



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-11327
13.11.2020

На № 05-Исх-5044 от 29.10.2020

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в постановление Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.10.2012 № 407-п
«О порядке создания и использования, в том числе на платной основе,
парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах
общего пользования регионального или межмуниципального значения
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»
(далее – проект, Постановление № 407-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п

(далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом дорожного хозяйства и транспорта автономного округа (далее – Деддорхоз и транспорта Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения в третий раз.

Первоначальная редакция проекта размещена на портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 15 июля 2020 года (ID проекта: 01/01/07-20/00024286), повторно 9 октября 2020 года (ID проекта: 01/01/10-20/00026062), в третий раз 28 октября 2020 года (ID проекта: 01/01/10-20/00026395).

Замечания, указанные в заключениях уполномоченного органа от 18 сентября 2020 года № 22-Исх-9382 и от 20 октября 2020 года № 22-Исх-10508 (далее – Заключения), устранены:

1) свод предложений подготовлен с учетом положений пункта 20 приложения 8 к приказу № 155¹ (далее – Методические рекомендации, приказ № 155);

2) сводный отчет доработан в соответствии с Методическими рекомендациями;

3) в проекте:

- исключены положения, содержащие признаки непрозрачности административных процедур и формулировки, способствующие введению необоснованных ограничений для субъектов бизнеса;

- внесены правки юридико-технического характера.

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

Проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проектом предлагается внести изменения в Постановление № 407-п, дополнив его Порядком ведения реестра парковок общего пользования в автономном округе (далее – Порядок ведения реестра парковок).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Публичные консультации по проекту проведены в период с 15 июля по 11 августа 2020 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Общественная палата автономного округа, акционерное общество «НК Конданефть», саморегулируемая организация «Союз строителей Югры», общества с ограниченной ответственностью «Газпром трансгаз Югорск», «Газпромнефть-Хантос», «РН-Юганскнефтегаз», «Лукойл Уралнефтепродукт», Совет муниципальных образований автономного округа, главы муниципальных образований автономного округа.

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, акционерного общества «НК Конданефть», обществ с ограниченной ответственностью «Газпром трансгаз Югорск», «РН-Юганскнефтегаз», администраций муниципальных образований автономного округа городов Лангепас, Нефтеюганск, Нижневартовск, Нягань, Пыть-Ях, Сургут, Югорск,

Кондинского, Октябрьского, Советского, Сургутского и Ханты-Мансийского районов, а также сельских поселений Агириш, Малиновский.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации, в которых утверждены порядки ведения реестров парковок.

п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	<p>Постановление Правительства Мурманской области от 10 июня 2019 года № 276-ПП «Об утверждении порядка ведения реестра парковок общего пользования в Мурманской области»</p>	<p>1) ведение реестра парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения, осуществляется государственным областным казенным учреждением, расположенных на автомобильных дорогах местного значения осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований;</p> <p>2) реестры парковок ведутся в электронной форме и размещаются на официальных сайтах уполномоченных органов;</p> <p>3) в реестр парковок включаются следующие сведения: - реестровый номер парковки; - месторасположение (адрес) парковки (наименование дороги / улицы, идентификационный номер автомобильной дороги, километр автомобильной дороги / номер здания, строения, сооружения, географические координаты); - характеристики парковки (наземная / подземная, одноуровневая / многоуровневая, открытая / закрытая); - условия стоянки транспортного средства на парковке (платно / бесплатно, охраняемая / не охраняемая); - информация о владельце парковки (наименование юридического лица / индивидуального предпринимателя); - размещение парковки (в полосе отвода / при дорожной полосе автомобильной дороги, за пределами придорожной полосы автомобильной дороги); - назначение парковки (для грузовых автомобилей / автобусов / легковых автомобилей); - общая площадь парковки; - общее количество машино-мест;</p> <p>4) информация о начале</p>	<p>1) ведение реестра парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения, осуществляется казенным учреждением автономного округа, расположенных на автомобильных дорогах местного значения осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований;</p> <p>2) реестры парковок ведутся в электронной форме и размещаются на официальных сайтах уполномоченных органов;</p> <p>3) в реестр парковок включаются следующие сведения: - реестровый номер парковки; - месторасположение (адрес) парковки (наименование дороги / улицы, идентификационный номер автомобильной дороги, километр автомобильной дороги / номер здания, строения, сооружения.); - характеристики парковки (наземная / подземная, одноуровневая / многоуровневая, открытая / закрытая); - условия стоянки транспортного средства на парковке (платно / бесплатно, охраняемая / не охраняемая);</p>

		<p>функционирования парковки общего пользования, об изменении сведений о парковке общего пользования, включенных в соответствующий реестр парковок, о ликвидации парковки общего пользования представляется в уполномоченный орган владельцем парковки путем направления заявления в произвольной форме с указанием в нем информации, содержащей сведения, предусмотренные Порядком ведения реестра парковок, или информации о ликвидации парковки общего пользования, а также согласия заявителя на обработку его персональных данных;</p> <p>5) уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня получения сведений вносит их в соответствующий реестр парковок;</p> <p>б) уполномоченные органы несут ответственность за внесение в соответствующий реестр парковок сведений о парковках.</p>	<p>- информация о владельце парковки (наименование юридического лица / индивидуального предпринимателя);</p> <p>- размещение парковки (в полосе отвода / придорожной полосе автомобильной дороги, за пределами придорожной полосы автомобильной дороги);</p> <p>- назначение парковки (для грузовых автомобилей / автобусов / легковых автомобилей), общая площадь парковки;</p> <p>4) информация о начале функционирования парковки общего пользования, об изменении сведений о парковке общего пользования, включенной в реестр, о ликвидации парковки общего пользования представляется в уполномоченный орган владельцем парковки путем направления в письменном или электронном виде заявления с указанием в нем информации, содержащей сведения, предусмотренные Порядком ведения реестра парковок, или информации о ликвидации парковки общего пользования;</p>
2.	<p>Постановление Правительства Пензенской области от 6 декабря 2018 года № 646-пП «Об утверждении Порядка ведения реестров парковок общего пользования в Пензенской области»</p>	<p>1) ведение реестров парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения, осуществляется Министерством строительства и дорожного хозяйства Пензенской области, расположенных на автомобильных дорогах местного значения осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований;</p> <p>2) реестры парковок ведутся в электронной форме и размещаются на официальных сайтах уполномоченных органов;</p> <p>3) в реестры парковок включаются следующие сведения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - реестровый номер парковки; - месторасположение (адрес) парковки (наименование дороги / улицы, идентификационный номер автомобильной дороги, километр автомобильной дороги / номер здания, строения, сооружения, географические координаты); - характеристики парковки (наземная / подземная, одноуровневая / многоуровневая, открытая / закрытая); - условия стоянки транспортного средства на парковке (платно / бесплатно, охраняемая / не охраняемая); - информация о владельце парковки (наименование юридического лица / индивидуального предпринимателя); <p>- размещение парковки (в полосе отвода /</p>	<p>5) уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня получения сведений вносит их в соответствующий реестр парковок;</p> <p>б) ответственность уполномоченного органа за внесение в соответствующие реестры парковок сведений о парковках не предусмотрена</p>

		<p>придорожной полосе автомобильной дороги, за пределами придорожной полосы автомобильной дороги);</p> <ul style="list-style-type: none"> - назначение парковки (для грузовых автомобилей / автобусов / легковых автомобилей), общая площадь парковки; <p>4) владелец парковки после ввода в эксплуатацию новой парковки, ликвидации парковки или изменения сведений о парковке, в течение 30 календарных дней направляет в уполномоченные органы заявление в произвольной форме, содержащее сведения о парковке, для внесения в соответствующий реестр парковок;</p> <p>5) уполномоченные органы в течение 10 рабочих дней со дня получения сведений вносят их в реестры парковок;</p> <p>6) уполномоченные органы несут ответственность за внесение в соответствующие реестры парковок сведений о парковках.</p>	
3.	<p>Постановление Правительства Астраханской области от 26 октября 2018 года № 446-П «О Порядке ведения реестра парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Астраханской области»</p>	<p>1) ведение реестра парковок осуществляет государственное казенное учреждение Астраханской области «Управление автомобильными дорогами общего пользования «Астраханьавтодор» (далее – уполномоченный орган);</p> <p>2) реестр парковок ведется на бумажных и электронных носителях и размещается на официальном сайте министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;</p> <p>3) для включения парковки в реестр парковок владелец парковки или его уполномоченный представитель представляет заявление на включение парковки в реестр парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Астраханской области с приложением следующих документов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - копии документа, удостоверяющего личность владельца парковки (для индивидуальных предпринимателей); - копии учредительных документов (для юридических лиц); - копии документа, удостоверяющего личность представителя, и документа, подтверждающего его полномочия (в случае подачи документов представителем); - выписки из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого 	

		<p>государственного реестра индивидуальных предпринимателей; - копии выписки из Единого государственного реестра недвижимости о зарегистрированных правах на земельный участок, соответствующую часть здания, здание, строение или сооружение, предполагаемые к использованию (используемые) в качестве парковки;</p> <p>4) владелец парковки или его представитель обязан известить уполномоченный орган о прекращении деятельности в качестве индивидуального предпринимателя или юридического лица в течение 10 рабочих дней со дня внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей;</p> <p>5) уполномоченный орган при поступлении информации от владельца парковки или его представителя: - в течение 5 рабочих дней со дня ее поступления принимает решение в форме локального акта об исключении парковки из реестра; - вносит сведения об исключении парковки из реестра в течение 1 рабочего дня со дня принятия решения об исключении парковки из реестра; - в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об исключении парковки из реестра направляет владельцу парковки или его представителю уведомление о принятом решении;</p> <p>6) ответственность уполномоченного органа за внесение в соответствующие реестры парковок сведений о парковках не предусмотрена.</p>	
--	--	--	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

1) определения органа, уполномоченного на ведение реестра парковок общего пользования:

в Мурманской области и в автономном округе – государственное казенное учреждение (в части парковок, расположенных на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального

значения), органы местного самоуправления муниципальных образований (в части парковок, расположенных на автомобильных дорогах местного значения);

в Астраханской области – государственное казенное учреждение (в части парковок, расположенных на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения);

в Пензенской области – Министерство строительства и дорожного хозяйства (в части парковок, расположенных на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения), органы местного самоуправления муниципальных образований (в части парковок, расположенных на автомобильных дорогах местного значения);

2) сроков внесения сведений в реестр:

в Мурманской, Пензенской областях и в автономном округе – 10 рабочих дней;

в Астраханской области – сроки установлены только в части внесения сведений об исключении парковки из реестра;

3) ответственности уполномоченного органа за внесение в реестр парковок сведений о парковках:

в Мурманской, Пензенской областях – предусмотрена;

в Астраханской области и в автономном округе – не предусмотрена.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования, являются:

- 95 владельцев дорог общего пользования местного значения автономного округа (органы местного самоуправления при осуществлении полномочий в части организации дорожного движения и осуществления дорожной деятельности);

- 1 казенное учреждение автономного округа «Управление автомобильных дорог»

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной Приказом № 155, регулирующим органом произведен расчет средних издержек одного субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с подготовкой и представлением документов, которые составят 284,0 рубля, из которых:

- 34,0 рубля трудозатраты на подготовку документов, исходя из стоимости одного часа рабочего времени, с учетом средней стоимости работы персонала (103 руб./1час, затраты времени на оформление – 20 минут, $0,33 \cdot 103 = 34,0$);

- 250,0 рублей стоимость информационных издержек (канцелярские товары).

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, предоставленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

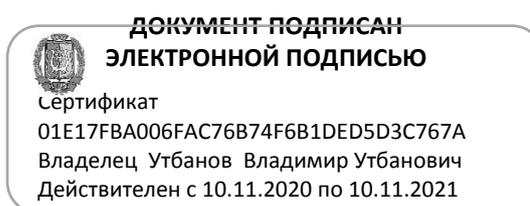
предложенный проектом способ правового регулирования обоснован и предпочтителен, поскольку способствует созданию условий для организации учета парковок общего пользования и обеспечения получения информации о владельце парковки общего пользования, что позволяет, в случае ненадлежащего содержания таких парковок, привлекать к ответственности их владельцев в рамках осуществления регионального государственного контроля в области организации дорожного движения в автономном округе;

в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также

способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

При этом обращаю внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения об ОРВ к редакции проекта (ID проекта: 01/01/10-20/00026395).

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Шефер Наталья Валерьевна
тел. 8 (3467) 360-190 доб. 4400