



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-14983
31.12.2019

На № 13-Исх-12464 от 10.12.2019

Заключение

об оценке фактического воздействия постановления Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14 августа 2015 года
№ 257-п «О Порядке осуществления муниципального земельного контроля
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»
(далее – постановление № 257-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия (далее – ОФВ) нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев постановление № 257-п, отчет об ОФВ нормативного правового акта и свод предложений

по результатам публичных консультаций, подготовленные Департаментом по управлению государственным имуществом автономного округа (далее – Депимущества Югры, орган власти, осуществляющий ОФВ), сообщает следующее.

Отчет об ОФВ постановления № 257-п направлен Депимущества Югры для подготовки настоящего заключения в третий раз. Замечания уполномоченного органа, указанные в заключениях от 3 ноября 2017 года № 22-Исх-15423, 19 июля 2019 года № 22-Исх-8013 (далее – заключения) Депимущества Югры устранены, а именно в отчете об ОФВ:

указана информация, предусмотренная методическими рекомендациями, утвержденными приказом Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155¹ (далее – Приказ № 155);

определены виды расходов субъектов правового регулирования и бюджета автономного округа, а также осуществлена их количественная оценка;

проведена оценка эффективности достижения заявленных при разработке постановления № 257-п целей регулирования.

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта дано 29 апреля 2015 года № 22-Исх-5774.

Информация об ОФВ постановления № 257-п размещена на едином официальном сайте государственных органов автономного округа 15 сентября 2017 года, а также на Портале проектов нормативных правовых актов автономного округа (далее – Портал) (ID №: 03/11/08-

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

19/00017629) 27 декабря 2019 года после устранения замечаний уполномоченного органа, изложенных в заключениях.

Публичные консультации по отчету об ОФВ постановления № 257-п проведены в период с 15 сентября 2017 года по 5 октября 2017 года.

О проведении публичных консультаций Депимущества Югры проинформированы лица, интересы которых затронуты правовым регулированием, в том числе Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Ханты-Мансийское окружное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей (Объединение работодателей), Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Ханты-Мансийское окружное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», саморегулируемая организация «Союз строителей Югры», региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей России».

При проведении публичных консультаций поступил отзыв об отсутствии замечаний и предложений к действующей редакции нормативного правового акта от саморегулируемой организации «Союз строителей Югры».

Постановление № 257-п принято в соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти,

осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль» (далее – постановление № 1515), приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Постановлением № 257-п утвержден Порядок осуществления муниципального земельного контроля в автономном округе, который определяет деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства автономного округа, за нарушение которых предусмотрена административная и иная ответственность.

Правовое регулирование, установленное постановлением № 257-п, затрагивает интересы:

613 субъектов предпринимательской деятельности;

1 исполнительного органа государственной власти автономного округа (Депимущества Югры);

22 органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек, утвержденной Приказом № 155, Депимущества Югры произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, которые составляют 1,4 тыс. рублей, из них:

- содержательные издержки 1,3 тыс. рублей (расходы на устранение требований, изложенных в предписании контролирующего органа);

- информационные издержки 0,1 тыс. рублей (расходы по информированию органа муниципального контроля о выполнении предписания).

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих аналогичные порядки.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в постановлении № 257-п
1.	Постановление Администрации Алтайского края от 2 сентября 2015 года № 349 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Алтайского края»	Основаниями для проведения внеплановых проверок граждан являются: – обращения органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан о нарушении земельного законодательства, возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации; – угроза чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; – причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Должностные лица уполномоченного органа при осуществлении муниципального земельного контроля имеют право: – беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии правового акта о проведении проверки посещать и обследовать земельные участки; – привлекать специалистов, экспертов, переводчиков для проведения обследования земельных участков, экспертиз, проверок выполнения	Внеплановые проверки в отношении граждан, органов государственной власти и органов местного самоуправления проводятся на основании поступивших в органы местного самоуправления обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах: – возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; – причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; – иные нарушения законодательства Российской Федерации, за которые

		мероприятий по охране земель, а также для участия в мероприятиях по осуществлению муниципального земельного контроля; – запрашивать от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан информацию и материалы, необходимые для осуществления муниципального земельного контроля; – направлять запросы в правоохранительные органы в целях установления личности проверяемого; знакомиться с документами на земельные участки, на объекты недвижимости и осуществлять иные права, предусмотренные федеральными законами, законами Алтайского края; – в рамках мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями проводить плановые (рейдовые) осмотры (обследования) земельных участков в соответствии со статьей 13.2 Закона № 294-ФЗ.	предусмотрена административная и иная ответственность. Должностные лица при осуществлении муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти, органов местного самоуправления, граждан имеют право: – беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения посещать и обследовать земельные участки, находящиеся в собственности, владении, пользовании, аренде органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, а также объекты недвижимости (за исключением жилых помещений), расположенные на данных земельных участках; – привлекать специалистов, экспертов, переводчиков для обследования земельных участков, экспертиз, проверок выполнения мероприятий по охране земель, а также для участия в мероприятиях по осуществлению муниципального земельного контроля;
2.	Постановление Правительства Тюменской области от 16 февраля 2015 года № 62-п «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля»	Внеплановые проверки в отношении граждан, органов государственной власти и органов местного самоуправления проводятся на основании: – поступления в органы местного самоуправления обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах: – возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; – иные нарушения законодательства	– запрашивать у органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан информацию и материалы, необходимые для осуществления муниципального земельного контроля; – знакомиться с правоустанавливающими, правоудостоверяющими документами на земельные участки и на объекты недвижимости, расположенные на них.

		Российской Федерации, законодательства Тюменской области, за которые законодательством Российской Федерации, законодательством Тюменской области предусмотрена административная и иная ответственность.	
3.	Постановление Правительства Новосибирской области от 2 ноября 2015 года № 392-п «Об установлении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Новосибирской области»	Основаниями для проведения внеплановых проверок в отношении граждан являются: – истечение срока исполнения гражданином ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения требований федеральных законов и законов Новосибирской области по вопросам использования земель; – поступление в орган муниципального земельного контроля заявлений и обращений граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах: нарушение в отношении объектов земельных отношений требований федеральных законов и законов Новосибирской области; возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.	

Мониторинг нормативных правовых актов автономного округа и указанных субъектов Российской Федерации показал, что в них применяется аналогичное правовое регулирование, основанное на положениях Земельного кодекса Российской Федерации, Закона № 294-ФЗ, постановления № 1515.

Так, в нормативных правовых актах субъектов Российской

Федерации по осуществлению муниципального земельного контроля закреплены:

задачи муниципального земельного контроля;

порядок организации и осуществления муниципального контроля;

права, обязанности и ограничения должностных лиц уполномоченного органа при осуществлении муниципального земельного контроля;

положения об ответственности должностных лиц за решения и действия (бездействие) при осуществлении ими муниципального земельного контроля;

положения об отчетности при осуществлении муниципального земельного контроля.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОФВ постановления № 257-п, процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОФВ нормативного правового акта, с учетом информации, представленной органом власти, осуществляющим ОФВ, в отчете об ОФВ постановления № 257-п, своде предложений по результатам публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

о достижении заявленных при принятии нормативного правового акта целей регулирования;

об отсутствии положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета автономного округа;

о необходимости дальнейшего совершенствования установленного

способа государственного регулирования, поскольку в действующей редакции постановления № 257-п:

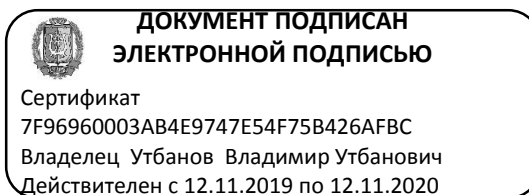
1) не установлено, что муниципальный земельный контроль на территории автономного округа осуществляется, в том числе посредством организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

2) пункт 4.3.1 не соответствует положениям статьи 10 Закона № 294-ФЗ.

Указанные замечания Депимущества Югры планируется устранить путем внесения изменений в постановление № 257-п (соответствующий проект представлен в приложении к материалам об ОФВ постановления № 257-п).

Также обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения и завершения бизнес-процесса при повторном размещении постановления № 257-п (ID №: 03/11/08-19/00017629).

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Котарева Елена Геннадьевна, 35-03-10