|  |  |
| --- | --- |
| gerb  **ДЕПАРТАМЕНТ**  **ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**  **ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО**  **АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**  **(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**  ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  (Тюменская область), 628006,  Телефон: (3467) 39-20-58  Факс: (3467) 39-21-02  E-mail: [Econ@admhmao.ru](mailto:Econ@admhmao.ru)  [Номер документа]  [Дата документа] |  |

На № 33-Исх-456 от 30.01.2017

Заключение

об экспертизе постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 октября 2013 года № 423-п

«О государственной программе Ханты-Мансийского автономного

округа – Югры «Развитие жилищно-коммунального комплекса

и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016-2020 годы» (постановление № 423-п, государственная программа)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев постановление № 423-п, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет о результатах проведения экспертизы нормативного правового акта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом жилищно-коммунального комплекса и энергетики автономного округа (далее – Депжкк и энергетики Югры), сообщает следующее.

Постановление № 423-п направлено для подготовки настоящего заключения впервые.

Экспертиза постановления № 423-п проведена в соответствии   
с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской   
и инвестиционной деятельности, на 2017 год, утвержденным приказом уполномоченного органа от 13 января 2017 года № 4.

Информация об экспертизе постановления № 423-п размещена Депжкк и энергетики Югры на едином официальном сайте государственных органов автономного округа 6 марта 2017 года.

Депжкк и энергетики Югры проведены публичные консультации   
по постановлению № 423-п в период с 6 марта по 4 апреля 2017 года.

При проведении публичных консультаций получен отзыв   
от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе с предложением дополнить раздел 5 государственной программы следующими мерами по преодолению возможных рисков:

– модернизация и технологическое обновление основных фондов жилищно-коммунального комплекса и применение ресурсо-   
и энергосберегающего оборудования и материалов с учетом мнения представителей общественного контроля, в том числе субъектов малого   
и среднего предпринимательства;

– обеспечение передачи объектов коммунального комплекса   
в концессию, разработка методических рекомендаций по передаче объектов коммунального комплекса негосударственным поставщикам услуг; предоставление инвесторам субсидий из бюджета автономного округа на возмещение части затрат на уплату процентов по заемным средствам для реализации инвестиционных проектов; обеспечение формирования перечня муниципального имущества, предназначенного   
для передачи во владение или в пользование негосударственным поставщикам услуг и его размещения на официальных сайтах муниципальных образований.

По результатам рассмотрения поступивших предложений Депжкк   
и энергетики Югры принято решение об их учете и о внесении соответствующих изменений в государственную программу.

Постановлением № 423-п утверждены Порядки:

– предоставления субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по привлекаемым заемным средствам (далее – Порядок № 1);

– предоставления субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по привлекаемым заемным средствам для реализации инвестиционных проектов, направленных на энергосбережение   
и повышение энергетической эффективности в системах коммунальной инфраструктуры и в жилищном фонде (далее – Порядок № 2);

– предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований автономного округа на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению сжиженного газа по социально ориентированным розничным ценам;

– предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований автономного округа на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию электрической энергии населению и приравненным к ним категориям потребителей в зоне децентрализованного электроснабжения автономного округа по социально ориентированным тарифам;

– предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию электрической энергии предприятиям жилищно-коммунального и агропромышленного комплексов, субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям бюджетной сферы в зоне децентрализованного электроснабжения автономного округа по цене электрической энергии зоны централизованного электроснабжения.

Постановление № 423-п принято в соответствии с [постановлением](consultantplus://offline/ref=049E19B0C16F5ED4D75C1B6BE3456100EDDC0A23141205E2086F9AAB0FB668452EA5002D9A844C6CA6C85486U0E8H) Правительства автономного округа от 12 июля 2013 года № 247-п   
«О государственных и ведомственных целевых программах   
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», [распоряжением](consultantplus://offline/ref=049E19B0C16F5ED4D75C1B6BE3456100EDDC0A2314110FE60F6F9AAB0FB668452EA5002D9A844C6CA6C8548CU0EFH) Правительства автономного округа от 24 июня 2013 года № 321-рп   
«О перечне государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», в целях создания условий для обеспечения населения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства, обеспечения потребителей электрической энергии надежным и качественным электроснабжением, а также повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов автономного округа.

Согласно предоставленным Депжкк и энергетики Югры сведениям, установленное постановлением № 423-п правовое регулирование затрагивает интересы:

489 предприятий жилищно-коммунального комплекса;

90 организаций, осуществляющих управление (выполняющих работы по содержанию общего имущества) многоквартирными домами;

24 концессионеров;

12 кредитных организаций (без учета обособленных структурных подразделений).

Уполномоченным органом проведен мониторинг опыта субъектов Российской Федерации в сфере государственной поддержки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на возмещение части затрат на уплату процентов по привлекаемым заемным средствам.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации | Содержание правового регулирования аналогичной проблемы | Содержание правового регулирования, установленного  постановлением  № 423-п |
| 1. | Постановление Правительства Ростовской области  от 22 марта 2012 года  № 218 «О Порядке оказания государственной поддержки инвестиционной деятельности организаций  из областного бюджета» | Решение о предоставлении субсидии или об отказе в предоставлении субсидии принимается комиссией.  Перечень документов, прилагаемых  к заявлению на получение субсидии:  – письменное заявление претендента  о заключении инвестиционного договора;  – [анкета](consultantplus://offline/ref=D9377F18E6690AB25B095BC9424E74BE90D4972A2D6073DC9F491772BEC86C16D68E619080E93F8C5545B6bFy4G) претендента на заключение инвестиционного договора;  – бизнес-план инвестиционного проекта, утвержденный руководителем организации претендента;  – документы, подтверждающие вложение инвестором инвестиций (копии форм статистической отчетности [№ П-2 (инвест)](consultantplus://offline/ref=D9377F18E6690AB25B0945C454222BBB94D7CC222F6D7F83C0164C2FE9C1664191C138D2C4E43B84b5yCG) «Сведения об инвестиционной деятельности» (для малых предприятий – копии форм статистической отчетности  [№ ПМ](consultantplus://offline/ref=D9377F18E6690AB25B0945C454222BBB94D7CC20286A7F83C0164C2FE9C1664191C138D2C4E03784b5y2G)), заверенные руководителем организации, копии унифицированных форм первичной учетной документации основных средств, утвержденных [постановлением](consultantplus://offline/ref=D9377F18E6690AB25B0945C454222BBB92DEC92629622289C84F402DbEyEG) Государственного комитета Российской Федерации  по статистике от 21 января  2003 года № 7  «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету основных средств", заверенные руководителем организации);  – [расчет](consultantplus://offline/ref=D9377F18E6690AB25B095BC9424E74BE90D4972A2D6073DC9F491772BEC86C16D68E619080E93F8C5545B5bFyEG) выпадающих и покрывающих доходов областного бюджета;  – справка с указанием среднесписочной численности работников, среднего уровня заработной платы работников  и наличия (отсутствия) просроченной задолженности по заработной плате по состоянию на 1-е число месяца, предшествующего месяцу подачи заявки, но не ранее 1 января года подачи заявки, выданной органом государственной статистики  (для малых предприятий - заверенную руководителем организации).  Документы представляются  в 2 экземплярах: оригинал  и отсканированный образ заявки  в формате PDF.  Субсидия предоставляется  по рублевым и валютным кредитам  на 1 год, с правом последующей пролонгации на период действия кредитного договора,  но не более 5 лет.  По рублевым кредитам – в размере 2/3 ключевой ставки Банка России, действующей в период пользования кредитом, но не более 2/3 фактически произведенных затрат заемщиком  на уплату процентов по кредиту.  По валютным кредитам – в размере  50 процентов от суммы начисленных и уплаченных процентов.  Сумма субсидии рассчитывается  в рублевом эквиваленте по курсу Центрального банка Российской Федерации, действующему на дату представления заявки.  Фактическая сумма субсидии подлежит ежемесячному уточнению - рассчитывается в рублевом эквиваленте по курсу Центрального банка Российской Федерации, действующему на дату оплаты процентов за пользование кредитом.  Субсидия предоставляется в размере не более 50 миллионов рублей  на одного заемщика в год. | Решение о предоставлении субсидии или об отказе  в предоставлении субсидии принимается комиссией.  Перечень документов, прилагаемых к заявлению  на получение субсидии:  – копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;  – справка налогового органа, подтверждающая отсутствие задолженности по уплате налогов и иных обязательных платежей  в бюджеты всех уровней;  – копия документа, подтверждающего открытие банковского счета;  – нотариально заверенные копии документов, подтверждающих полномочия лица  на осуществление действий от имени инвестора;  – копия бизнес-плана, предусматривающего реализацию инвестиционного проекта,  за исключением проектной документации, заверенная инвестором и согласованная кредитной организацией,  в которой получен кредит (экземпляр на бумажном носителе, прошитый и скрепленный подписью руководителя  и печатью, 1 экземпляр  в электронном виде);  – заверенная кредитной организацией копия кредитного договора и графиков погашения кредита по нему;  – справка, содержащая сведения об общем размере испрашиваемой субсидии.  Субсидия предоставляется  из расчета 1/2 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, если процентная ставка  по кредитам больше (равна) ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату получения кредита. |
| 2. | Постановление Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа  от 3 февраля  2015 года № 156  «О Порядке предоставления  из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой процентов  по кредитам, привлеченным  в российских кредитных организациях» | Решение о предоставлении субсидии или об отказе в предоставлении субсидии принимается комиссией.  Перечень документов, прилагаемых  к заявлению на получение субсидии:  – копия паспорта руководителя юридического лица, копия паспорта индивидуального предпринимателя;  – документы, подтверждающие полномочия руководителя  (для юридических лиц);  – информация о банковских реквизитах, справки из банков  о наличии и состоянии банковских счетов (оригиналы);  – справка о размере средней месячной заработной платы работников  (при их наличии), исчисленной  за три календарных месяца, предшествующих дате подачи заявления на получение субсидии, заверенная заявителем;  – справка об общем количестве рабочих мест и численности работников (при их наличии) на дату подачи заявления на получение субсидии, заверенная заявителем;  – копия кредитного договора, заключенного банком с субъектом, заверенная заявителем  с приложением графика платежей;  – заверенные банком выписки  из ссудного счета и график погашения кредита;  – копии платежных поручений, подтверждающие уплату субъектом кредита и процентов по кредиту, заверенные заявителем;  – копии заключенных субъектом договоров, обеспечивающих приобретение, строительство (реконструкцию) для собственных нужд производственных зданий, строений, сооружений; приобретение машин и технологического оборудования и запчастей к ним, включая доставку, монтаж  и пусконаладочные работы; приобретение сырья, материалов, топлива, тары, инструментов, инвентаря, заверенные заявителем;  – расчет размера субсидии  на возмещение части затрат, связанных с уплатой процентов  по кредиту по утвержденной форме;  – для вновь созданных юридических лиц и вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, заявление  о соответствии условиям отнесения  к субъектам малого и среднего предпринимательства  по утвержденной форме.  Размер субсидии рассчитывается исходя из суммы кредита,  не превышающей 5 000 000 рублей,  и не может превышать фактически произведенных затрат на уплату процентов по кредиту. |

В результате проведенного мониторинга установлено, что в указанных субъектах Российской Федерации и в постановлении № 423-п применяется различное правовое регулирование, в части:

1) количества требуемых документов: в автономном округе – 7;   
в Ростовской области – 6; в Петропавловске-Камчатском – 11;

2) размера государственной поддержки:

в автономном округе субсидия предоставляется из расчета 1/2 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации;

в Ростовской области: по рублевым кредитам – в размере 2/3 ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей в период пользования кредитом, но не более 2/3 фактически произведенных затрат заемщиком на уплату процентов по кредиту;   
по валютным кредитам – в размере 50% от суммы начисленных   
и уплаченных процентов;

в Петропавловске-Камчатском размер субсидии рассчитывается исходя из суммы кредита, не превышающей 5 000 000 рублей, и не может превышать фактически произведенных затрат на уплату процентов   
по кредиту.

На основе проведенной экспертизы постановления № 423-п,   
с учетом информации, представленной в сводном отчете, установлено,   
что при проведении экспертизы постановления № 423-п процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены:

– не представлен, а также не размещен на едином официальном сайте государственных органов автономного округа свод предложений, поступивших от участников публичных консультаций;

– информация, представленная в сводном отчете, свидетельствует   
о его некачественной подготовке. К отчету выявлены следующие замечания:

в разделе 5 определены не все функции Депжкк и энергетики Югры;

в разделе 7 неверно указаны группы потенциальных адресатов правового регулирования; обязанности и ограничения, введенные правовым регулированием; расходы и доходы, связанные с правовым регулированием и их количественная оценка.

Кроме того, выявлены следующие замечания к Порядкам № 1, № 2, которые устанавливают избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

– необоснованно требование о представлении следующих документов, которые могут быть получены посредством межведомственного информационного взаимодействия:

копии выписки из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

справки налогового органа, подтверждающая отсутствие задолженности по уплате налогов и иных обязательных платежей   
в бюджеты всех уровней;

– отсутствуют нормы, содержащие положения о проверке   
претендентов на получение субсидии на соответствие установленным требованиям;

– не указано **в каких днях (календарных или рабочих) исчисляются сроки (п. 21 Порядка № 1).**

На основании изложенного:

в соответствии с пунктами 27, 28 и 35 Порядка постановление   
№ 423-п остается без согласования и подлежит направлению вместе   
с доработанным сводным отчетом, для повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей процедуры, выполненной ненадлежащим образом;

в соответствии с пунктами 38, 39 Порядка предлагается в течение   
5 рабочих дней с момента получения заключения об экспертизе принять решение о внесении изменений в постановление № 423-п с учетом указанных выше замечаний;

сведения о принятом решении направить в Департамент экономического развития автономного округа течение 5 рабочих дней   
со дня принятия решения.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заместитель директора Департамента | **ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН**  **ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**  Сертификат [Номер сертификата 1]  Владелец [Владелец сертификата 1]  Действителен с [ДатаС 1] по [ДатаПо 1] | В.У.Утбанов |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |

Исполнитель:

Консультант отдела оценки регулирующего воздействия

и экспертизы административных регламентов

управления государственного реформирования

Коломоец Евгений Витальевич, тел. 8 (3467) 350-310