



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-2116
06.03.2024

На № 23-Исх-890 от 20.02.2024

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»
(далее – проект)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ), в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – сводка предложений, сводный отчет), подготовленные Ветслужбой Югры (далее – Служба, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения повторно.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Службе (протокол от 8 сентября 2023 года № 8).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности¹.

Проект размещена на портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.adhmao.ru> (далее – Портал) 24 ноября 2023 года (ID №: 01/03/11-23/00057073), повторно 20 февраля 2023 года (ID №: 01/03/02-24/00058895) после устранения замечаний, указанных в заключении уполномоченного органа от 30 января 2024 года № 22-Исх-849 (далее – заключение).

Замечания, указанные в заключении частично устранены, в том числе замечания к проекту в части регламентации порядка и сроков выполнения действий хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере обращения с животными без владельцев. Устранение указанных замечаний, способствует сокращению риска необоснованного привлечения предпринимателей к ответственности² по причине неоднозначного понимания обязательных требований, в том числе контрольно-надзорными органами в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, обеспечивает экономию средств для предпринимателя в размере от 5,0 тыс.рублей до 100,0 тыс.рублей (размер административного штрафа на должностных лиц, юридических лиц).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 24 ноября по 21 декабря 2023 года.

¹ пункт 1.10.1 Порядка

² статьи 8.52, 8.54 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов автономного округа (далее – органы местного самоуправления), региональное общественное движение помощи бездомным животным «Дай лапу» (город Сургут), индивидуальные предприниматели Шаисламов П.Г. (город Нягань), Матвеев А.Н. (Сургутский район), Давлетов К.А. (город Сургут), Салимгереев А.Ш. (город Лянтор), Скляр Л.П. (город Когалым), Королева С.В. (город Ханты-Мансийск), Чемов А.В. (город Ханты-Мансийск), Ожерельева С.В. (город Ханты-Мансийск), Сапожникова Т.Н. (город Ханты-Мансийск), Журенко Д.А. (город Белоярский), Сорокина А.В. (город Нижневартовск), общества с ограниченной ответственностью «Анималз» (город Нягань), «ВГ» Пенчукова В.В. (город Ханты-Мансийск), автономные некоммерческие организации «Центр помощи бездомным животным «Путь домой» (город Нижневартовск), «Мохнатое счастье» (город Нижневартовск), центр взаимопомощи животным «Дай шанс» (город Покачи), центр консультации и услуг по содержанию животных «Кошкин дом» (город Радужный), «Центр помощи безнадзорным животным «Юта» (город Мегион), «Юта-ЛапУсик» (город Мегион), «Центр помощи безнадзорным животным Собакафан» (город Нижневартовск), «Центр содержания и защиты владельческих и безнадзорных животных «Верные друзья» (город Лангепас), «Городской приют для бездомных животных «Шанс» (город Пыть-Ях), «Центр адаптации и помощи животным Советского района «Перспектива» (город Советский), «Дарим новую жизнь» (город Сургут), «Центр помощи бездомным животным «Хвостики» (поселок городского типа Пойковский), «Приют для животных без владельцев «Велес» (город Ханты-Мансийск), региональный центр развития туризма и экологии «Зимнее Алешкино» (поселок городского типа Приобье), «Центр помощи животным Конды «Дорога к дому» (поселок городского типа Междуреченский), «101 Дворянин» (город

Урай), «Добрячок» (город Югорск), некоммерческие организации Нижневартовский общественный фонд помощи животным «Человек и животные», фонд помощи безнадзорным животным «Дай лапу, Друг!» (город Лангепас), фонд помощи бездомным животным города Нижневартовска «Право на жизнь», фонд помощи бездомным животным «Брюс» (город Радужный), фонд помощи животных «Верное сердце» (город Сургут), фонд «Ушастик» (город Пыть-Ях), фонд помощи животным «Усы, лапы и хвост» (поселок городского типа Федоровский), муниципальные унитарные предприятия «Тепловодоканал» (город Мегион), «Югорскэнергогаз» (город Югорск), местные общественные организации помощи животным «Право на жизнь» (город Нефтеюганск), «Доброе сердце» (поселок городского типа Игрим), «Девять жизней» (город Урай), «Приют для животных «Пушистик» (поселок городского типа Березово), региональная общественная организация защиты животных «Друзья животных» (город Советский), казачье общество «Станица Кондинская» (поселок городского типа Междуреченский), клуб ЗооЗум (город Нягань).

В ходе проведения публичных консультаций поступили:

отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, органов местного самоуправления города Урая и Нефтеюганского района;

содержательные отзывы от органов местного самоуправления города Ханты-Мансийска, Белоярского и Нефтеюганского районов, регионального общественного движения помощи бездомным животным «Дай лапу», пользователей Портала Нижневартовский общественный фонд «ЧиЖ» (chizh_nv@mail.ru), Сопыряева Андрея (sopyryaevav@admrad.ru), «OI Art» (tbt4hwqpnk7f@mail.ru) (информация о содержании отзывов и результатах их рассмотрения прилагается).

По результатам рассмотрения Службой замечания, предложения №№ 2-13, 15, 18 учтены, №№ 16, 17, 19-21 отклонены по причине

их необоснованности, несоответствия законодательству, №№ 1, 14 учтены частично.

Разногласия с участниками публичных консультаций урегулированы (письма администрации Белоярского района от 18 декабря 2023 года № 02-1-05-3023), администрации города Ханты-Мансийска от 12 января 2024 года № 01-Исх-58), протокол совещания по урегулированию разногласий с пользователем Портала «OI Art» (tbt4hwqpnk7f@mail.ru) от 19 февраля 2024 года).

Уполномоченным органом объявлены дополнительные публичные консультации 24 января 2024 года. По итогам проведения дополнительных публичных консультаций отзывы в адрес уполномоченного органа не поступили.

Проектом предлагается внести изменения в Законы автономного округа:

- от 10 декабря 2019 года № 89-оз³, в части уточнения перечня мероприятий, реализуемых органами местного самоуправления при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев;

- от 18 октября 2019 года № 60-оз (далее – Закон № 60-оз)⁴, в части уточнения отдельных понятий и определений, а также установления порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности, в том числе в пунктах временного содержания животных.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере правового регулирования. Так, полномочия субъектов Российской Федерации в части установления правового регулирования деятельности пунктов временного содержания животных без владельцев реализованы в Саратовской, Магаданской областях и Республике Бурятия.

³ Закон автономного округа от 10 декабря 2019 года № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»

⁴ Закон автономного округа от 18 октября 2019 года № 60-оз «О регулировании отдельных отношений в области обращения с животными на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

Установлено, что правовое регулирование деятельности по обращению с животными без владельцев, в том числе в части содержания таких животных в приютах и пунктах временного содержания, соответствует Федеральному закону от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 498-ФЗ).

Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в проекте
Закон Магаданской области от 27 ноября 2023 года № 2867-ОЗ «О содержании животных без владельцев в пунктах временного содержания животных»	1. Пункт временного содержания животных - является специально приспособленное и оборудованное место, предназначенное для размещения безнадзорных животных, имеющее по периметру огороженную территорию, необходимую для их свободного выгула, не являющееся приютом для животных. 2. Форма собственности - государственная, муниципальная, частная (юридические лица, индивидуальные предприниматели). 3. Обязанности владельца пункта временного содержания: - в отношении безнадзорных животных, находящихся в пунктах временного содержания, несут обязанности как владельцы животных; - должны соблюдать общие требования к содержанию животных, установленные Законом № 498-ФЗ; - проводить осмотр и осуществлять мероприятия по обязательному карантинированию, вакцинацию против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных; - осуществлять стерилизацию поступивших животных - обеспечивать владельцу потерявшего животного возможность поиска животного путем осмотра безнадзорных животных, находящихся в пунктах временного содержания; - возвращать владельцам животных, имеющих на ошейниках или иных предметах сведения о владельцах; - размещать сведения о безнадзорных животных, находящихся в пунктах временного содержания, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном постановлением Правительства Магаданской области; - осуществлять учет безнадзорных животных, поступивших в пункты временного содержания и выбывших из	1. Пункт временного содержания животных – имущественный комплекс, специально предназначенный и оборудованный для временного содержания изъятых или иным образом отчужденных животных, а также найденных или отловленных животных без владельцев. 2. Формы собственности – не регламентированы. 3. Обязанности владельца пункта временного содержания: - ведение регистрации и учета поступивших и выбывших животных без владельцев с фиксацией всех мероприятий, проводимых с ними в АИС; - поиск прежнего или нового владельца для животного, путем размещения в соответствии Законом № 498-ФЗ в информационно-телекоммуникационной сети Интернет сведений о находящихся в местах и пунктах временного содержания зарегистрированных животных и животных, от права собственности на которых владельцы отказались; - проведение осмотра поступивших животных, определение клинического состояния животных, установление признаков немотивированной агрессивности животных. 4. Требования к местам и пунктам временного содержания животных: - наличие помещений для изолированного содержания животных, имеющих признаки особо опасных заболеваний (карантинирования); - наличие сооружений, предназначенных для размещения животных, с учетом обеспечения выполнения ветеринарных и санитарных правил и требований, создания нормальных условий обитания животных и соблюдения общих требований к содержанию

	них, с занесением соответствующих сведений в АИС в порядке, установленном постановлением Правительства Магаданской области. 4. Требования к местам и пунктам временного содержания животных – не регламентированы. 5. Порядок организации деятельности пунктов временного содержания, а также нормы содержания безнадзорных животных в них устанавливаются постановлением Правительства Магаданской области.	животных. 5. Орган, устанавливающий порядок организации деятельности пунктов временного содержания, а также норма содержания безнадзорных животных в них – не определен.
--	---	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в Магаданской области и в автономном округе в части регламентации условий осуществления деятельности пунктов временного содержания животных без владельцев применяется в целом схожее правовое регулирование, отличающееся в части отдельных критериев.

Сравниваемый критерий	Магаданская область	автономный округ
Форма собственности	государственная, муниципальная, частная	не регламентирована
Обязанности владельца пункта временного содержания	6	3
Требования к местам и пунктам временного содержания	не установлены	установлены
Орган, устанавливающий порядок организации приютов и пунктов временного содержания	определен	не определен

В соответствии с информацией, представленной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- 48 хозяйствующих субъектов (юридические лица, индивидуальные предприниматели), осуществляющих содержание животных без владельцев, отлов и транспортировку таких животных;
- 1 исполнительный орган автономного округа (Служба);
- 22 органа местного самоуправления муниципальных образований автономного округа.

Согласно информации, содержащейся в сводном отчете, в связи с введением предлагаемого правового регулирования единовременные расходы 1 субъекта предпринимательской деятельности на создание пункта временного содержания и приобретение оборудования для организации деятельности пункта временного содержания составят 25 546,0 тыс.рублей.

В случае организации пункта временного содержания на базе действующих приютов для животных без владельцев возможно исключить издержки по созданию имущественного комплекса такого пункта (строительство помещения, сооружение ограждений периметра площадки, подключение к инженерным сетям, охранно-пожарной сигнализации, приобретение мебели и оборудования), при этом сохраняются расходы, связанные с обеспечением деятельности по вакцинации, кормлению животных в размере до 6,3 тыс.рублей на 1 животное (из расчета пребывания до 30 дней).

Преимуществом для предпринимателей является возможность участия в муниципальных закупках (торгах) в целях заключения договора об оказании услуг по временному содержанию животных без владельцев (стоимость контракта может составлять до 4,0 млн.рублей ежегодно).

Расходы бюджета автономного округа, направленные на реализацию государственного полномочия по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, в виде субвенции органам местного самоуправления муниципальных образований региона в течение 2024-2028 годов предусмотрены в размере 61,0 млн.рублей.

При подготовке настоящего заключения установлено, что замечания к проекту, указанные в заключении, устранены не в полном объеме. Замечания повторно доведены до разработчика и урегулированы в рабочем порядке.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, сводке предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом (в доработанной редакции) способ правового регулирования обоснован, поскольку способствует минимизации риска причинения животными без владельцев вреда жизни и здоровью граждан, повышению уровня эпизоотического благополучия региона;

в проекте (в доработанной редакции) отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа;

проект соответствует принципам, установленным Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Проект согласован в прилагаемой редакции.

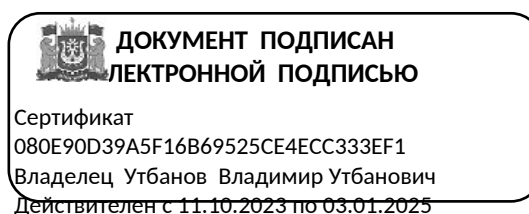
Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

- надлежащего завершения бизнес-процесса (ID №: 01/03/11-23/00057073);

- прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/03/02-24/00058895).

Приложение: на 20 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел. (3467) 360-190 (внут. 4398)