



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-7532
09.07.2019

На № 17-Исх-3614 от 19.06.2019

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в постановление Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Поддержка занятости
населения» (далее – проект, государственная программа)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций,

сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом труда и занятости населения автономного округа (далее – Дептруда и занятости Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.adhmao.ru> (далее – Портал) 17 мая 2019 года.

Дептруда и занятости Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 17 мая по 14 июня 2019 года.

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

об отсутствии предложений и замечаний к проекту от администраций городов Сургута, Нягани, Пыть-Яха, Мегиона, Нижневартовска, Ханты-Мансийска, Радужный, Югорска, Лангепаса, Нижневартовского, Ханты-Мансийского, Кондинского и Белоярского районов; Пойковского муниципального унитарного предприятия «Управление тепловодоснабжения» (поселок городского типа Пойковский Нефтеюганский район); акционерного общества «Водоканал» (город Урай); муниципального автономного учреждения физкультурно-оздоровительный комплекс «Олимп» (город Советский); автономной некоммерческой профессиональной образовательной организации «Сургутский институт экономики, управления и права» (город Сургут); муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 2» (город Радужный);

автономной некоммерческой организации «Центр социальной адаптации и реабилитации граждан «Свет Сердца» (поселок городского типа Приобье Октябрьский район); автономного учреждения «Городской молодежный центр «Вектор М» муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры городской округ город Радужный; Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»; Шеркальского муниципального предприятия жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования сельского поселения Шеркалы; муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 6 «Сказка» (город Радужный); муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 6 «Буратино» (город Мегион); муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Тополёк» г. Советский; бюджетного учреждения профессионального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Советский политехнический колледж» (город Советский);

с предложениями и замечаниями от:

– Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, согласно которым:

1) направления мероприятий государственной программы автономного округа «Поддержка занятости населения» (приложение 2 к государственной программе) не содержат соответствующего направления расходов, а также наименования порядка в прилагаемой редакции;

2) в абзаце 2 пункта 3.15 проекта Порядка предоставления бюджетных средств для организации наставничества при оказании сопровождения при содействии занятости инвалидов в качестве основания

для отказа в предоставлении средств бюджета автономного округа неверно указан пункт, в соответствии с которым заявитель представляет в центр занятости населения необходимые сведения и документы;

– муниципального казенного учреждения Белоярского района «Молодежный центр «Спутник», согласно которым:

3) предлагается упростить процедуру взаимодействия с участниками мероприятий;

– муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Малышок» г. Советский, согласно которым:

4) существует риск отказа субъектов предпринимательской деятельности от участия в предлагаемых проектах из-за большого количества сопроводительных документов, увеличения отчетности;

– федерального государственного казенного учреждения «7 отряд Федеральной противопожарной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре» (город Ханты-Мансийск), согласно которым:

5) не понятен механизм взаимодействия участников мероприятия по сопровождению инвалидов;

6) дополнить порядок взаимодействия участников мероприятия (приложение 27 к государственной программе) перечнем документов, которые инвалид представляет в центр занятости для получения государственной услуги;

7) установить конкретные действия центра занятости и негосударственной организации при реализации наставничества;

– региональной общественной организации автономного округа помощи детям, взрослым и инвалидам с расстройствами аутистического спектра «Дети дождя» (город Сургут), согласно которым:

8) использовать формулировки вопросов, которые доступны для всех категорий граждан;

– гр. Биндалевой Наталии Анатольевны (город Ханты-Мансийск), согласно которым:

9) предоставить возможность повторного (ежегодного) участия в конкурсе социально ориентированных некоммерческих организаций с новым проектом, ранее получивших грант.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, Дептруда и занятости Югры направлены мотивированные ответы об отклонении предложений и замечаний №№ 3, 4, 8 по причине их необоснованности, несоответствия законодательству, а также об учете замечаний 1, 2, 5-7, 9.

Дептруда и занятости Югры урегулированы разногласия с участниками публичных консультаций по отклоненным предложениям и замечаниям (получены от участников публичных консультаций электронные письма от 18, 19 июня 2019 года).

Проект разработан в соответствии с:

Бюджетным кодексом Российской Федерации;

постановлениями Правительства Российской Федерации от 27 марта 2019 года № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе» (далее – постановление № 322), от 7 мая 2017 года № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями» (далее – постановление № 541).

Проектом предлагается утвердить Порядки предоставления:

бюджетных средств для организации наставничества при оказании сопровождения при содействии занятости инвалидов (далее – Порядок предоставления субсидий);

грантов в форме субсидий из бюджета автономного округа по итогам конкурса проектов, направленных на организацию коллективных офисов для работы и совмещенного общения для лиц, воспитывающих несовершеннолетних детей, в том числе находящихся в отпуске по уходу за ребенком (далее – Порядок предоставления грантов).

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов других субъектов Российской Федерации, устанавливающих аналогичные порядки предоставления государственной поддержки.

В результате проведенного мониторинга установлено, что в других субъектах Российской Федерации коллективные офисы для работы и совмещенного общения для лиц, воспитывающих несовершеннолетних детей, в том числе находящихся в отпуске по уходу за ребенком, организованы при органах службы занятости, которыми проводятся встречи лиц, воспитывающих несовершеннолетних детей, с привлеченными специалистами различных сфер деятельности, а также семинары по определенным направлениям.

В России имеется опыт создания коллективных офисов в виде коворкинг-центров, предусматривающих организацию работы специалистов на одной территории, представляющий собой «совместный офис».

В субъектах Российской Федерации имеется опыт оказания государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов непосредственно органами службы занятости

населения, при этом опыт оказания данной услуги социально ориентированными некоммерческими организациями отсутствует.

В соответствии с информацией Дептруда и занятости Югры, отраженной в сводном отчете, группами потенциальных адресатов правового регулирования, являются:

218 социально-ориентированных некоммерческих организаций;

14 000 родителей, имеющих несовершеннолетних детей;

100 инвалидов, обратившихся в органы службы занятости населения, которым в соответствии индивидуальной программой реабилитации или абилитации рекомендовано сопровождение при трудоустройстве.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов», регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с представлением документов (сведений), которые составят 11,7 тыс. рублей.

Расходы бюджета автономного округа на 2019-2030 годы в связи с введением предлагаемого правового регулирования составят 6 826,8 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены:

– не представлена информация об обсуждении проекта на заседании Общественного совета при Дептруда и занятости Югры в соответствии с подпунктом 3.1 пункта 3 протокола заседания Совета при Правительстве автономного округа по вопросам развития инвестиционной деятельности в автономном округе от 6 ноября 2014 года № 17;

– в пояснительной записке отсутствует информация об оценке расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них проектом нормативного правового акта;

– свод предложений не размещен на Портале;

– к проекту имеются следующие замечания, в связи с чем предлагается:

в Порядке предоставления субсидий:

1) в наименовании порядка предоставления субсидий указать информацию о предоставлении бюджетных средств в форме субсидий;

2) понятие негосударственной организации, указанное в разделе I привести в соответствии с понятием, указанным в разделе II;

3) структуру Порядка предоставления субсидий привести в соответствии с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями (муниципальными) учреждениями, предусмотренными постановлением № 541;

4) по тексту Порядка предоставления субсидий слова «компенсация расходов» заменить словами «возмещение затрат»;

5) регламентировать порядок проверки получателей субсидии на отсутствие у них ограничений на осуществление хозяйственной деятельности;

6) в пункте 3.9 указать орган, в котором запрашиваются документы (сведения) посредством межведомственного информационного взаимодействия;

7) определить порядок отбора получателей субсидии исходя из установленных критериев;

8) указать форму заявления о предоставлении государственной услуги (свободная или установленная), а также способы подачи документов;

9) сроки административных процедур указать единообразно в рабочих днях;

10) исключить необоснованное требование по представлению документов непосредственно руководителем негосударственной организации;

11) исключить необоснованные требования согласия заявителя на проверку центром занятости населения достоверности сведений, указанных в представленных документах, а также информационного письма, подтверждающего стоимость активов заявителя на последнюю отчетную дату;

12) в пункте 3.20 уточнить нормы законодательства Российской Федерации и автономного округа, устанавливающие требования к представляемым заявителем документам;

в Порядке предоставления грантов:

1) указать цели предоставления грантов;

2) определить порядок проверки получателей грантов на наличие у них ограничений на осуществление хозяйственной деятельности;

3) установить порядок отбора получателей грантов исходя из установленных критериев, в том числе порядок рейтингования получателей грантов;

4) исключить из положений об экспертной комиссии полномочия по принятию носящих обязательный характер решений о предоставлении гранта, о признании конкурса не состоявшимся, вместо органа, являющегося распорядителем средств бюджета автономного округа, по вопросам, отнесенным федеральным законодательством к компетенции органов исполнительной власти автономного округа, как субъекта Российской Федерации;

5) конкретизировать направления деятельности социально ориентированной некоммерческой организации, на которые могут быть израсходованы средства гранта (например: оплату труда работников, аренда, транспорт и т.д.);

6) по тексту порядка предоставления грантов слова «на едином официальном сайте органов государственной власти автономного округа» заменить словами «на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет»;

7) в объявлении о проведении конкурса предусмотреть обязательность размещения информации о направлениях деятельности социально ориентированной некоммерческой организации, которые подлежат субсидированию, а также проекта соглашения о предоставлении субсидии, перечень требуемых документов;

8) пункт 2.2 исключить, поскольку данные положения предусматриваются Положением об экспертной комиссии, утверждаемом Департаментом;

9) в пункте 2.7.1 определить дату, от которой исчисляется срок реализации проекта;

10) в пункте 2.8 уточнить способы подачи документов, дату принятия документов для участия в конкурсе изложить с учетом пункта 2 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации;

11) в пункте 2.13 указать орган, в котором запрашиваются документы (сведения) посредством межведомственного информационного взаимодействия;

12) указать, что порядок работы экспертной комиссии, утверждается правовым актом Департамента;

13) дополнить основания отказа заявителю в участии во втором этапе конкурса, а именно указать о несоответствии представленных получателем гранта документов установленным требованиям, или непредставлении (предоставлении не в полном объеме) указанных документов; недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных получателем гранта;

14) сроки административных процедур указать единообразно в рабочих днях;

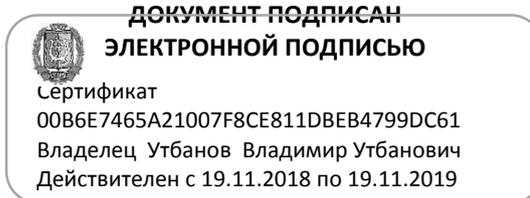
15) определить порядок рассмотрения документов, представленных заявителем на один проект в нескольких экземплярах (несколько заявок на один проект);

16) в пункте 2.23 предусмотреть положения о признании конкурса состоявшимся в случае участия в конкурсе одного участника, соответствующего критериям и условиям, установленных Порядком предоставления грантов;

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний к проекту, вместе с доработанной пояснительной запиской для повторного проведения процедур,

предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
Консультант отдела оценки регулирующего
воздействия и экспертизы административных регламентов
управления государственного реформирования
Коломоец Евгений Витальевич, тел. 33-10-06