



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

штамп регистрации

На № 22-СЗ-436 от 02.08.2021

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Об утверждении положения о региональном
государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей продукции и признании утратившими
силу некоторых постановлений Правительства Ханты-Мансийского
автономного округа Югры»
(далее – проект)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, Департамент, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную

записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные управлением лицензирования Департамента (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ).

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 7 июля 2021 года № 18).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 29 июня 2021 года (ID №: 01/01/06-21/00033728).

Публичные консультации по проекту проведены в период с 29 июня по 26 июля 2021 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Молодежный парламент при Думе автономного округа, Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Опора России», саморегулируемая

организация «Союз строителей Югры», Союз «Нижневартовская торгово-промышленная палата», Союз «Сургутская торгово-промышленная палата», общество с ограниченной ответственностью «Агроторг» (город Санкт-Петербург), акционерное общество «Тандер» (город Сургут).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Нижневартовская торгово-промышленная палата», Союза «Сургутская торгово-промышленная палата» (с применением функционала Портала).

Проект подготовлен в целях реализации положений Закона № 248-ФЗ.

Проектом предлагается утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе индикаторы риска нарушения обязательных требований, виды профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, состав, последовательность и сроки выполнения процедур при осуществлении регионального государственного контроля, порядок (досудебного) обжалования решений Департамента, действий (бездействия) должностных лиц, а также признать утратившим силу постановление Правительства автономного округа от 1 декабря 2017 года № 457-п «О порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Учитывая вступление Закона № 248-ФЗ в силу с 1 июля 2021 года, нормативные правовые акты, устанавливающие аналогичные положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в субъектах Российской Федерации, находятся в стадии разработки и утверждения.

Уполномоченным органом проведен сравнительный анализ проектов нормативных правовых актов, разработанных в субъектах Российской Федерации.

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание предлагаемого правового регулирования	Содержание предлагаемого правового регулирования в автономном округе
1.	Проект постановления Правительства Красноярского края «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в Красноярском крае»	1. Виды контрольных (надзорных) мероприятий: - наблюдение за соблюдением обязательных требований; - выездное обследование; - контрольная закупка; - инспекционный визит; - рейдовый осмотр; - документарная проверка; - выездная проверка; - мониторинговая закупка. 2. Оценка риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выбора вида контрольного (надзорного) мероприятия – в соответствии с индикаторами риска нарушения обязательных требований. 3. Проведение плановых проверок не предусмотрено. 4. Перечень документов, которые контролирующий орган вправе запросить у контролируемого лица для проведения проверки, не определен.	1. Виды контрольных (надзорных) мероприятий: - контрольная закупка; - инспекционный визит; - рейдовый осмотр; - документарная проверка; - выездная проверка. 2. Оценка риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выбора вида контрольного (надзорного) мероприятия – в соответствии с индикаторами риска нарушения обязательных требований. 3. Проведение плановых проверок не предусмотрено. 4. Определен перечень документов, которые контролирующий орган вправе запросить у контролируемого лица для проведения проверки (4 наименования).
2.	Проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции»	1. Виды контрольных (надзорных) мероприятий: - контрольная закупка; - мониторинговая закупка; - выборочный контроль; - инспекционный визит; - документарная проверка; - выездная проверка; - наблюдение за соблюдением обязательных требований; - выездное обследование. 2. Оценка риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выбора вида контрольного (надзорного) мероприятия – в соответствии с индикаторами риска нарушения обязательных требований. 3. Проведение плановых проверок не предусмотрено. 4. Перечень документов, которые контролирующий орган вправе запросить у контролируемого лица для проведения проверки, не определен.	

Мониторинг проектов нормативных правовых актов указанных субъектов Российской Федерации показал, что в них предусматривается схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

Наименование показателя	Красноярский край	Республика Татарстан	автономный округ
Количество и виды контрольных (надзорных) мероприятий	8 - наблюдение за соблюдением обязательных требований; - выездное обследование; - контрольная закупка; - инспекционный визит; - рейдовый осмотр; - документарная проверка; - выездная проверка; - мониторинговая закупка.	8 - контрольная закупка; - мониторинговая закупка; - выборочный контроль; - инспекционный визит; - документарная проверка; - выездная проверка; - наблюдение за соблюдением обязательных требований; - выездное обследование.	5 - контрольная закупка; - инспекционный визит; - рейдовый осмотр; - документарная проверка; - выездная проверка.
Перечень документов, которые контролирующий орган вправе запросить для проведения проверки	не предусмотрен	не предусмотрен	предусмотрен (4 наименования)

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

736 – организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции, имеющих соответствующие лицензии;

1 696 – организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, не подлежащую лицензированию.

- 1 исполнительный орган государственной власти автономного округа (Департамент).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования,

утвержденной приказом № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с формированием и направлением пакета документов в случае проведения документарной проверки, которые составят 1 227,5 рублей.

Преимуществом субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности является возможность снижения риска нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых производится в рамках государственного контроля (надзора), предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, посредством проведения профилактических мероприятий и повышения информированности.

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает дополнительных расходов бюджета автономного округа.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта, процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

Вместе с тем выявлены замечания к проекту, которые учтены разработчиком при его доработке, а именно:

- юридико-технические замечания;
- исключены положения о необходимости проведения включенных в ежегодный план на 2021 год плановых проверок, дата начала которых наступает позже 30 июня 2021 года, в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в автономном округе;
- изменены способы размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» предостережений, возражений

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

на предостережения, подачи в электронном виде жалоб, направления решений контрольно-надзорного органа;

- исключены положения о судебном обжаловании решений Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку:

нормативно закрепляет возможность осуществления контрольной (надзорной) деятельности в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции с 1 января 2022 года, в том числе по профилактике нарушений обязательных требований;

способствует снижению риска нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), и предотвращению наступления неблагоприятных последствий (в виде экономического и иного ущерба);

- в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Проект согласован в прилагаемой редакции.

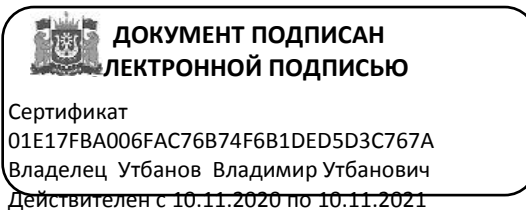
Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения об ОРВ к редакции проекта (ID №: 01/01/06-21/00033728).

Также обращается внимание на необходимость в дальнейшем обеспечения онлайн-трансляции публичных консультаций на Портале,

в соответствии с функциями регулирующего органа, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка.

Приложение: на 37 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Фролов Андрей Анатольевич, тел. (3467) 360-190 (внут. 4399)