



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ  
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская область), 628006,  
Телефон: (3467) 39-20-58  
Факс: (3467) 39-21-02  
E-mail: [Econ@admhmao.ru](mailto:Econ@admhmao.ru)

22-Исх-7384  
20.07.2020

На № 25-Исх-2003 от 09.07.2020

**Заключение**

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27 августа 2011 года № 318-п «О порядке выдачи разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, порядке ведения реестра разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п

(далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Службой государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники автономного округа (далее – Гостехнадзор Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Гостехнадзоре Югры (протокол от 29 мая 2020 года № 2).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 1 июня 2020 года (ID №: 01/01/06-20/00023427).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 1 по 29 июня 2020 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), индивидуальные предприниматели: Иванов Денис Михайлович (город Советский), Малаки Николай Федорович (город Сургут), Щекочихин Анатолий Юрьевич (город Сургут).

По результатам проведенных публичных консультаций поступили ОТЗЫВЫ:

об отсутствии замечаний и предложений от индивидуального предпринимателя Пономаренко Ивана Васильевича;

с замечаниями и предложениями к проекту от:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей автономном округе:

1) об установлении размера платы за переоформление разрешения, за выдачу дубликата разрешения в едином размере;

2) об установлении переходного периода посредством определения размера платы за выдачу соответствующего разрешения в минимальном значении и установления отсрочки для внесения платы для лиц, обратившихся за выдачей разрешения впервые;

- Союза «Сургутская торгово-промышленная палата»:

3) о дополнении подпункта 5 пункта 19 проекта с учетом положений статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а именно информацией о порядке и сроках предоставления правоподтверждающих документов заявителем в целях недопущения прекращения действия разрешения по формальным основаниям;

4) об отложении вопроса введения платы за выдачу разрешения на перевозку на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на неопределенный срок.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений Гостехнадзором Югры направлены ответы об учете замечаний №№ 1, 2, а также об отклонении предложений №№ 3, 4 по причине необоснованности и несоответствия законодательству.

Проект разработан в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статьей 11 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 июня 2016 года № 47-оз «Об отдельных вопросах организации транспортного

обслуживания населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Проектом предлагается утвердить Порядок определения платы за выдачу и переоформление разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории автономного округа (далее – выдача разрешения), за выдачу дубликата разрешения, а также предусмотреть основания, по которым уполномоченный орган вправе принять решение о прекращении действия разрешения.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регламентирующих порядок определения платы за выдачу разрешения.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта РФ	Содержание правового регулирования	Содержание правового регулирования в проекте
1.	<p>Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 9 сентября 2011 года № 960 «О порядке выдачи разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси и об установлении срока их действия»</p>	<p>Расчетный период действия разрешения (дубликата разрешения) - пять лет.</p> <p>Плата за выдачу разрешения составляет 3000 рублей.</p> <p>Плата за переоформление, выдачу дубликата разрешения взимается на основании соответствующего заявления и составляет 200 рублей.</p> <p>В случае отказа в выдаче разрешения, отзыва (аннулирования), прекращения действия разрешения плата за выдачу разрешения перевозчику не возвращается.</p>	<p>Размер платы за выдачу разрешения - 5000 рублей.</p> <p>Размер платы за переоформление разрешения, за выдачу дубликата разрешения составляет 500 рублей.</p> <p>Внесенная плата за выдачу разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории автономного округа подлежит возврату на основании заявления о возврате платы в случае отзыва заявления и прилагаемых к нему документов в период принятия решения, а также в случае принятия решения об отказе в выдаче разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории автономного округа.</p>
2.	<p>Постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 27 апреля 2016 года № 139-п «О выдаче разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ненецкого автономного округа»</p>	<p>За выдачу разрешения, переоформление разрешения, выдачу дубликата разрешения уполномоченным органом взимается плата в размерах, равных 50 процентам от размера государственной пошлины за предоставление лицензии, переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, и (или) приложения к такому документу, выдачу дубликата документа, подтверждающего наличие лицензии, предусмотренных абзацами вторым, четвертым, шестым подпункта 92 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации.</p> <p>В случае отказа в выдаче разрешения, отзыва (аннулирования), прекращения действия разрешения плата за выдачу разрешения не возвращается.</p> <p>Плата за выдачу разрешения, переоформление разрешения, выдачу дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и</p>	<p>Возврат внесенной платы осуществляется в течение 30 рабочих дней с даты подачи заявления о возврате путем перечисления суммы на расчетный счет заявителя, указанный в заявлении о возврате платы.</p> <p>Со дня вступления в законную</p>

		багажа легковым такси на территории Ненецкого автономного округа перечисляется в доход окружного бюджета.	силу настоящего Порядка и до 31 марта 2021 года устанавливается переходный период, в течение которого размер платы за выдачу разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, за переоформление разрешения и за выдачу дубликата разрешения составляет 50 % от размера платы за выдачу разрешения.
3.	Постановление Правительства Республики Калмыкия от 31 августа 2011 года № 289 «О регулировании отношений, связанных с выдачей и переоформлением разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси»	За выдачу разрешения уплачивается сумма в размере 2600 рублей, за выдачу дубликата разрешения - 200 рублей.  Средства, полученные от выдачи разрешения, дубликата разрешения на осуществление деятельности при перевозке пассажиров и багажа легковым такси поступают в республиканский бюджет.	

Мониторинг нормативных правовых актов указанных субъектов Российской Федерации показал, что в них применяется схожее правовое регулирование в части выдачи разрешения на возмездной основе, и отличающееся в части:

- установления размера платы за выдачу разрешения, а также переоформление разрешения и выдачу дубликата разрешения (соответственно):

в Краснодарском крае – 3 000 и 200 рублей;

в Ненецком автономном округе – 3 750 и 375 рублей;

в Республике Калмыкия – 2 600 и 200 рублей;

в автономном округе – 5 000 и 500 рублей;

- возврата платы в случае отказа в выдаче разрешения:

в Краснодарском крае, Ненецком автономном округе плата не возвращается:

в автономном округе плата подлежит возврату.

Также в автономном округе установлен переходный период в течение которого размер платы за выдачу разрешения, за переоформление разрешения и за выдачу дубликата разрешения составляет 50 % от размера платы за выдачу разрешения.

В соответствии с информацией, представленной в сводном отчете, группами потенциальных адресатов правового регулирования являются 1 639 субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность

по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории автономного округа.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов» (далее – Методические рекомендации), регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с исполнением требований предлагаемого правового регулирования, которые составляют 6 тыс. рублей (размер платы за выдачу и переоформление одного разрешения, выдачу дубликата разрешения).

Доходы бюджета автономного округа в связи с введением правового регулирования за 2021-2023 годы могут составить до 15,0 млн. рублей.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены:

1) в своде предложений:

- не представлена информация об урегулировании разногласий с участником публичного обсуждения Союзом «Сургутская торгово-промышленная палата», которому направлены мотивированные пояснения причин отклонения предложений (замечаний);

2) информация, представленная в сводном отчете, свидетельствует о его некачественной подготовке. К отчету выявлены следующие замечания:

- не верно указано количество замечаний и предложений, полученных в ходе проведения публичных консультаций;

- в разделе 5 заявленные цели правового регулирования не соответствуют содержанию проекта (пункт 6.13 Методических рекомендаций);

- в разделе 11 оценка рисков произведена без учета пунктов 6.25-6.27 Методических рекомендаций;

- в разделе 12 не указаны индикативные показатели, характеризующие степень достижения целей регулирования. Показатели должны быть указаны по каждой цели, а также способ их расчета и источники получения информации.

Кроме того, сообщаем Вам, что при проведении ОРВ проекта закона автономного округа «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – проект Закона) Уполномоченным по правам предпринимателей в автономном округе высказано мнение о необходимости проведения дополнительного обсуждения проекта на заседании отраслевой экспертной группы по ОРВ, с привлечением организаций, представляющих интересы бизнеса.

В заключении об ОРВ проекта Закона от 13 апреля 2020 года № 22-Исх-3879 зафиксирована позиция регулирующего органа об учете предложения путем проведения дополнительных согласительных процедур по вопросу установления размера платы за выдачу разрешения.

Вместе с тем, до настоящего времени заседание отраслевой экспертной группы по ОРВ не проведено, разногласия с Уполномоченным по правам предпринимателей автономного округа не урегулированы.

Напоминаем, что регулирующий орган обязан до направления документов в уполномоченный орган обеспечить урегулирование разногласий с участниками публичных консультаций в порядке, установленном уполномоченным органом.

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассмотренной редакции проекта (ID №: 01/01/06-20/00023427).

Заместитель директора  
Департамента –  
начальник управления  
лицензирования



В.Д.Костин

Исполнитель:  
Консультант отдела оценки регулирующего воздействия  
управления государственного регулирования  
Постникова Ксения Сергеевна, тел. 35-03-10