



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-9174
14.09.2020

На № 23-Исх-2896 от 28.08.2020

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в приложение к постановлению
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
от 21 февраля 2020 года № 46-п «О Порядке организации и осуществления
исполнительными органами государственной власти Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры государственного надзора в области
обращения с животными»
(далее – проект, постановление № 46-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской

и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Ветеринарной службой автономного округа (далее – Ветслужба Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Ветслужбе Югры (протокол от 20 августа 2020 года № 5).

Проектом предлагается внести изменения в постановление № 46-п, установив критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области обращения с животными к определенной категории риска, в соответствии с которыми устанавливается периодичность проведения плановых проверок.

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 29 июля 2020 года (ID №: 01/01/07-20/00024530).

Ветслужбой Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 29 июля по 25 августа 2020 года.

О проведении публичного обсуждения проекта письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Региональное общественное движение помощи бездомным животным «Дай лапу», муниципальное учреждение «Дорожно-эксплуатационное предприятие муниципального образования город Ханты-Мансийск», автономная некоммерческая организация «Приют для животных без владельцев «Велес», муниципальное предприятие города Нягань «Чистый город», Нижневартровский общественный фонд помощи животным «Человек и Животные», общества с ограниченной ответственностью «Универсалремонт», «КапиталПлюс», индивидуальные предприниматели Давлетов Константин Аркадьевич, Журенко Дарья Александровна, Салимгереев Алявдин Широтдинович, Матвеев Александр Николаевич.

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, индивидуального предпринимателя Давлетова Константина Аркадьевича.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих отношения в сфере осуществления государственного надзора в области обращения с животными, который показал, что нормативные правовые акты, содержащие положения о применении риск-ориентированного подхода в указанной сфере, на момент подготовки настоящего заключения

не приняты или находятся в стадии разработки, за исключением Чувашской Республики.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 8 апреля 2020 года № 174 «Об утверждении Порядка организации и осуществления уполномоченными органами исполнительной власти Чувашской Республики государственного надзора в области обращения с животными»	1) Категории риска: - к категории среднего риска относятся юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие вступившие в законную силу в течение последних трех лет на дату принятия решения об отнесении юридического лица, индивидуального предпринимателя к категории риска трех и более решений о назначении наказания за совершение правонарушений в области обращения с животными, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях; - к категории умеренного риска относятся юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие вступившие в законную силу в течение последних трех лет на дату принятия решения об отнесении юридического лица, индивидуального предпринимателя к категории риска не более чем двух решений о назначении наказания за совершение правонарушений в области обращения с животными, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях; - к категории умеренного риска относятся юридические лица и индивидуальные предприниматели, которыми в течение последних трех лет на дату принятия решения об отнесении юридического лица, индивидуального предпринимателя к категории риска не совершались правонарушения в области обращения с животными, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. 2) Проведение плановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью: - для категории среднего риска – не чаще 1 раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет; - для категории умеренного риска – не чаще 1 раза в 6 лет и не реже 1 раза в 8 лет;	1) Категории риска: - к категории чрезвычайно высокого риска относятся юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие – отлов, транспортировку, передачу животных без владельцев в приюты для животных, содержание животных без владельцев в приютах для животных, включая лечение, вакцинацию, стерилизацию, мечение неснимаемыми и несмываемыми метками, возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, в прежние места обитания; - к категории высокого риска относятся юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие – содержание животных без владельцев в приютах для животных, включая лечение, вакцинацию, стерилизацию, мечение неснимаемыми и несмываемыми метками, возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, в прежние места обитания; - к категории значительного риска относятся юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие – отлов, транспортировку, передачу животных без владельцев в приюты для животных; - к категории среднего риска относятся юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие – содержание и разведение собак и кошек в кинологических и филологических организациях (клубах), гостиницах для животных; к категории низкого риска

		- для категории низкого риска плановые проверки не проводятся.	относятся юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие – содержание и использование служебных собак. 2) Периодичность проведения плановых проверок: - для категории чрезвычайно высокого риска – 1 раз в год; - для категории среднего риска – не чаще 1 раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет; - для категории высокого риска – 1 раз в 2 года; - для категории значительного риска – 1 раз в 3 года; - для категории среднего риска – не чаще 1 раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет; - для категории низкого риска – плановые проверки не проводятся.
--	--	--	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

1) критериев отнесения к определенной категории риска:

- в Чувашской Республике при отнесении объектов государственного надзора к категориям риска учитывается наличия вступивших в законную силу в течение последних трех лет на дату принятия решения об отнесении юридического лица, индивидуального предпринимателя к категории риска решений о назначении наказания за совершение правонарушений в области обращения с животными, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- в автономном округе – при отнесении объектов государственного надзора к категориям риска учитываются виды осуществляемой деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

2) количества категорий риска:

- в Чувашской Республике – 3;

- в автономном округе – 5.

В соответствии с информацией Ветслужбы Югры, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются 32 хозяйствующих субъекта, осуществляющих деятельность в области обращения с животными.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены, а именно:

1) на Портале:

при формировании паспорта проекта не размещена информация (протокол, выписка из протокола) об обсуждении проекта на заседании Общественного совета при Ветслужбе Югры, а также актуальная редакция нормативного правового акта (пункт 4.1 Порядка);

не размещены свод предложений, а также сводный отчет, проект и пояснительная записка, доработанные по итогам публичных консультаций (пункт 4.11 Порядка);

2) участники публичных консультаций письменно не проинформированы о результатах рассмотрения их отзывов;

3) не рассмотрены предложения участника публичных консультаций, направленные с адреса электронной почты tbt4hwqpnk7f@mail.ru;

4) при направлении материалов для подготовки настоящего заключения в нарушение пункта 4.13 Порядка не представлена актуальная редакция нормативного правового акта;

5) в пояснительной записке (размещенной на Портале) отсутствуют дополнительные сведения, предусмотренные пунктом 4.13 Порядка;

5) в своде предложений позиция регулирующего органа приведена без учета положений пункта 20 приложения 8 к приказу № 155¹;

6) сводный отчет подготовлен без учета Методических рекомендаций по проведению ОРВ, утвержденных приказом № 155 (далее – Методические рекомендации), в том числе:

в разделе 2 степень регулирующего воздействия проекта установлена без учета пунктов 2.6-2.7 Методических рекомендаций;

в разделе 3 негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы, отражены без учета пункта 6.6 Методических рекомендаций;

в разделе 5:

неверно определена цель правового регулирования. Описание цели должно включать формулировку качественного результата регулирования, а также показатели количественной динамики, характеризующие степень ее достижения с течением времени. Не определены в полной мере ожидаемые сроки достижения поставленной цели. Указанное необходимо для обеспечения возможности последующего контроля эффективности предлагаемого разработчиком правового регулирования (пункт 6.13 Методических рекомендаций);

отсутствует информация о наличии программных документов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, автономного округа (пункт 6.14 Методических рекомендаций);

в разделе 6 не раскрыто содержание предлагаемого правового регулирования, отсутствует сопоставление возможных способов регулирования на основе сравнения выгод и издержек каждого из таких способов, не приведены обоснования, доказывающие сравнительные преимущества выбранного способа решения проблемы (пункты 6.15, 6.16 Методических рекомендаций);

¹ Приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов».

в разделе 7 не приведена оценка количества участников отношений по отдельным группам;

в разделах 8, 9 информация отражена без учета пунктов 6.18-6.22 Методических рекомендаций;

в разделе 10:

описание новых преимуществ, обязанностей и организации их исполнения проведено без учета пункта 6.23 Методических рекомендаций;

оценка влияния проекта на совокупный уровень доходов и расходов субъектов предпринимательской деятельности проведена без учета пункта 6.24 Методических рекомендаций;

в разделе 11 оценка рисков произведена без учета пунктов 6.25-6.27 Методических рекомендаций;

в разделе 12 индикативные показатели приведены без учета пункта 6.28 Методических рекомендаций.

форма сводного отчета не соответствует утвержденной приказом № 155 (в редакции приказа от 30 августа 2019 года № 178).

Кроме того, имеются замечания к проекту, который подготовлен без учета Методических рекомендаций по применению риск-ориентированного подхода при организации регионального государственного контроля (надзора) в автономном округе, утвержденных приказом № 118² (далее – Приказ № 118), а именно:

в таблице 1 критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей установлены без учета пункта 1.1 Приказа № 118;

отсутствует динамический метод пересмотра категорий риска в отношении подконтрольных субъектов (раздел 5 Приказа № 118).

² Приказ Департамента экономического развития автономного округа от 29 мая 2020 года № 118 «Об утверждении методических рекомендаций по применению риск-ориентированного подхода при организации регионального государственного контроля (надзора) в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Также обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к первоначальной редакции проекта (ID №: 01/01/07-20/00024530).

Заместитель директора
Департамента



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат
7F96960003AB4E9747E54F75B426AFBC
Владелец Утбанов Владимир Утбанович
Действителен с 12.11.2019 по 12.11.2020

В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Фролов Андрей Анатольевич, тел.(3467) 33-44-42