



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-849
30.01.2024

На № 23-Исх-130 от 15.01.2024

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»
(далее – проект)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ), в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – сводка предложений, сводный отчет), подготовленные Ветслужбой Югры (далее – Служба, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Службе (протокол от 8 сентября 2023 года № 8).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности¹.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 24 ноября 2023 года (ID №: 01/03/11-23/00057073).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 24 ноября по 21 декабря 2023 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов автономного округа (далее – органы местного самоуправления), региональное общественное движение помощи бездомным животным «Дай лапу» (город Сургут), индивидуальные предприниматели Шаисламов П.Г. (город Нягань), Матвеев А.Н. (Сургутский район), Давлетов К.А. (город Сургут), Салимгереев А.Ш. (город Лянтор), Скляр Л.П. (город Когалым), Королева С.В. (город Ханты-Мансийск), Чемов А.В. (город Ханты-Мансийск), Ожерельева С.В. (город Ханты-Мансийск), Сапожникова Т.Н. (город Ханты-Мансийск), Журенко Д.А. (город Белоярский), Сорокина А.В. (город Нижневартовск), общества с ограниченной ответственностью «Анималз» (город Нягань), «ВГ» Пенчукова В.В. (город Ханты-Мансийск), автономные некоммерческие организации «Центр помощи бездомным животным «Путь домой» (город Нижневартовск), «Мохнатое счастье» (город Нижневартовск), центр взаимопомощи животным «Дай шанс» (город Покачи), центр консультации и услуг по содержанию животных «Кошкин дом» (город Радужный), «Центр помощи безнадзорным животным «Юта»

¹ пункт 1.10.1 Порядка

(город Мегион), «Юта-ЛапУсик» (город Мегион), «Центр помощи безнадзорным животным Собакафан» (город Нижневартовск), «Центр содержания и защиты владельческих и безнадзорных животных «Верные друзья» (город Лангепас), «Городской приют для бездомных животных «Шанс» (город Пыть-Ях), «Центр адаптации и помощи животным Советского района «Перспектива» (город Советский), «Дарим новую жизнь» (город Сургут), «Центр помощи бездомным животным «Хвостики» (поселок городского типа Пойковский), «Приют для животных без владельцев «Велес» (город Ханты-Мансийск), региональный центр развития туризма и экологии «Зимнее Алешкино» (поселок городского типа Приобье), «Центр помощи животным Конды «Дорога к дому» (поселок городского типа Междуреченский), «101 Дворянин» (город Урай), «Добрячок» (город Югорск), некоммерческие организации Нижневартовский общественный фонд помощи животным «Человек и животные», фонд помощи безнадзорным животным «Дай лапу, Друг!» (город Лангепас), фонд помощи бездомным животным города Нижневартовска «Право на жизнь», фонд помощи бездомным животным «Брюс» (город Радужный), фонд помощи животных «Верное сердце» (город Сургут), фонд «Ушастик» (город Пыть-Ях), фонд помощи животным «Усы, лапы и хвост» (поселок городского типа Федоровский), муниципальные унитарные предприятия «Тепловодоканал» (город Мегион), «Югорскэнергогаз» (город Югорск), местные общественные организации помощи животным «Право на жизнь» (город Нефтеюганск), «Доброе сердце» (поселок городского типа Игрим), «Девять жизней» (город Урай), «Приют для животных «Пушистик» (поселок городского типа Березово), региональная общественная организация защиты животных «Друзья животных» (город Советский), казачье общество «Станица Кондинская» (поселок городского типа Междуреченский), клуб ЗооЗум (город Нягань).

В ходе проведения публичных консультаций поступили:

отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, органов местного самоуправления города Урая и Нефтеюганского района;

содержательные отзывы от органов местного самоуправления города Ханты-Мансийска, Белоярского и Нефтеюганского районов, регионального общественного движение помощи бездомным животным «Дай лапу», пользователей Портала Нижневартовский общественный фонд «ЧиЖ» (chizh_nv@mail.ru), Сопыряева Андрея (sopyryaevav@admrad.ru), «OI Art» (tbt4hwqpnk7f@mail.ru)², при этом отзывы в настоящем заключении не приводятся, учитывая качество подготовки сводки предложений.

Уполномоченным органом объявлены дополнительные публичные консультации 24 января 2024 года. По итогам проведения дополнительных публичных консультаций мнений, замечаний и предложений в адрес уполномоченного органа не поступило.

Проектом предлагается, в том числе внести изменения в Законы автономного округа:

- от 10 декабря 2019 года № 89-оз³, в части уточнения перечня мероприятий реализуемых органами местного самоуправления при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев;

- от 18 октября 2019 года № 60-оз (далее – Закон № 60-оз)⁴, в части уточнения отдельных понятий и определений, а также установления порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности.

² содержание представленных замечаний и предложений не приводится в связи с наличием замечаний к качеству подготовки сводки предложений

³ Закон автономного округа от 10 декабря 2019 года № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»

⁴ Закон автономного округа от 18 октября 2019 года № 60-оз «О регулировании отдельных отношений в области обращения с животными на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере правового регулирования.

Установлено, что правовое регулирования деятельности по обращению с животными без владельцев, в том числе в части содержания таких животных в приютах, соответствует Федеральному закону от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 498-ФЗ).

Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в проекте
<p>Закон Магаданской области от 27 ноября 2023 года № 2867-ОЗ «О содержании животных без владельцев в пунктах временного содержания животных»</p>	<p>1. Пункт временного содержания животных - является специально приспособленное и оборудованное место, предназначенное для размещения безнадзорных животных, имеющее по периметру огороженную территорию, необходимую для их свободного выгула, не являющееся приютом для животных.</p> <p>2. Форма собственности - государственная, муниципальная, частная (юридические лица, индивидуальные предприниматели).</p> <p>3. Обязанности владельца пункта временного содержания:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в отношении безнадзорных животных, находящихся в пунктах временного содержания, несут обязанности как владельцы животных; - должны соблюдать общие требования к содержанию животных, установленные Законом № 498-ФЗ; - проводить осмотр и осуществлять мероприятия по обязательному карантинированию, вакцинацию против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных; - осуществлять стерилизацию поступивших животных - обеспечивать владельцу потерявшегося животного возможность поиска животного путем осмотра безнадзорных животных, находящихся в пунктах временного содержания; - возвращать владельцам животных, имеющих на ошейниках или иных предметах сведения о владельцах; - размещать сведения о безнадзорных животных, находящихся в пунктах временного содержания, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном постановлением Правительства 	<p>1. Место и пункт временного содержания животных – специально приспособленное и оборудованное место, предназначенное для размещения животных непосредственно после процедуры отлова, не являющееся приютом для животных.</p> <p>2. Формы собственности – не регламентированы.</p> <p>3. Обязанности владельца пункта временного содержания:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ведение регистрации и учета поступивших и выбывших животных без владельцев с фиксацией всех мероприятий, проводимых с ними в АИС; - поиск прежнего или нового владельца для животного, путем размещения в соответствии Законом № 498-ФЗ в информационно-телекоммуникационной сети Интернет сведений о находящихся в местах и пунктах временного содержания зарегистрированных животных и животных, от права собственности на которых владельцы отказались. <p>4. Права владельца пункта временного содержания:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проведение осмотра поступивших животных, определение клинического состояния животных, установление признаков немотивированной агрессивности животных. <p>5. Требования к местам и пунктам временного содержания животных:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие помещений для изолированного содержания животных, имеющих признаки особо опасных заболеваний (карантинирования);

	<p>Магаданской области; - осуществлять учет безнадзорных животных, поступивших в пункты временного содержания и выбывших из них, с занесением соответствующих сведений в АИС в порядке, установленном постановлением Правительства Магаданской области.</p> <p>4. Права владельца пункта временного содержания – не регламентированы.</p> <p>5. Требования к местам и пунктам временного содержания животных – не регламентированы.</p> <p>6. Порядок организации деятельности пунктов временного содержания, а также нормы содержания безнадзорных животных в них устанавливаются постановлением Правительства Магаданской области.</p>	<p>- наличие сооружений, предназначенных для размещения животных, с учетом обеспечения выполнения ветеринарных и санитарных правил и требований, создания нормальных условий обитания животных и соблюдения общих требований к содержанию животных.</p> <p>6. Орган, устанавливающий порядок организации деятельности пунктов временного содержания, а также норма содержания безнадзорных животных в них – не определен.</p>
--	--	---

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в Магаданской области и в автономном округе в части регламентации условий осуществления деятельности пунктов временного содержания животных без владельцев применяется в целом схожее правовое регулирование, отличающееся в части отдельных критериев.

Сравниваемый критерий	Магаданская область	автономный округ
Форма собственности	государственная, муниципальная, частная	не регламентирована
Обязанности владельца пункта временного содержания	6	2
Права владельца пункта временного содержания	не регламентированы	1 (при этом указанное право в Магаданской области не имеет диспозитивного характера и является обязанностью владельца пункта временного содержания)
Требования к местам и пунктам временного содержания	не установлены	установлены
Орган, устанавливающий порядок организации приютов и пунктов временного содержания	определен	не определен

В соответствии с информацией, представленной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- 25 хозяйствующих субъектов (юридические лица, индивидуальные предприниматели), осуществляющих содержание животных без владельцев (приюты);

- 23 хозяйствующих субъекта (юридические лица, индивидуальные предприниматели), осуществляющих содержание животных без владельцев, отлов и транспортировку таких животных;

- 1 исполнительный орган автономного округа (Служба);
- 22 органа местного самоуправления муниципальных образований автономного округа.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены.

1. На Портале в рамках бизнес-процесса (ID №: 01/03/11-23/00057073) не размещены доработанные по итогам публичных консультаций проект и материалы к нему, отсутствует сводка предложений (пункт 4.11 Порядка).

2. Для подготовки заключения представлено две сводки предложений различного содержания, что не позволяет провести оценку качества проведения публичных консультаций, в том числе урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций.

3. Не представляется возможным оценить полноту и корректность информации, содержащейся в пояснительной записке, учитывая наличие замечаний к качеству составления сводного отчета.

4. Сводный отчет подготовлен без учета Методических рекомендаций по проведению ОРВ, утвержденных приказом № 155⁵ (далее – Методические рекомендации):

- сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе проведения публичных консультаций, не соответствуют количеству фактически поступивших замечаний и предложений от участников публичных консультаций;

- в пункте 2.3.4, разделе 6.1 информация результатах согласования в системе электронного документооборота является избыточной;

⁵ приказ Депэкономки Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы нормативных правовых актов»

- в пункте 3.1 описание проблемы приведено без учета положений пункта 5.6 Методических рекомендаций, в соответствии с которым отсутствие нормативного правового регулирования не может рассматриваться в качестве проблемной ситуации;

- оценить полноту раскрытия информации, указанной в пункте 3.2, на момент подготовки настоящего заключения, не представляется возможным в связи с некорректным описанием проблемы в пункте 3.1 сводного отчета;

- в пункте 3.3 информация о возникновении проблемы приведена без учета пункта 5.9 Методических рекомендаций, в том числе отсутствует информация об эффективности действующих в автономном округе нормативных правовых актов, направленных на решение существующей проблемы;

- в пункте 3.4 вывод о том, что решение проблемы не может быть достигнуто без вмешательства государства, сформулирован без учета пункта 5.10 Методических рекомендаций;

- в пункте 3.5 указанный нормативный правовой акт не является источником получения информации о проблеме;

- в пункте 4.1 отсутствуют выводы об эффективности введенных норм регулирования в других субъектах Российской Федерации (пункт 5.12 Методических рекомендаций);

- в пункте 5.3 описание степени соответствия целей предлагаемого правового регулирования программным документам федерального и регионального уровня (если такие соответствия можно установить) приведено без учета пункта 5.14 Методических рекомендаций;

- в пункте 6.1 описание предполагаемого способа регулирования приведено без учета пункта 5.15 и не соответствует содержанию проекта;

- в пункте 6.2 не проведена оценка альтернативных указанному в пункте 6.1 сводного отчета способов решения проблемы (пункт 5.15 Методических рекомендаций). При рассмотрении альтернативных способов решения проблемы рекомендуется проводить оценку

не менее 3 способов, принимая во внимание также опыт субъектов Российской Федерации, предложения участников публичных консультаций;

- в пункте 6.3 обоснование выбора способа решения проблемы приведено без сопоставления предполагаемого способа решения проблемы и иных способов решения проблемы (пункт 5.16 Методических рекомендаций);

- в разделах 8, 9 описание новых (изменяемых) полномочий обязанностей и прав исполнительных органов автономного округа и органов местного самоуправления приведено без учета пункта 5.18 Методических рекомендаций, а также не в полной мере соответствует проекту. Кроме того, в разделе 8 описание полномочий хозяйствующих субъектов является избыточным, поскольку отражение указанной информация предусмотрено в разделе 10 настоящего отчета;

- в разделе 9 отсутствует оценка расходов бюджета автономного округа, а также оценка доходов бюджетов муниципальных образований;

- в разделе 10 информация об группах участников отношений не соответствует информации указанной в разделе 7 настоящего отчета; описание устанавливаемых для предпринимателей обязательных требований, обязанностей, запретов и ограничений не в полной мере соответствует содержанию проекта, также отсутствует описание порядка их соблюдения (исполнения); с учетом указанных замечаний описание и оценка видов расходов (доходов) не могут быть верифицированы;

- в разделе 11 описание рисков приведено без учета положений пунктов 5.25-5.27 Методических рекомендаций;

- в пункте 12.1 описание целей предлагаемого регулирования не соответствует аналогичной информации в пункте 5.1 сводного отчета;

- в пунктах 12.5, 12.7 отсутствует информация о программах мониторинга достижения заявленных целей регулирования, источников информации для расчета целевых показателей для последующего эффективного проведения оценки применения обязательных требований;

- в пункте 12.8 отсутствует описание мероприятий, необходимых для достижения заявленных целей регулирования;

- в пункте 13 предполагаемая дата вступления в силу проекта указана без учета пункта 1.4 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах автономного округа⁶;

- в приложении к сводному отчету оценка соответствия проекта принципам, установленным Законом № 247-ФЗ⁷ проведена не в полном объеме, без учета рекомендаций по ее проведению.

Также имеются замечания к проекту в части изменений, вносимых в Закон № 60-оз, а именно:

1. в предлагаемой пунктом 1 проекта редакции статьи 2 указанного закона требуется дополнительно проанализировать соответствие понятия:

- «место и пункт временного содержания животных» аналогичному термину, предусмотренному Модельным законом об обращении с животными⁸;

- «выгул домашних животных» аналогичному термину предусмотренному модельным законом «Об ответственном обращении с животными»⁹;

2. в предлагаемой пунктом 3 проекта редакции пункта 3 статьи 4.2 указанного закона:

- абзац 1 привести в соответствие с информацией, предусмотренной в подпунктах 1-17 настоящего пункта, изложив в редакции, например «3. При обращении с животными без владельцев должны соблюдаться

⁶ постановление Правительства автономного округа от 1 октября 2021 года № 408-п «О Порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов» (далее – Порядок установления и оценки применения обязательных требований)

⁷ Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

⁸ «Модельный закон об обращении с животными» (принят в городе Санкт-Петербурге 31 октября 2007 года Постановлением 29-17 на 29-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ)

⁹ Постановление № 46-15 Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ «О новой редакции модельного закона «Об ответственном обращении с животными»» (принято в городе Санкт-Петербурге 27 марта 2017 года)

следующие требования:» либо «3. Требования к организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.»;

- в подпункте 2 исключить диспозитивные положения о возможности привлекать (не привлекать) представителей общественности к отлову животных без владельцев либо регламентировать условия, с учетом которых организации, осуществляющие отлов животных принимают соответствующие решения;

- в подпункте 4 предусмотреть положения, регламентирующие порядок разработки и утверждения организацией плана-графика отлова, а также его публикации на сайте органа местного самоуправления;

- подпункт 5 частично дублирует содержание подпункта 7;

- в подпункте 7 отсутствует информация о способе информирования граждан о проведении плановых мероприятий по отлову животных без владельцев;

- в подпункте 8 отсутствует информация об органе (организации), в которые направляются обращения о необходимости проведения вынужденного отлова;

- в подпункте 9 рекомендуется проведение дополнительной оценки установления закрытого перечня случаев создания животными без владельцев опасности для дорожного движения;

- в подпунктах 9, 10 указаны ссылка на ненадлежащую структурную единицу нормативного правового акта;

- в подпункте 11 не определено событие (юридический факт), с которого начинается отсчет указанного в нем административного действия;

- в подпункте 13 исключить диспозитивные положения о возможности самостоятельного определения организацией предельных времени и расстояния транспортировки животных без владельцев, либо

определить условия с учетом которых организации принимают соответствующие решения;

- в абзаце 5 подпункта 14 определить условия с учетом которых организация самостоятельно определяет максимальное количество перевозимых животных без владельцев;

- в подпункте 15 предложение не согласовано, что затрудняет понимание порядка его реализации (передача животного после размещения информации о нем в АИС «Домашние животные» (далее – АИС), либо размещение информации в АИС после передачи животного по акту);

- в подпункте 16 положения о передаче животных владельцам в определенный срок может быть труднореализуемым в связи с отсутствием механизма фиксации даты установления сведений о принадлежности животного владельцу;

3. в предлагаемой пунктом 3 проекта редакции статьи 4.3 указанного закона:

- в пункте 3 исключить диспозитивные положения о перечне допустимых действий в отношении животных без владельцев либо определить условия принятия организацией решений о выполнении указанных в нем действий;

- в пункте 4:

в абзаце 1 отсутствует указание перечень информационных площадок, посредством которых осуществляется размещение информации о животном в целях поиска его прежнего (нового) владельца;

в абзаце 2 не определено лицо, за счет средств которого осуществляется содержание животных в местах и пунктах временного содержания;

4. к предлагаемой пунктом 3 проекта редакции статьи 4.4 указанного закона имеются замечания, аналогичные указанным к пункту 4 статьи 4.3 настоящего закона.

Кроме того, в статье 3 проекта срок вступления в силу нормативного правового акта установлен без учета пункта 1.4 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, также не определен срок действия нормативного правового акта, который не может превышать 6 лет со дня его вступления в силу.

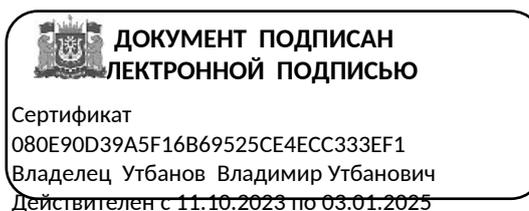
На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта ID №: 01/03/11-23/00057073 и надлежащего завершения всех этапов бизнес-процесса;

повторного размещения проекта и материалов к нему, в случае завершения предыдущего процесса отрицательным заключением, для его последующего направления для подготовки заключения в уполномоченный орган.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Фролов Андрей Анатольевич, тел. (3467) 360-190 (внут. 4399)