



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-11184
07.10.2019

На № 33-Исх-5095 от 26.09.2019

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента жилищно-коммунального комплекса и энергетики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об утверждении перечня и содержания документов, представляемых ресурсоснабжающими организациями, управляющими организациями, товариществами собственников жилья, жилищными, жилищно-строительными или иными специализированными потребительскими кооперативами либо их объединениями для установления нормативов потребления коммунальных услуг в жилых помещениях, жилых домах, при использовании земельного участка и надворных построек и (или) нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядка проведения анализа документов, представляемых в целях установления нормативов потребления коммунальных услуг в жилых помещениях, жилых домах, при использовании земельного участка и надворных построек и (или) нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме»
(далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных

правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом жилищно-коммунального комплекса и энергетики автономного округа (далее – Депжкк и энергетики Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения повторно. Замечания, указанные в заключениях уполномоченного органа от 21 сентября 2018 года № 22-Исх-10286, 14 ноября 2018 года № 22-Исх-12635, 15 января 2019 года № 22-Исх-229, 24 мая 2019 года № 22-Исх-5720, регулирующим органом устранены, а именно:

- в пояснительную записку включена информация, предусмотренная абзацами 8 – 12 пункта 4.13 Порядка;
- в свод предложений включены замечания, предложения участников публичных консультаций к проекту;
- урегулированы разногласия с участниками публичных консультаций по проекту;
- в сводный отчет включена информация о негативных эффектах, возникающих в связи с наличием проблемы; о выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение; количестве участников отношений предлагаемого правового регулирования; оценке структуры регулируемых субъектов по категориям; стандартных издержках, преимуществах и (или) иных выгодах субъектов малого

и среднего предпринимательства; расходах (возможных поступлениях) бюджета автономного округа; расходах (доходах) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

– в проект внесены следующие изменения:

указаны положения о запросе документов (информации), находящихся в распоряжении органов государственной власти, местного самоуправления, в порядке межведомственного информационного взаимодействия;

исключено необоснованное требование о представлении заключения об экспертизе расчетов нормативов потребления коммунальных услуг в жилых помещениях, жилых домах, при использовании земельного участка и надворных построек и (или) нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме;

предусмотрена возможность подписания документов иным уполномоченным лицом, кроме как руководителем организации;

предусмотрено положение о том, что свидетельства (выписки) из единого государственного реестра недвижимости об объектах недвижимости представляются заявителями по собственной инициативе;

предусмотрены требования к электронным носителям, документам, представляемым в электронном виде, в том числе качеству документов, представляемых в отсканированном виде, а также их графическому формату;

установлен порядок запроса, получения документов (информации), находящихся в распоряжении органов государственной власти, местного самоуправления, посредством межведомственного информационного взаимодействия.

Проект разработан в соответствии с:

постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 года № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления

коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме» (далее – постановление № 306);

постановлением Губернатора автономного округа от 22 декабря 2012 года № 164 «О Департаменте жилищно-коммунального комплекса и энергетики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Депжкк и энергетики Югры (протокол от 22 августа 2018 года № 3).

Проектом предлагается утвердить перечень и содержание документов, представляемых ресурсоснабжающими или управляющими организациями в целях установления по их инициативе нормативов потребления коммунальных услуг или нормативов потребления коммунальных ресурсов для содержания общего имущества в многоквартирном доме.

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> 24 июля 2018 года и 29 января 2019 года.

Депжкк и энергетики Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 24 июля по 20 августа 2018 года и дополнительные публичные консультации с 29 января по 25 февраля 2019 года.

По результатам проведенных публичных консультаций поступили отзывы:

об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», саморегулируемой организации некоммерческого партнерства «Управляющая компания жилищно-коммунального комплекса Югры» (город Ханты-Мансийск),

муниципального унитарного предприятия «Теплосети Саранпауль», Саранпаульского муниципального унитарного предприятия жилищно-коммунального хозяйства (село Саранпауль, Березовский район), обществ с ограниченной ответственностью «Светловское коммунально-эксплуатационное предприятие» (поселок Светлый, Березовский район), «Коммерческая фирма «Кедр» (деревня Хулимсунт, Березовский район), администраций городов Нижневартовска, Когалыма, Лангепаса, Мегиона, Нефтеюганска, Нягани, Покачи, Пыть-Яха, Радужный, Сургута, Урай, Югорска, Ханты-Мансийска, Белоярского, Березовского, Кондинского, Нижневартовского, Нефтеюганского, Октябрьского, Сургутского, Советского, Ханты-Мансийского районов;

от акционерного общества «Аганское многопрофильное жилищно-коммунальное управление» (поселок городского типа Новоаганск, Нижневартовский район), муниципального унитарного предприятия «Сельское жилищно-коммунальное хозяйство» (город Нижневартовск) с предложением:

1) установить переходный период для вступления в силу предлагаемого правового регулирования 2 месяца;

от акционерного общества «Югорская энергетическая компания децентрализованной зоны» (город Ханты-Мансийск):

2) с замечанием, согласно которому в перечне требуемых документов отсутствуют копии технических паспортов многоквартирных домов, находящихся на обслуживании организации, а также актуализированных технических паспортов многоквартирных домов с вводом в эксплуатацию до 2013 года, что может ограничить участие организаций в определении и установлении нормативов;

3) с предложением применить в подпункте 3 пункта 1 приложения к проекту исключение, то есть предоставление указанных документов обозначить необязательным требованием, а только при наличии их у заявителя;

от акционерного общества «Урайтеплоэнергия» (город Урай) с замечаниями, согласно которым:

4) введение предлагаемого правового регулирования может повлечь финансовые расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности по предоставлению подтверждающих документов (справок) (например, расходы по предоставлению справок из гидрометеорологической службы);

5) в случае принятия предлагаемого правового регулирования могут возникнуть риски роста социального недовольства;

6) нормативы потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме утверждены приказами Депжкк и энергетики автономного округа (с вводом в действие с 1 июля 2019 года), в связи с чем, целесообразно рассмотреть поэтапный переход к утвержденным нормативам;

7) с предложением установить переходный период для вступления в силу предлагаемого правового регулирования;

от общества с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Север» (город Санкт-Петербург) с замечаниями, согласно которым:

8) на территории автономного округа занижены нормативы на отопление жилых помещений (учитывая анализ фактического газопотребления);

9) предлагаемое правовое регулирование не является оптимальным способом решения проблемы, поскольку не прописаны порядок, сроки предоставления и рассмотрения документов;

10) не указано используется ли перечень документов, предусмотренный пунктом 2.4 проекта, для установления нормативов потребления сжиженного углеводородного и природного сетевого газа;

11) обязанность, ответственность субъектов регулирования не установлены, административные процедуры отсутствуют;

12) предлагаемое правовое регулирование невозможно к исполнению субъектом регулирования в области реализации сетевого природного газа населению, в связи с чем, необходимо отдельно установить перечень документов для данной области нормативного регулирования;

от общества с ограниченной ответственностью «ЮграКомфорт» (город Нефтеюганск) с замечаниями, согласно которым:

13) проблема, на решение которой направлен проект нормативного правового акта, не является в настоящее время актуальной;

14) предлагаемое правовое регулирование повлечет расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на техническое обследование многоквартирных домов и сетей теплоснабжения, получение сведений из гидрометеорологической службы, внесение изменений в технические паспорта многоквартирных домов, а также на расчеты и сборы документов. В связи с чем, указанные расходы должны нести собственники помещений, а не управляющие компании;

15) могут возникнуть негативные последствия в форме судебных разбирательств с жильцами соседних домов при минимальных отклонениях в технических условиях;

16) с предложением установить переходный период для вступления в силу предлагаемого правового регулирования 3 года;

от Пойковского муниципального унитарного предприятия «Управление теплоснабжения» (Нефтеюганский район, поселок городского типа Пойковский):

17) с предложением установить переходный период для вступления в силу предлагаемого правового регулирования 2 года;

18) с замечаниями, согласно которым введение предлагаемого правового регулирования повлечет увеличение платы населения за потребление коммунальных услуг более чем на 4%;

от филиала № 1 Пойковского муниципального унитарного предприятия «Управление тепловодоснабжения» (Нефтеюганский район, поселок городского типа Пойковский):

19) с замечаниями, согласно которым введение предлагаемого правового регулирования повлечет расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанные с необходимостью проведения оценки многоквартирных домов;

20) с предложением установить переходный период для вступления в силу предлагаемого правового регулирования 1 – 2 года;

от акционерного общества «Управляющая компания тепло-, водоснабжения и канализации», обществ с ограниченной ответственностью «Аквалидер» и «Экосистема» (город Покачи):

с замечаниями, согласно которым:

21) отсутствует информация о порядке установления нормативов потребления коммунальных услуг в жилых помещениях, жилых домах, при использовании земельных участков и надворных построек и (или) нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, в случае если предложенные к утверждению нормативы будут приводить к росту платы граждан за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов изменения размера платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях автономного округа;

22) требования к экспертной организации приведут к ограничению конкуренции и увеличению расходов ресурсоснабжающих и управляющих организаций;

23) необоснованно требование представления свидетельств (выписок) из единого государственного реестра недвижимого имущества многоквартирных домов;

24) представление заключения экспертизы материалов, обосновывающих значение расчетов нормативов потребления

коммунальных услуг в жилых помещениях, жилых домах, при использовании земельного участка и надворных построек и (или) нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме (в случае самостоятельного выполнения расчетов организациями) повлечет возникновение у ресурсоснабжающих и управляющих организаций необоснованных расходов;

25) с предложением включить абзац следующего содержания:

«При отсутствии такой информации средняя температура наружного воздуха в отопительный период определяется исходя из климатических параметров, применяемых при проектировании зданий и сооружений, систем отопления. Расчетная температура наружного воздуха в целях проектирования систем отопления для конкретного населенного пункта определяется исходя из климатических параметров средней температуры наиболее холодного периода в течение 5 дней подряд, применяемых при проектировании зданий и сооружений, систем отопления. При отсутствии таких данных климатические параметры принимаются равными параметрам ближайшего населенного пункта, в отношении которого такие параметры имеются.»;

от муниципального казенного учреждения администрация сельского поселения «Саранпауль» (село Саранпауль, Березовский район):

26) с предложением изложить абзац 3 подпункта 2 пункта 2.1 в следующей редакции:

«Значения данных, указанных в настоящем подпункте, при расчете нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению в жилом помещении, жилом доме и при использовании земельного участка и надворных построек должны соответствовать параметрам, указанным в технических паспортах, технических планах, свидетельствах (выписках) из единого государственного реестра недвижимого имущества.».

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, Депжкк и энергетики Югры направлены мотивированные ответы об отклонении предложений и замечаний №№ 1, 4 – 24 по причине их необоснованности, несоответствия законодательству, а также об учете замечаний 2, 3, 25, 26. Получены письма об урегулировании разногласий от акционерного общества «Югорская энергетическая компания децентрализованной зоны» от 10 сентября 2018 года исх. № 2994; филиала № 1 Пойковского муниципального унитарного предприятия «Управление тепловодоснабжения» от 4 октября 2018 года № 1258; Пойковского муниципального унитарного предприятия «Управление тепловодоснабжения» от 8 октября 2018 года исх. № 06-2693; общества с ограниченной ответственностью «ЮграКомфорт» от 8 октября 2018 года исх. № 312; акционерного общества «Аганское многопрофильное жилищно-коммунальное управление» от 30 октября 2018 года исх. № 33-Исх-5741; общества с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Север» от 2 октября 2018 года исх. № МХ-И/6732/18; акционерного общества «Урайтеплоэнергия» от 5 октября 2018 года исх. № 01-1077, акционерного общества «Управляющая компания тепло-, водоснабжения и канализации» от 20 сентября 2019 года № 821, общества с ограниченной ответственностью «Аквалидер» от 20 сентября 2019 года, общества с ограниченной ответственностью «Экосистема» от 20 сентября 2019 года № 426.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих указанные перечни документов и их содержание.

п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в предлагаемом проекте
1.	Постановление Правительства Хабаровского края от 1 апреля 2013 года № 59-пр «Об утверждении	К заявлению прилагаются следующие документы: 1. В отношении нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению:	К заявлению прилагаются следующие документы: 1) копии технических паспортов, технических планов, свидетельств (выписок)

перечня и содержания документов, представляемых ресурсоснабжающими организациями, а также управляющими организациями, товариществами собственников жилья, жилищными, жилищно-строительными или иными специализированными потребительскими кооперативами, либо их объединениями в Министерство жилищно-коммунального хозяйства края, для установления нормативов потребления коммунальных услуг в отношении холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, отопления, в случае если установление таких нормативов производится по инициативе указанных организаций»	1.1. Документ, содержащий сведения об объеме приборного учета потребления тепловой энергии на отопление в многоквартирных домах или жилых домах, представляется в виде перечня многоквартирных домов или жилых домов; 1.2. Копии технических паспортов многоквартирных домов или жилых домов либо справка органов технической инвентаризации жилищного фонда, содержащая сведения о технических характеристиках многоквартирного дома или жилого дома; 1.3. Справка из органов гидрометеорологической службы; 2. В отношении нормативов потребления коммунальных услуг холодного и горячего водоснабжения, водоотведения: 2.1. Документ, содержащий сведения об объеме приборного учета потребления холодной (горячей) воды в многоквартирных домах или жилых домах, представляется в виде перечня многоквартирных домов или жилых домов; 2.2. Копии технических паспортов многоквартирных домов или жилых домов либо справка органов технической инвентаризации жилищного фонда, содержащая сведения о технических характеристиках многоквартирного дома или жилого дома; 2.3. Справка из органов гидрометеорологической службы, содержащая сведения о продолжительности отопительного периода (суток в год), характеризующегося среднесуточной температурой наружного воздуха 8° C и ниже; 3. В отношении нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению: 3.1. Документ, содержащий сведения об объеме приборного учета потребления электрической энергии в многоквартирных домах или жилых домах, представляется в виде перечня многоквартирных домов или жилых домов; 3.2. Документы, содержащие расчет расхода электрической энергии по группам оборудования, являющегося общим имуществом многоквартирного дома; 3.3. Копии технических паспортов многоквартирных домов или жилых домов либо справка органов технической инвентаризации жилищного фонда, содержащая сведения о технических	из единого государственного реестра недвижимого имущества многоквартирных домов, находящихся на обслуживании организации, данные которых были использованы при расчете нормативов потребления коммунальных услуг в жилых помещениях, при использовании земельного участка и надворных построек и (или) нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме (при использовании расчетного и аналогового методов – по группам многоквартирных домов, имеющих аналогичные конструктивные и технические параметры, степень благоустройства, учтенным в выборке, но не менее 10 домов); 2) расчет нормативов потребления коммунальных услуг в жилых помещениях, при использовании земельного участка и надворных построек и (или) нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме (коммунальной услуги), выполненный в соответствии с Правилами установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 306 (далее – Правила); 3) пояснительная записка к расчету нормативов потребления коммунальных услуг в жилых помещениях, при использовании земельного участка и надворных построек и (или) нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме; В зависимости от вида коммунальных услуг, в отношении которых подлежат установлению нормативы
---	--	---

		характеристиках многоквартирного дома или жилого дома; 4. В отношении нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению при использовании земельного участка и надворных построек: 4.1. Документ, содержащий сведения о количестве тепловой энергии, необходимой для отопления расположенных на земельном участке надворных построек, с приложением реестра договоров между ресурсоснабжающей организацией и потребителями услуги либо управляющими организациями с указанием реквизитов договора, объема поставляемого коммунального ресурса, площади отапливаемых надворных построек, расположенных на земельных участках; 4.2. Справка из органов гидрометеорологической службы; 5. В отношении нормативов потребления коммунальной услуги по холодному водоснабжению при использовании земельного участка и надворных построек: 5.1. Документ, содержащий сведения об объеме расхода воды на полив земельного участка, подтвержденный реестром договоров между ресурсоснабжающей организацией и потребителями услуги либо управляющими организациями, с указанием реквизитов договоров, объема поставляемого коммунального ресурса на полив земельного участка, с указанием количества месяцев, соответствующих периоду использования холодной воды на полив земельного участка; 5.2. Документ, содержащий сведения об объеме расхода воды на водоснабжение и приготовление пищи для соответствующего сельскохозяйственного животного, с приложением реестра договоров между ресурсоснабжающей организацией и потребителями услуги либо управляющими организациями с указанием реквизитов договора, объема поставляемого коммунального ресурса, с обоснованием количества и видов сельскохозяйственных животных; 6. В отношении нормативов потребления коммунальной услуги по электроснабжению при использовании земельного участка и надворных построек: 6.1. Документ, содержащий сведения об объеме расхода электрической энергии на освещение в целях содержания соответствующего сельскохозяйственного животного, с приложением реестра договоров между ресурсоснабжающей	потребления коммунальных услуг, представляются документы: – для установления нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению в жилом помещении и при использовании земельного участка и надворных построек; – для установления нормативов потребления коммунальных услуг по холодному, горячему водоснабжению и водоотведению в жилых помещениях, коммунальных ресурсов на содержание общего имущества в многоквартирном доме и при использовании земельного участка и надворных построек; – для установления нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению в жилых помещениях, на содержание общего имущества в многоквартирном доме и при использовании земельного участка и надворных построек; – для установления нормативов потребления коммунальной услуги по газоснабжению в жилых помещениях.
--	--	---	--

		организацией и потребителями услуги либо управляющими организациями с указанием реквизитов договора, объема поставляемого коммунального ресурса, с обоснованием количества и видов сельскохозяйственных животных; 6.2. Документ, содержащий сведения об объеме расхода электрической энергии на приготовление пищи и подогрев воды для соответствующего сельскохозяйственного животного, с приложением реестра договоров между ресурсоснабжающей организацией и потребителями услуги либо управляющими организациями с указанием реквизитов договора, объема поставляемого коммунального ресурса, с обоснованием количества и видов сельскохозяйственных животных.	
2.	Постановление Департамента по тарифам Приморского края от 25 июля 2018 года № 36/2 «Об утверждении перечня и содержания документов, представляемых ресурсоснабжающими организациями, управляющими организациями, товариществами собственников жилья, жилищными, жилищно-строительными или иными специализированными потребительскими кооперативами либо их объединениями для установления нормативов потребления коммунальной услуги по газоснабжению, в случае если установление нормативов производится по инициативе организаций, и порядка рассмотрения таких документов»	К заявлению прилагаются следующие документы: Материалы и сведения, обосновывающие рассчитанные значения нормативов: 1. Для приготовления пищи и (или) подогрева воды: 1.1. При применении метода аналогов: 1) данные о фактическом расходе природного газа (сжиженного углеводородного газа – далее СУГ) по объектам – представителям характерных групп жилых зданий (домов) в соответствии с показаниями приборов учета за наблюдаемый промежуток времени (помесечно, в течение года); 2) соответствующая численность фактически проживающих жителей по объектам – представителям характерных групп жилых домов, использующих газ на эти цели; 3) действительное (избыточное) давление газа (паровой фазы СУГ) в рабочей зоне прибора учета (помесечно, в течение года); 4) барометрическое атмосферное давление (помесечно, в течение года); 5) действительная температура природного газа (паровой фазы СУГ) в рабочей зоне прибора учета (помесечно за год); 6) помесечный анализ компонентного состава СУГ, реализуемого населению организацией в течение периода наблюдения (предшествующий год) с указанием соответствующей плотности паровой фазы СУГ (при стандартных условиях); 1.2. При применении расчетного метода: 1) помесечный анализ компонентного состава СУГ, реализуемого населению	

		организацией; 2) фактическая низшая массовая теплота сгорания (МДж/кг) и плотность паровой фазы СУГ (при стандартных условиях) средняя по Приморскому краю; 3) средняя фактическая теплота сгорания природного газа по Приморскому краю, МДж/куб. м (ккал/куб. м), определяется как средняя величина за предшествующие 3 – 5 лет; 2. Для отопления жилых помещений: 2.1. При применении метода аналогов: 1) данные о фактическом среднемесячном расходе природного газа (СУГ) на нужды отопления по объектам - представителям характерных групп жилых зданий (домов) в соответствии с показаниями приборов учета за наблюдаемый промежуток времени; 2) соответствующий размер общей площади жилых помещений объектов - представителей характерных групп жилых зданий (домов), отапливаемых природным газом (СУГ); 3) действительное (избыточное) давление газа (паровой фазы СУГ) в рабочей зоне прибора учета (помесячно, в течение года); 4) барометрическое атмосферное давление (помесячно, в течение года); 5) действительная температура природного газа (паровой фазы СУГ) в рабочей зоне прибора учета (помесячно за год); 6) ежемесячный анализ компонентного состава СУГ, реализуемого населению организацией в течение периода наблюдения (предшествующий год) с указанием соответствующей плотности паровой фазы СУГ (при стандартных условиях); 2.2. При применении расчетного метода: 1) распределение в жилищном фонде Приморского края характерных групп жилых зданий (домов) с потреблением природного газа (СУГ) для индивидуального (поквартирного) отопления; 2) средневзвешенные коэффициенты полезного действия (КПД) установленных отопительных устройств (аппаратов, котлов или печей), зависящие от условий и продолжительности эксплуатации; 3) среднее значение отапливаемой площади и объема зданий (домов) по Приморскому краю.	
3.	Приказ Министерства экономического развития	К заявлению прилагаются следующие документы:	

	Ульяновской области от 2 сентября 2014 года № 06-373 «О перечне и содержании документов, представляемых в Министерство экономического развития Ульяновской области для установления по инициативе ресурсоснабжающих организаций, управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных или иных специализированных потребительских кооперативов либо их объединений нормативов потребления коммунальных услуг по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению и водоотведению для населения Ульяновской области»	1. Определение нормативов потребления коммунальной услуги по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению и водоотведению с применением метода аналогов: 1.1. Сведения для определения метода и документы, подтверждающие основания для применения метода установления нормативов потребления коммунальных услуг для населения муниципального образования Ульяновской области; 1.2. Перечень домов в муниципальном образовании Ульяновской области с адресной привязкой и дифференциацией по степени благоустройства с указанием общей площади помещений, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме и определенных с учетом данных технических паспортов указанных домов в соответствии с положениями статьи 15 Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно приложению № 2, в которых объем потребления холодной и горячей воды определяется по показаниям коллективных (общедомовых) приборов учета; 1.3. Данные об объеме (количестве) потребления коммунальных ресурсов, полученные с использованием коллективных приборов учета, а также данные выборочных замеров в многоквартирных домах или жилых домах с аналогичными конструктивными и техническими параметрами, степенью благоустройства; 1.4. Показания коллективных (общедомовых) приборов учета (в отношении холодного водоснабжения и горячего водоснабжения – первого и последнего числа отопительного периода); 1.5. Журнал учета потребления коммунальных услуг населением многоквартирного дома или жилого дома; 1.6. Метод аналогов применяется, если в выбранных многоквартирных домах или жилых домах техническая эксплуатация внутридомовых инженерных систем соответствует правилам пользования жилыми помещениями и содержания общего имущества в многоквартирном доме, которые утверждаются Правительством Российской Федерации; 1.7. Представительность выборки определяется для каждой из групп многоквартирных домов и жилых домов количеством домов, имеющих аналогичные конструктивные и технические параметры, степень благоустройства многоквартирного дома или жилого дома и расположенных	
--	---	---	--

		в аналогичных климатических условиях; 1.8. Нормативы потребления коммунальных услуг по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению и водоотведению в жилых помещениях устанавливаются в соответствии с требованиями к качеству коммунальных услуг, предусмотренными законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации; 1.9. Иные подтверждающие и (или) уточняющие документы и материалы на усмотрение ресурсоснабжающих и управляющих организаций; 1.10. Акт снятия показаний приборов учета для определения нормативов потребления коммунальных услуг; 2. Определение нормативов потребления коммунальной услуги по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению и водоотведению с применением расчетного метода: 2.1. Сведения для определения метода и документы, подтверждающие основания для применения метода установления нормативов потребления коммунальных услуг по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению и водоотведению для населения муниципального образования Ульяновской области; 2.2. Реестр потребителей коммунальной услуги по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению и водоотведению в муниципальном образовании Ульяновской области с указанием перечня домов, не оборудованных коллективными (общедомовыми) приборами учета, с адресной привязкой и дифференциацией по степени благоустройства, с указанием общей площади помещений, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме, определенных с учетом данных технических паспортов указанных домов в соответствии с положениями статьи 15 Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно приложению № 2, заверенный в установленном порядке органом местного самоуправления муниципального образования Ульяновской области; 2.3. Сведения о нормативных документах, принятых уполномоченным органом муниципального образования Ульяновской области по вопросам определения начала – окончания отопительного периода (для потребителей, относящихся к категории население) за предыдущие 5 лет;	
--	--	---	--

		2.4. Норматив потребления коммунальной услуги по холодному (горячему) водоснабжению в жилых помещениях определяется исходя из оснащённости жилых помещений водоразборными устройствами и санитарно-техническим оборудованием; 2.5. Средняя температура холодной воды в сети водопровода определяется на основании сведений, предоставляемых органами гидрометеорологической службы; 2.6. Иные подтверждающие и (или) уточняющие документы и материалы на усмотрение ресурсоснабжающих и управляющих организаций;	
--	--	---	--

В результате проведенного мониторинга установлено, что в указанных субъектах Российской Федерации и в проекте применяется различное правовое регулирование, в части количества требуемых документов: в автономном округе – 50, Приморском крае – 21, Ульяновской области – 10, Хабаровском крае – 16.

При этом нормативным правовым актом Приморского края указан перечень документов только для установления нормативов потребления коммунальной услуги по газоснабжению, а в Ульяновской области, не предусмотрен перечень документов для установления нормативов потребления коммунальных услуг по отоплению и электроснабжению.

В соответствии с абзацем вторым пункта 9 Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением № 306 (далее – Правила), срок рассмотрения документов составляет не более 30 дней с даты их поступления.

Уполномоченный орган субъекта Российской Федерации проводит анализ представленных документов в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и при необходимости запрашивает дополнительные сведения

у ресурсоснабжающей организации или управляющей организации с обоснованием запроса.

При несоответствии представленных документов установленным требованиям уполномоченный орган возвращает ресурсоснабжающей организации или управляющей организации документы без рассмотрения с указанием причин возврата.

Таким образом, предлагаемый в автономном округе перечень сведений (документов), необходимых для установления нормативов потребления коммунальных услуг и коммунальных ресурсов, соответствует постановлению № 306.

Согласно информации, указанной в разделе 7 сводного отчета, предлагаемое проектом правовое регулирование затрагивает интересы:

83 ресурсоснабжающих организаций;

305 управляющих организаций.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов», регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с представлением необходимых документов, которые составят 214,8 тыс. рублей.

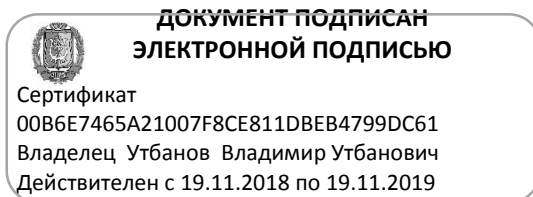
По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, сделаны следующие выводы:

– предложенный проектом способ государственного регулирования обоснован, поскольку проектом предлагается установить исчерпывающий перечень документов, представляемых ресурсоснабжающими организациями, управляющими организациями, товариществами собственников жилья, жилищными, жилищно-строительными или иными специализированными потребительскими кооперативами либо их объединениями для установления нормативов потребления коммунальных услуг в жилых помещениях, жилых домах, при использовании земельного участка и надворных построек и (или) нормативов потребления коммунальных ресурсов, а также порядок проведения анализа документов, представляемых указанными выше организациями;

– положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета автономного округа, отсутствуют.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов