



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-11850
15.12.2022

На № 23-Исх-5886 от 28.11.2022

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О внесении изменений в постановление Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27 декабря
2019 года № 550-п «Об утверждении порядка осуществления деятельности
по обращению с животными без владельцев на территории
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»
(далее – проект, постановление № 550-п)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ), в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Ветеринарной службой автономного

округа (далее – Ветслужба Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Ветслужбе Югры (протокол от 25 ноября 2022 года № 14).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 20 октября 2022 года (ID №: 01/01/10-22/00046676).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 21 октября по 18 ноября 2022 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов автономного округа, Союз «Сургутская торгово-промышленная палата», индивидуальные предприниматели Давлетов Константин Аркадьевич (город Сургут), Салимгереев Алявдин Широтдинович (город Лянтор), Матвеев Александр Николаевич (поселок Сергино), Скляр Леонид Петрович (город Когалым), Журенко Дарья Александровна (село Старая Криуша), Сорокин Александр Викторович (город Урай), региональная общественная организация защиты животных «Друзья животных» (город Советский), Муниципальное унитарное предприятие «Югорскэнергогаз» (город Югорск), некоммерческая организация «Казачье общество станицы «Кондинская» (поселок городского типа Междуреченский).

В ходе проведения публичных консультаций поступили:

отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, органов местного самоуправления городов Когалым, Мегион, Нефтеюганск, Нижневартовск, Нягань, Покачи, Пять-Ях, Радужный, Сургут, Урай, Ханты-Мансийск, Югорск, а также Белоярского, Нижневартовского, Октябрьского, Советского, Сургутского, Ханты-Мансийского районов, автономной некоммерческой организации помощи бездомным животным «Дарим новую жизнь» (город Сургут), индивидуальных предпринимателей Скляр Леонида Петровича, Салимгереева Алявдина Широтдиновича;

содержательные отзывы к проекту, включающие 25 замечаний и предложений, направленных на улучшение обсуждаемой редакции проекта (информация о результатах рассмотрения замечаний и предложений участников публичных консультаций по проекту прилагается).

Разногласия с участниками публичных консультаций урегулированы, получены письма о согласии с позицией регулирующего органа от администрации Советского и Нефтеюганского районов, индивидуального предпринимателя Давлетова Константина Игоревича (посредством электронной почты).

Проектом предлагается внести изменения в Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в автономном округе, дополнив положениями, устанавливающими единые требования для организаций, осуществляющих отлов.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации, регулирующего порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев.

п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в Постановлении № 550-п
1.	Постановление Администрации Смоленской области от 24	Субъекты правового регулирования – индивидуальные предприниматели и юридические лица, заключившие контракт с уполномоченным органом исполнительной	Субъекты правового регулирования – индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с

	<p>февраля 2021 год № 98 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Смоленской области»</p>	<p>власти – Главным управлением ветеринарии Смоленской области (далее – уполномоченный орган).</p> <p>Способ подачи заявки на отлов: письменные заявки по форме, утвержденной уполномоченным органом.</p> <p>Деятельность по обращению с животными включает в себя следующие мероприятия:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных; 2) содержание животных без владельцев в приютах для животных в соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона; 3) возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев; 4) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятий, указанных в подпункте 2 настоящего пункта; 5) размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных. <p>Необходимость размещения информации об организациях, осуществляющих отлов на сайте уполномоченного округа – предусмотрена.</p> <p>Утверждены формы документов:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) заявка на отлов животных без владельцев; 2) журнал учета заявок на отлов животных без владельцев; 3) журнал учета количества животных без владельцев, отловленных и транспортированных в приюты, а также животных без владельцев, возвращенных на прежние места обитания. <p>Способ информирования населения о проведении отлова – план-график размещается на официальном сайте организации по отлову в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».</p> <p>Предельное время транспортировки отловленных животных без владельцев - от места отлова в приют для животных и их передачи в приюты для животных не должно превышать трех часов с момента отлова, при этом предельное расстояние транспортировки не должно превышать расстояние от места отлова до ближайшего приюта для животных. Указанное предельное время транспортировки увеличивается не более чем на два часа в случае удаленности расположения ближайшего приюта для животных от места отлова при исключении возможности</p>	<p>требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.</p> <p>Способ подачи заявки на отлов: устные, письменные или электронные обращения (заявления), при личном обращении граждан, а также через государственную информационную систему автономного округа «Единая информационная база домашних животных и животных без владельцев».</p> <p>Деятельность по обращению с животными включает в себя следующие мероприятия:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировка и передача в приюты для животных (далее – приют). 2. Содержание животных без владельцев в приютах в соответствии с законодательством в области обращения с животными (в том числе лечение, вакцинация, стерилизация, мечение). 3. Возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приют животным без владельцев. 4. Возврат на прежние места обитания вакцинированных, маркированных (меченных), стерилизованных животных, не проявляющих немотивированной агрессивности. 5. Ведение учета животных без владельцев, отловленных и транспортированных в приюты, а также возвращенных на прежние места обитания, хранение учетных сведений и видеозаписей процесса отлова животных без владельцев и возврата их к месту прежнего обитания. 6. Размещение в приютах и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных. <p>Необходимость размещения информации об организациях, осуществляющих отлов на сайте уполномоченного округа – предусмотрена.</p> <p>Формы документов утверждены в</p>
--	---	---	---

		<p>причинения вреда жизни и здоровью животного.</p> <p>Срок хранения сведений и видеозаписей процесса отлова животных без владельцев – в течение одного года с момента отлова.</p> <p>Срок выезда для отлова животных – не установлен.</p> <p>Предельное количество перевозимых отловленных животных – не предусмотрено.</p>	<p>рамках иных нормативных правовых актов автономного округа.</p> <p>Способ информирования населения о проведении отлова – на официальном сайте органа местного самоуправления городского округа автономного округа и (или) поселения автономного округа или через средства массовой информации.</p>
2.	<p>Постановление Правительства Свердловской области от 26 февраля 2020 года № 107-ПП «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Свердловской области»</p>	<p>Субъекты правового регулирования – юридические лица независимо от их организационно-правовой формы или физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, обладающие необходимой материально-технической базой, заключившие договор или муниципальный контракт на отлов, транспортировку, содержание отловленных животных без владельцев, проведение иных мероприятий с животными без владельцев, а также организации, создаваемые органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.</p> <p>Способ подачи заявки на отлов: письменные и устные обращения физических и юридических лиц.</p> <p>Деятельность по обращению с животными включает в себя следующие мероприятия:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных; 2) содержание животных без владельцев в приютах для животных; 3) возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев; 4) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения вакцинации, стерилизации и маркирования неснимаемыми или несмываемыми метками животных без владельцев; 5) размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных. <p>Необходимость размещения информации об организациях, осуществляющих отлов на сайте уполномоченного округа – не предусмотрена.</p>	<p>Предельное время транспортировки отловленных животных без владельцев - от места отлова и до их передачи в приют не должно превышать шести часов. При нахождении животных в пути более 3 часов животным предоставляется часовой отдых без выгрузки из машины и питьевая вода. В случае перевозки животных на большие расстояния организация, осуществляющая отлов животных, обязана обеспечить их кормом и водой. Расстояние транспортировки животных не должно превышать 600 км.</p> <p>Срок хранения сведений и видеозаписей процесса отлова животных без владельцев – не менее трех лет.</p> <p>Срок выезда для отлова животных – не должен превышать трех часов.</p> <p>Предельное количество перевозимых отловленных животных – определяться из расчета на одно животное весом 15 килограммов и выше не менее 0,6 кв. метра пространства отсека автотранспортного средства, для животных весом менее 15 килограммов оборудуются индивидуальные клетки.</p>

	<p>Утверждены формы документов:</p> <p>1) журнал учета заявок на отлов животных без владельцев;</p> <p>2) карточка учета животного без владельца.</p> <p>Способ информирования населения о проведении отлова – не установлен.</p> <p>Предельное время транспортировки отловленных животных без владельцев - не должно превышать четырех часов с момента их отлова. Максимальное допустимое расстояние транспортировки отловленных животных от места отлова до приюта для животных составляет 500 км.</p> <p>Срок хранения сведений и видеозаписей процесса отлова животных без владельцев – не менее трех лет.</p> <p>Срок выезда для отлова животных – не установлен.</p> <p>Предельное количество перевозимых отловленных животных – должно определяться из расчета не менее 0,6 кв. м пространства отсека автомобиля для транспортировки животных на одно животное весом до 20 кг.</p>	
--	---	--

В результате проведенного мониторинга установлено, что в указанных субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, в части субъектного состава лиц, осуществляющих деятельность по обращению с животными, перечня выполняемых в рамках указанной деятельности мероприятий, и отличающееся по следующим позициям:

Сравниваемая позиция	автономный округ	Смоленская область	Свердловская область
Способ подачи заявки на отлов	письменно, устно, посредством электронной почты, при личном обращении	письменно	письменно, устно
Необходимость размещения информации об организациях, осуществляющих отлов на сайте уполномоченного округа	предусмотрена	предусмотрена	не предусмотрена
Утверждены формы документов	6	3	2
Способ информирования населения о проведении отлова	в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации	в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	не установлен
Срок выезда для отлова животных	не должен превышать трех часов	не установлен	не установлен

В соответствии с информацией, представленной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

10 индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих отлов животных без владельцев;

1 исполнительный орган автономного округа (Ветслужба Югры).

Согласно информации, содержащейся в сводном отчете, в связи с введением предлагаемого правового регулирования единовременные расходы 1 субъекта предпринимательской деятельности составят 7,0 тыс.рублей (приобретение оборудования для вентиляции и поддержания температуры воздуха в автотранспортном средстве).

Расходы бюджета автономного округа в связи с введением предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

В ходе проведения ОРВ установлено, что постановление № 550-п содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, в связи с чем проект дополнен, положениями регламентирующими:

срок вступления нормативного правового акта в юридическую силу;

срок действия нормативного правового акта, который не может превышать шести лет со дня его вступления в силу.

Замечания доведены до разработчика и устранены в рабочем порядке.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку учитывает существующие общепризнанные эффективные практики отлова, стерилизации, вакцинации и возврата на

прежние места обитания животных, что позволит обеспечить регулирование и снижение численности животных без владельцев наиболее безопасными для животных способами и в то же время осуществлять эти действия гуманными методами, исходя из необходимости сохранения жизни и здоровья животным;

в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Проект согласован в прилагаемой редакции.

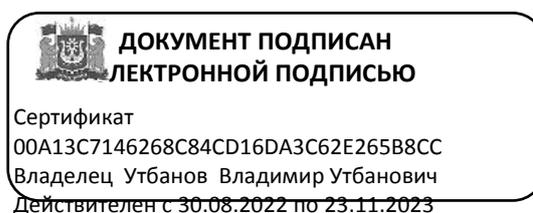
Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта ID №: 01/01/10-22/00046676, и надлежащего завершения всех этапов бизнес-процесса;

в дальнейшем обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала, в соответствии с функциями регулирующего органа, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4398)