек
Величина прогнозируемого ущерба (количество пострадавших и максимальный материальный ущерб по балансовой стоимости)	пострадавших 50 и более человек и (или) прогнозируемый максимальный материальный ущерб по балансовой стоимости 5 млн. рублей и более	не предусмотрена	не предусмотрена

В соответствии с информацией Департамента, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- 289 хозяйствующих субъектов – собственников торговых объектов площадью свыше 500,0 кв.м.;

- 1 исполнительный орган государственной власти автономного округа (Депэкономки Югры);

- 3 федеральных органа исполнительной власти (региональное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Тюменской области, Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по автономному округу, Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по автономному округу).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности,

возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, Департаментом произведен расчет информационных издержек одного субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью подготовки и направления документов о проведении обследования и категорирования торгового объекта (территории), а также направления на согласование паспорта безопасности торгового объекта (территории), которые составят – 2 016,0 рублей.

Потенциальной экономией субъектов предпринимательства – собственников торговых объектов, не включенных в Перечень, является отсутствие необходимости несения дополнительных расходов, связанных с подготовкой и направлением документов о проведении обследования и категорирования торгового объекта, разработкой и утверждением паспорта безопасности торгового объекта, и последующим проведением организационных мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности торгового объекта.

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает дополнительных расходов бюджета автономного округа.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, предоставленной Департаментом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку направлен на обеспечение антитеррористической

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

безопасности в крупных торговых объектах на территории автономного округа в целях сохранения здоровья и жизни граждан и предполагает гибкий подход к проведению категорирования торговых объектов с учетом соразмерности рисков с общими требованиями безопасности;

- в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

В целях реализации положений проекта, предлагается проанализировать необходимость принятия правового акта, определяющего порядок формирования перечня торговых объектов (территорий) подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты.

С учетом положений пункта 2.1 Порядка обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

- прикрепления настоящего заключения к редакции проекта ID №: 01/06/05-21/00030914;

- обеспечения в дальнейшем поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде и проведения онлайн-трансляций публичных консультаций с использованием сервисов Портала.

Заместитель директора
Департамента



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
01E17FBA006FAC76B74F6B1DED5D3C767A
Владелец Утбанов Владимир Утбанович
Действителен с 10.11.2020 по 10.11.2021

В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Кайгородов Сергей Владимирович, тел. 8 (3467) 36-01-90, доб.4397