|  |  |
| --- | --- |
| gerb**ДЕПАРТАМЕНТ** **ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ****ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО** **АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ****(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,Ханты-Мансийский автономный округ – Югра(Тюменская область), 628006,Телефон: (3467) 39-20-58Факс: (3467) 39-21-02E-mail: Econ@admhmao.ru[Номер документа][Дата документа] |  |

На № 15-Исх-12722 от 03.07.2018

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в приказ Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 19 ноября 2014 года № 20-нп «О формировании и ведении реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг, а также обеспечении бесплатного доступа к информации о поставщиках социальных услуг
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – проект)

 Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа
2013 года № 328-п (в редакции постановления Правительства автономного округа от 18 августа 2017 года № 322-п) (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, сводный отчет о результатах проведения ОРВ проекта и свод предложений по результатам публичных консультаций (далее – сводный отчет, свод предложений), подготовленные Департаментом социального развития автономного округа
далее – регулирующий орган, Депсоцразвития Югры) сообщает следующее.

Проект направлен Депсоцразвития Югры для подготовки настоящего заключения в третий раз. Замечания уполномоченного органа, указанные
в заключениях от 18 января 2018 года № 22-Исх-505 и от 4 апреля
2018 года № 22-Исх-3333 учтены:

– проект приказа одобрен Общественным советом при Департаменте социального развития автономного округа (протокол от 13 марта 2018 года № 3);

– в пояснительную записку включены сведения, предусмотренные пунктом 24 Порядка;

– устранены замечания к качеству подготовки сводного отчета:

указана информация об опыте решения аналогичных проблем
в других субъектах Российской Федерации;

приведены сведения о количестве адресатов предлагаемого правового регулирования;

 указаны сведения о выгодах и издержках субъектов предпринимательской деятельности, которые будут затронуты предлагаемым правовым регулированием;

– в проект внесены изменения в части:

предоставления поставщику социальных услуг права представлять документы не только лично, но и по почте и электронным каналам связи;

приведения в соответствие требований, предъявляемых
к поставщику социальных услуг, с основаниями для отказа во включении
в реестр поставщиков социальных услуг;

установления срока внесения сведений в реестр поставщиков социальных услуг;

уточнения формулировок оснований для исключения поставщиков социальных услуг из реестра поставщиков социальных услуг;

установления способов направления в органы социальной защиты населения заявлений о представлении выписок из реестра поставщиков социальных услуг;

сокращения сроков представления выписок из реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг;

указания сроков осуществления административных процедур
в рабочих днях;

установления формы, в соответствии с которой поставщику социальных услуг необходимо представлять сведения для формирования реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг;

обеспечения возможности органов социальной защиты населения информировать поставщиков социальных услуг о включении в реестр поставщиков социальных услуг (исключении из реестра поставщиков социальных услуг) в электронном виде;

определения вида документа, которым органами социальной защиты населения оформляется решение о включении (отказе во включении,
об исключении) поставщика социальных услуг в реестр поставщиков социальных услуг;

приведения положений об ответственности поставщиков социальных услуг за достоверность и актуальность представляемых сведений
в соответствие положениям федерального законодательства;

распространения действия положений, предусматривающих основания для отказа во включении в реестр поставщиков социальных услуг и основания для исключения поставщика социальных услуг,
на индивидуальных предпринимателей;

корректного указания информации о сроках представления сведений для формирования регистра получателей социальных услуг;

указания реквизитов нормативных правовых актов, содержащих основания для прекращения предоставления социальных услуг, источники получения органами социальной защиты населения информации об этом,
а также регламентирующих право физических и юридических лиц
на получение сведений, содержащихся в регистре получателей социальных услуг.

Информация об ОРВ проекта размещена на едином официальном сайте государственных органов автономного округа 28 ноября 2017 года.

Депсоцразвития Югры проведены публичные консультации
по проекту в период с 28 ноября по 13 декабря 2017 года.

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы
об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, саморегулируемой организации «Союз строителей Югры»
(город Ханты-Мансийск), Объединения работодателей автономного округа (город Ханты-Мансийск), а также с замечаниями и предложениями
к проекту от:

индивидуального предпринимателя Щербинина К.Н. (город Мегион):

1) исключить требование о ежемесячном представлении поставщиками социальных услуг сведений в отношении потребителей социальных услуг на бумажных носителях, ограничившись однократным представлением документов при постановке потребителя социальных услуг на обслуживание;

2) установить возможность представления сведений в электронном виде;

общества с ограниченной ответственностью «Ковчег» (город Югорск):

3) установить переходный период для приведения действующих индивидуальных программ предоставления социальных услуг
в соответствие с утверждаемыми нормативными актами, стандартами предоставления услуг.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний
и предложений, Депсоцразвития Югры принято решение о частичном учете предложения № 2 и отклонении предложений № 1 и № 3 по причине необоснованности. Разногласия с участниками публичных консультаций урегулированы.

Проект разработан в соответствии с:

Федеральными законами:

– от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

– от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

– от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

– от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»;

– от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

– от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;

– от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

Законом автономного округа от 19 ноября 2014 года № 93-оз
«Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Ханты-Мансийском автономном
округе – Югре»;

постановлением Правительства автономного округа от 18 июля
2014 года № 262-п «Об исполнительном органе государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, уполномоченном
на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании,
а также на составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг, и о возложении отдельных полномочий Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере социального обслуживания граждан на Департамент социального развития
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

постановлением Правительства автономного округа от 6 сентября 2014 года № 326-п «О порядке предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ханты-Мансийском автономном
округе – Югре».

Проектом предлагается внести в приказ № 20-нп изменения, касающиеся:

уточнения видов хранения документов, на основании которых формируются реестр поставщиков социальных услуг и регистр получателей социальных услуг;

уточнения требований к представляемой поставщиком социальных услуг при включении его в реестр поставщиков социальных услуг информации о:

– формах социального обслуживания;

– условиях предоставления социальных услуг;

– опыте работы;

установления требований:

– к информации о видах социальных услуг, представляемой поставщиком социальных услуг при включении его
в реестр поставщиков социальных услуг;

– о представлении поставщиком социальных услуг информации
о прохождении процедуры добровольной сертификации;

– о представлении поставщиком социальных услуг дополнительной информации для внесения в реестр поставщиков социальных услуг изменений;

– о сроках предоставления поставщиком социальных услуг информации о получателе социальной услуги;

 предоставления поставщику социальных услуг возможности добровольного представления документов и сведений, получаемых органами социальной защиты населения в рамках межведомственного взаимодействия;

 расширения перечня оснований для исключения поставщика социальных услуг из реестра поставщиков социальных услуг;

 возложения полномочия по выдаче выписок из реестра поставщиков социальных услуг на управления социальной защиты населения;

исключения:

– возможности передачи сведений о получателях социальных услуг
с использованием портала «socuslugi-ugra.ru»;

– требования о представлении документа о назначении руководителя поставщика социальных услуг.

При подготовке проекта Депсоцразвития Югры учтены замечания уполномоченного органа, указанные в заключении об оценке фактического воздействия от 26 апреля 2017 года № 22-Исх-6173.

 Установление предлагаемого правового регулирования позволит устранить ряд административных барьеров для осуществления предпринимательской деятельности, сократить временные и финансовые издержки поставщиков социальных услуг.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства ряда субъектов Российской Федерации, регулирующего порядки формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг
и регистра получателей социальных услуг.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации | Содержание правового регулирования | Содержание предлагаемого правового регулирования  |
| 1. | Приказ Департамента социальной защиты населения города Москвы от 24 декабря 2014 года № 1076 «О формировании и ведении реестра поставщиков и регистра получателей социальных услуг».  | 1) Для включения в реестр поставщики социальных услуг обязаны отвечать следующим требованиям:соответствие работников поставщика социальных услуг требованиям профессиональных стандартов;обязательство поставщика социальных услуг о предоставлении социальных услуг по соответствующей форме социального обслуживания в соответствии с составом социальных услуг, утвержденным Правительством Москвы, и стандартами социальных услуг, утвержденными Департаментом социальной защиты населения города Москвы;обязательство поставщика социальных услуг о предоставлении социальных услуг получателями социальных услуг по стоимости социальных услуг, которая не превышает тарифы на социальные услуги, утвержденные Департаментом социальной защиты населения города Москвы;наличие непрерывного осуществления деятельности поставщика социальных услуг в сфере предоставления социального обслуживания не менее 5 лет на день обращения о включении в реестр поставщиков социальных услуг города Москвы;наличие на праве собственности, аренды, субаренды или безвозмездного пользования недвижимого имущества, необходимого для предоставления соответствующих социальных услуг;регистрация в установленном порядке в качестве налогоплательщика на территории города Москвы или Московской области;отсутствие приостановления деятельности в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;отсутствие проведения в отношении поставщика социальных услуг процедуры ликвидации или несостоятельности (банкротства) на день обращения поставщика социальных услуг о включении в реестр поставщика социальных услуг города Москвы.2) Для включения в реестр заявитель представляет в уполномоченный орган города Москвы следующие документы:заявление о включении в реестр (форма заявления утверждается Департаментом социальной защиты населения города Москвы);копию устава (для юридических лиц);копию свидетельства о государственной регистрации заявителя;копию документа о назначении руководителя;копии лицензий (при осуществлении деятельности, требующей в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирования);перечень предоставляемых социальных услуг по формам социального обслуживания и видам социальных услуг;тарифы на предоставляемые социальные услуги по формам социального обслуживания и видам социальных услуг;информацию об общем количестве мест, предназначенных для предоставления социальных услуг, о наличии свободных мест, в том числе по формам социального обслуживания;информацию об условиях предоставления социальных услуг;информацию о результатах проведенных проверок;информацию об опыте работы заявителя за последние пять лет;информацию о кадровом обеспечении заявителя;опись прилагаемых документов.Получение Департаментом социальной защиты населения города Москвы каких – либо документов в порядке межведомственного электронного взаимодействия не предусмотрено. 3) Считаются не поданными документы:не заполненные, неправильно заполненные или неправильно оформленные;содержащие недостоверные сведения;имеющие неоговоренные исправления, подчистки, приписки;содержащие противоречащие друг другу сведения.4) Основаниями для исключения поставщика из реестра являются:поступление в уполномоченную организацию заявления поставщика об исключении его из реестра;смерть индивидуального предпринимателя - поставщика или ликвидация юридического лица - поставщика;решение суда в случае несоблюдения поставщиком требований, предъявляемых к оказанию социальных услуг, повлекшего за собой причинение вреда;решение суда в случае неоднократного в течение одного года или грубого нарушения поставщиком требований стандартов предоставления социальных услуг;отсутствие у поставщика действующей лицензии (при осуществлении деятельности, требующей в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирования) на оказание социальных услуг;прекращение поставщиком деятельности вследствие решения суда.5) Способ представления поставщиками социальных услуг сведений для формирования регистра получателей социальных услуг не установлен.Обмен сведениями из регистра получателей социальных услуг с другими государственными информационными системами не предусмотрен.  | 1) Для включения в реестр поставщики социальных услуг представляют следующие документы:[заявление](#Par217) установленного образца;документ установленной формы, содержащий сведения о поставщике социальных услуг;документ об установлении тарифов на предоставляемые социальные услуги по формам социального обслуживания и видам социальных услуг;Управление социальной защиты населения в течение 5 рабочих дней с момента поступления документов запрашивает посредством межведомственного информационного взаимодействия:выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;сведения о наличии у поставщика социальных услуг лицензии на осуществление деятельности, подлежащей лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации;сведения об отсутствии у поставщика социальных услуг просроченной задолженности по уплате налогов и иных обязательных платежей в бюджеты всех уровней и во внебюджетные фонды.2) Поставщика социальных услуг не включают в реестр в случае:наличия в представленных документах недостоверных сведений;представления документов не в полном объеме;нахождения в стадии ликвидации, реорганизации, несостоятельности (банкротства);несоответствия требованиям об укомплектованности квалифицированными специалистами;отсутствия государственной регистрации.3) Исключение поставщика социальных услуг из реестра осуществляется по следующим основаниям:заявление поставщика социальных услуг об исключении его из реестра;по решению суда;по результатам ежегодной проверки. 4) Приказом № 20-нп установлен способ представления поставщиками социальных услуг сведений для формирования регистра получателей социальных услуг.Предусмотрен обмен информацией из регистра получателей социальных услуг с другими государственными информационными системами.   |
| 2. | Приказ Министерства социального развитияи семейной политики Краснодарского края от 24 декабря 2014 года № 1046 «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг Краснодарского края». | 1) Требования к поставщикам социальных услуг для включения в реестр поставщиков социальных услуг не установлены.2) Для включения в реестр заявитель предоставляет:копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица или о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя;выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе на территории Краснодарского края;копии учредительных документов;перечень предоставляемых социальных услуг;копии специальных разрешений, лицензий, сертификатов на осуществление деятельности;копии документов, регламентирующих осуществление контроля предоставления социальных услуг (руководство по качеству, критерии оценки качества услуг, факторы, оказывающие влияние на качество предоставления социальных услуг);копию заключения соответствующих органов санитарно-эпидемиологического надзора и пожарной инспекции (при эксплуатации зданий и оборудования).Также предусмотрено представление дополнительных документов в случаях оказания услуг в сферах:реабилитации инвалидов;реабилитации несовершеннолетних и профилактики семейного неблагополучия;организации деятельности домов-интернатов.Получение уполномоченным государственным органом Краснодарского края конкретных документов в порядке межведомственного электронного взаимодействия не предусмотрено. 3) Основанием для отказа во включении в реестр является непредставление поставщиком социальных услуг установленного перечня документов.4) Основания для исключения поставщика социальных услуг из реестра поставщиков социальных услуг не установлены. 5) Ведение регистра получателей социальных услуг не установлено. |
| 3. | Постановление Правительства Белгородской области от 22 сентября 2014 года № 353-пп «О формировании и ведении реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг». | 1) Требования к поставщикам социальных услуг для включения в реестр поставщиков социальных услуг не установлены.2) Перечень сведений и (или) документов, представляемых поставщиками социальных услуг для включения в реестр поставщиков социальных услуг не установлен.3) Основания для отказа во включении поставщика социальных услуг в реестр поставщиков социальных услуг не установлены.4) Основания для исключения поставщика социальных услуг из реестра поставщиков социальных услуг не установлены. 5) Перечень и способ представления поставщиками социальных услуг сведений для формирования регистра получателей социальных услуг не установлены.Обмен информацией из регистра получателей социальных услуг с другими государственными информационными системами не установлен. |

Мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регламентирующих порядок формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг показал, что при формировании и ведении указанных реестра и регистра применяется различное правовое регулирование в части:

установления перечня представляемых поставщиками социальных услуг сведений (документов) для включения в реестр поставщиков социальных услуг и конкретизации наименований указанных документов (в городе Москве установлено требование о представлении 11 документов, в автономном округе – 9; в Краснодарском крае – 7; в Белгородской области перечень документов не установлен. Кроме того, в автономном округе перечень истребуемых государственным органом у поставщика социальных услуг документов не конкретизирован, в городе Москве указанный перечень конкретизирован частично, в Краснодарском крае перечень документов, представляемых поставщиком социальных услуг, конкретизирован детально);

осуществления при формировании реестра поставщиков социальных услуг межведомственного информационного взаимодействия для получения необходимых документов (указанная возможность предусмотрена только в автономном округе);

оснований для отказа поставщикам социальных услуг во включении в реестр поставщиков социальных услуг (в городе Москве установлено
4 основания, в автономном округе – 3, в Краснодарском
крае – 1, в Белгородской области указанные основания не установлены);

оснований для исключения поставщиков социальных услуг
из реестра поставщиков социальных услуг (в городе Москве
и в автономном округе установлено 5 оснований, в Краснодарском крае
и Белгородской области основания для исключения из реестра поставщиков социальных услуг не установлены);

перечня сведений, представляемых поставщиками социальных услуг, для формирования регистра получателей социальных услуг и способа их представления (указанный перечень установлен только в автономном округе);

возможности электронного обмена данными между регистром получателей социальных услуг и другими государственными информационными системами (указанная возможность предусмотрена только в автономном округе).

Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются:

208 организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере оказания социальных услуг
(в части, качающейся формирования реестра поставщиков социальных услуг);

155 негосударственных (коммерческих и некоммерческих) предприятий и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере оказания социальных услуг (в части, качающейся формирования регистра получателей социальных услуг).

Предлагаемое проектом правовое регулирование не повлечет дополнительных затрат субъектов предпринимательской деятельности
и бюджета автономного округа.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155, Депсоцразвития Югры рассчитаны средние содержательные выгоды одного поставщика социальных услуг, связанные с сокращением количества представляемых документов и упрощением процедуры
их представления, которые составили 8,9 тыс. рублей, в том числе:

7,3 тыс. рублей – на приобретение расходных материалов;

0,8 тыс. рублей – на оплату государственной пошлины за выдачу документов;

0,6 тыс. рублей – на оплату труда персонала, задействованного
в подготовке и направлении документов;

0,2 тыс. рублей – на оплату транспортных расходов.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

При этом, в целях совершенствования проекта предлагается
в порядке формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг:

– дополнить перечень оснований для отказа во включении поставщика социальных услуг в реестр, предусмотренный
пунктом 22, следующими положениями:

отсутствие у поставщика социальных услуг лицензии
на осуществление деятельности, подлежащей лицензированию
в соответствии с законодательством Российской Федерации;

наличие у поставщика социальных услуг, по состоянию на 1 число месяца обращения с заявлением о включении в реестр, неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии
с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

– изложить абзац 3 пункта 23.3 в следующей редакции: «наличие
у поставщика социальных услуг, по состоянию на 1 число месяца начала проверки, неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате
в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах
и сборах»;

– в пункте 24 слова «(приложение 1 к настоящему Порядку)» указать после слова «управление»;

– дополнить пунктом 27, указав в нем возможные способы направления заявителю выписки из реестра поставщиков социальных услуг.

Кроме того, приложение № 3 к порядку формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг дополнить положением
о представлении иной информации, определяемой в соответствии
с пунктом 15 части 3 статьи 25 Федерального закона № 442-ФЗ
«Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

На основе проведенной ОРВ проекта нормативного правового акта
с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений, пояснительной записке к проекту нормативного правового акта уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ государственного регулирования,
 с учетом устранения вышеуказанных замечаний, достаточно обоснован;

положения, вводящие избыточные обязанности, запреты
и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета автономного округа, отсутствуют.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Исполняющий обязанности директора Департамента | **ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН****ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**Сертификат [Номер сертификата 1]Владелец [Владелец сертификата 1]Действителен с [ДатаС 1] по [ДатаПо 1] | В.У.Утбанов |

Консультант отдела оценки регулирующего воздействия

и экспертизы административных регламентов

управления государственного реформирования

Лейба Алексей Леонидович, тел. 331-006