



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ  
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская область), 628006  
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-640  
24.01.2024

На № 25-Исх-2 от 09.01.2024

**Заключение**

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об аттестации экспертов, привлекаемых Службой государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора)» (далее – проект, приказ)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ), в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – сводка предложений, сводный отчет), подготовленные Службой государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов

техники автономного округа (далее – Служба, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения повторно.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Службе (протокол от 16 ноября 2023 года № 9).

Проект отнесен к низкой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, и разработан в соответствии с нормативными правовыми актами, затрагивающими вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности<sup>1</sup>.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 24 ноября 2023 года (ID №: 01/02/11-23/00057039), а также повторно 26 декабря 2023 года (ID № 01/02/12-23/00057949) после устранения замечаний, указанных в заключении об ОРВ от 21 декабря 2023 года № 22-Исх-11768 (далее – заключение).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 24 ноября по 7 декабря 2023 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), саморегулируемая организация «Союз строителей Югры» (город Ханты-Мансийск).

В ходе проведения публичных консультаций поступили:

отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

---

<sup>1</sup> пункт 1.10.3 Порядка

отзыв от частного профессионального образовательного учреждения «Центр профессиональных компетенций» ЧПОУ «ЦПК» (город Нефтеюганск) (далее – ЧПОУ «ЦПК») с предложениями об:

- 1) установлении переходного периода не менее шести месяцев;
- 2) организации подготовки и повышения квалификации экспертов, привлекаемых Службой.

Предложения №№ 1, 2 регулирующим органом отклонены по причине их необоснованности, несоответствия законодательству.

Разногласия с участником публичных консультаций урегулированы (электронное письмо ЧПОУ «ЦПК» от 22 декабря 2023 года).

Уполномоченным органом проведены дополнительные публичные консультации по проекту в период 8 по 14 декабря 2023 года.

По итогам проведения дополнительных публичных консультаций мнения, замечания и предложения в адрес уполномоченного органа не поступили.

Проектом предлагается признать утратившим силу приказ Службы от 24 декабря 2014 года № 12-нп<sup>2</sup> и утвердить:

- перечень областей экспертиз, для проведения которых Службе требуется привлечение экспертов к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора) (далее – эксперты);
- форму заявления об аттестации в качестве эксперта;
- критерии аттестации граждан, претендующих на получение аттестации эксперта;
- положение об аттестационной комиссии Службы по проведению квалификационного экзамена граждан, претендующих на получение аттестации эксперта;
- порядок проведения квалификационного экзамена граждан, претендующих на получение аттестации эксперта;
- правила формирования и ведения реестра экспертов.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере правового

---

<sup>2</sup> приказ Службы от 24 декабря 2014 года № 12-нп «Об аттестации экспертов, привлекаемых Службой государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры к проведению мероприятий по осуществлению регионального государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, безопасной эксплуатацией и техническим состоянием аттракционной техники в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси»

## регулирования.

п / п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в проекте
1	Приказ объединения административно-технических инспекций города Москвы от 24 января 2023 года № 17 «О порядке аттестации экспертов, привлекаемых к проведению контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов в городе Москве»	<p>1. Перечень областей экспертиз:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- техническое состояние и эксплуатация аттракционов;</li> <li>- техническое состояние и эксплуатация самоходных машин и других видов техники.</li> </ul> <p>2. Документы, представляемые гражданином, претендующим на получение аттестации эксперта:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- заявление об аттестации эксперта;</li> <li>- копия документа, удостоверяющего личность заявителя;</li> <li>- копия трудовой книжки, сведения о трудовой деятельности или иной документ, подтверждающий опыт работы;</li> <li>- копии документов об образовании (в том числе документов о дополнительном образовании);</li> <li>- согласие на обработку и публикацию персональных данных заявителя в реестре сведений об аттестации экспертов.</li> </ul> <p>3. Требования к гражданам, претендующих на получение аттестации эксперта:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие профессионального (технического) образования;</li> <li>- наличие не менее 3 лет стажа работы по специальности, соответствующей заявленному виду экспертизы;</li> <li>- требования к наличию специальных знаний и навыков в соответствующей сфере деятельности.</li> </ul> <p>4. Порядок проведения аттестации эксперта:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- аттестация проводится по перечню видов экспертиз в срок 60 рабочих дней;</li> <li>- в ходе тестирования заявитель отвечает на 15 вопросов;</li> <li>- аттестация без проведения квалификационного экзамена проводится в случае, если вместе с заявлением представляются документы, свидетельствующие о значительном опыте работы в заявляемой области экспертизы не менее 3 лет.</li> </ul> <p>5. Срок аттестации эксперта не установлен.</p>	<p>1. Перечень областей экспертиз:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- перевозка пассажиров и багажа легковым такси;</li> <li>- техническое состояние и эксплуатация аттракционов;</li> <li>- техническое состояние и эксплуатация самоходных машин и других видов техники.</li> </ul> <p>2. Документы, представляемые гражданином, претендующим на получение аттестации эксперта:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- заявление об аттестации эксперта;</li> <li>- копия документа, удостоверяющего личность заявителя;</li> <li>- копия трудовой книжки, сведения о трудовой деятельности или иной документ, подтверждающий опыт работы;</li> <li>- копии документов об образовании (в том числе документов о дополнительном образовании);</li> <li>- иные документы, необходимые для подтверждения уровня квалификации заявителя.</li> </ul> <p>3. Требования к гражданам, претендующих на получение аттестации эксперта:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие высшего образования по специальности, соответствующей заявленному виду экспертизы;</li> <li>- наличие стажа работы по специальности не менее 3 лет (по направлению, соответствующему виду экспертизы);</li> <li>- требования к наличию специальных знаний и навыков в соответствующей сфере деятельности.</li> </ul> <p>4. Порядок проведения аттестации эксперта:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- аттестация проводится по перечню видов экспертиз в срок, не превышающий 60 рабочих дней;</li> <li>- в ходе тестирования заявитель отвечает на 15 вопросов;</li> <li>- аттестация без проведения квалификационного экзамена проводится в случае, если вместе с заявлением представляются документы, свидетельствующие о значительном опыте работы в заявляемой области экспертизы (опыт работы в органах контроля (надзора) не менее 10 лет, опыт практической работы в заявляемой области экспертизы не менее 10 лет, подтверждаемый документами о выполненных работах).</li> </ul> <p>5. Срок аттестации эксперта составляет 5 лет.</p>
2	Приказ Министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края от 19 ноября 2021 года № 486 «Об утверждении Порядка аттестации экспертов, привлекаемых министерством	<p>1. Перечень областей экспертиз:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- техническое состояние и эксплуатация аттракционов;</li> <li>- техническое состояние и эксплуатация самоходных машин и других видов техники.</li> </ul> <p>2. Документы, представляемые гражданином, претендующим на получение аттестации эксперта:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- заявление об аттестации эксперта;</li> <li>- копия документа, удостоверяющего</li> </ul>	<p>1. Перечень областей экспертиз:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- техническое состояние и эксплуатация аттракционов;</li> <li>- техническое состояние и эксплуатация самоходных машин и других видов техники.</li> </ul> <p>2. Документы, представляемые гражданином, претендующим на получение аттестации эксперта:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- заявление об аттестации эксперта;</li> <li>- копия документа, удостоверяющего</li> </ul> <p>5. Срок аттестации эксперта составляет 5 лет.</p>

<p>сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края к осуществлению экспертизы в целях регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники и регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов»</p>	<p>личность заявителя;  - доверенность или иной документ, подтверждающий полномочия представителя заявителя;  - копии документов об образовании (в том числе документов о дополнительном образовании);</p> <p>3. Требования к гражданам, претендующим на получение аттестации эксперта:  - наличие профессионального (технического) образования;  - наличие не менее 5 лет стажа работы по специальности, соответствующей заявленному виду экспертизы;  - требования к наличию специальных знаний и навыков в соответствующей сфере деятельности.</p> <p>4. Порядок проведения аттестации эксперта:  - аттестация проводится по перечню видов экспертиз в срок 50 рабочих дней;  - в ходе тестирования заявитель отвечает на 15 вопросов;  - аттестация без проведения квалификационного экзамена не проводится.</p> <p>5. Срок аттестации эксперта не установлен</p>	
---	---	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется в целом схожее правовое регулирование, отличающееся в части отдельных критериев.

Сравниваемый критерий	город Москва	Краснодарский край	автономный округ
Наличие у гражданина, претендующего на получение аттестации эксперта, стажа работы	не менее 3 лет	не менее 5 лет	не менее 3 лет
Срок проведения аттестации	60 рабочих дней	50 рабочих дней	60 рабочих дней
Количество документов, представляемых гражданином претендующим на получение аттестации эксперта	5	4	5
Проведение аттестации без квалификационного экзамена	предусмотрено (при наличии подтвержденного опыта работы не менее 3 лет)	не предусмотрено	предусмотрено (при наличии подтвержденного опыта работы не менее 10 лет)
Срок действия аттестации эксперта	не предусмотрено	не предусмотрено	предусмотрено (5 лет)

В соответствии с информацией, представленной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- неограниченный круг лиц, претендующих на получение аттестации эксперта;

- 1 исполнительный орган автономного округа (Служба).

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены.

1. В сводке предложений информация о позиции регулирующего органа относительно результатов рассмотрения отзыва ЧПОУ «ЦПК» не соответствует содержанию письма Службы, направленному участнику публичных консультаций в целях урегулирования разногласий; отсутствует обоснование позиции Службы относительно причин отклонения отзыва «ЧПОУ «ЦПК»; информация о количестве поступивших замечаний, предложений и результатах их рассмотрения не соответствует их фактическому количеству и результатам рассмотрения.

2. При подготовке сводного отчета в соответствии с действующей формой не учтены замечания, отраженные в заключении.

Кроме того, в нарушение Методических рекомендаций по проведению ОРВ, утвержденных приказом № 155<sup>3</sup>, в пунктах 2.3.4, 2.3.5 не отражена информация о причинах отнесения проекта к низкой степени регулирующего воздействия, также не проведена надлежащая оценка соответствия проекта принципам, установленным Законом № 247-ФЗ<sup>4</sup>, применительно к каждому обязательному требованию, устанавливаемому проектом (пункт 5.32 Методических рекомендаций).

3. Не представляется возможным оценить полноту и корректность информации, содержащейся в пояснительной записке, в связи с наличием замечаний к качеству составления сводного отчета.

Также имеются замечание к проекту (в части приложения 5), а именно:

- в пунктах 5, 7 не определен момент (юридический факт), с которого начинается отсчет срока выполнения указанного в нем административного действия;

---

<sup>3</sup> приказ Депэкономки Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов» (далее – приказ № 155)

<sup>4</sup> Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

- в пунктах 6, 21 отсутствует перечень (описание) информационно-телекоммуникационных сетей общего доступа;

- в пункте 22 не регламентирован срок действия аттестации эксперта по окончании срока действия нормативного правового акта (пункт 16 постановление № 2328<sup>5</sup>).

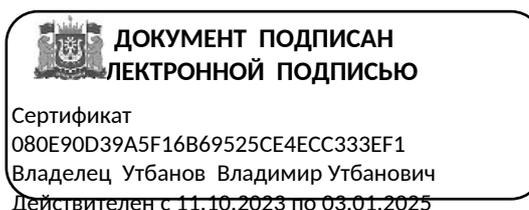
На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта ID №: 01/02/12-23/00057949, и надлежащего завершения всех этапов бизнес-процесса;

повторного размещения проекта и материалов к нему, в случае завершения предыдущего процесса отрицательным заключением, для его последующего направления для подготовки заключения в уполномоченный орган.

Заместитель директора  
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель: консультант отдела оценки регулирующего воздействия  
управления государственного регулирования  
Фролов Андрей Анатольевич, тел. (3467) 360-190 (внут. 4399)

<sup>5</sup> постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 года № 2328 «О порядке аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора), муниципального контроля»