



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-15085
29.12.2021

На № 05-Исх-6267 от 17.12.2021

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О внесении изменений в постановление Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года
№ 354-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Современная транспортная система»
(далее – проект, Постановление № 354-п, Государственная программа)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный

отчет), подготовленные Департаментом дорожного хозяйства и транспорта автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 2 ноября 2021 года № 25).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 12 октября 2021 года (ID №: 01/01/10-21/00037058).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 12 октября по 10 ноября 2021 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), саморегулируемая организация «Союз строителей Югры» (город Ханты-Мансийск), акционерное общество «Свердловская пригородная компания» (город Екатеринбург), Свердловская железная дорога – филиал открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (город Екатеринбург).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, акционерного общества «Свердловская пригородная компания», Свердловской железной дороги – филиала открытого акционерного общества «Российские железные дороги».

Проектом предлагается установить единый порядок предоставления финансовой поддержки для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих в соответствии с законодательством Российской Федерации право на осуществление перевозок пассажиров и багажа железнодорожным транспортом (далее – Порядок).

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в аналогичной сфере.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	<p>Постановление Правительства Республики Карелия от 19 июля 2021 года № 292-П «Об утверждении порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на компенсацию части потерь в доходах организациям железнодорожного транспорта, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в поездах пригородного сообщения» (далее – Постановление № 292-П)</p>	<p>1) Соискатели субсидии – юридические лица (кроме некоммерческих организаций), индивидуальные предприниматели, а также физические лица – производители товаров, работ, услуг на компенсацию части потерь в доходах организациям железнодорожного транспорта, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в поездах пригородного сообщения (далее – соискатели).</p> <p>2) Субсидия предоставляется в целях возмещения недополученных доходов организациям железнодорожного транспорта, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в поездах пригородного сообщения на территории Республики Карелия.</p> <p>3) Для получения субсидии соискатели должны соответствовать следующим требованиям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет Республики Карелия субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными нормативными правовыми актами, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед бюджетом Республики Карелия; - соискатель – юридическое лицо не должен находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого 	<p>1) Соискатели субсидии – организации железнодорожного транспорта, осуществляющие перевозку пассажиров и багажа в пригородном сообщении на территории автономного округа.</p> <p>2) Субсидия предоставляется в целях:</p> <ul style="list-style-type: none"> - возмещения недополученных доходов организации, возникших в результате удешевления стоимости билетов на перевозку пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении в пределах автономного округа (далее также – Субсидия 1); - возмещения недополученных доходов организации, возникших в связи с установлением размера оплаты проезда детей в возрасте от 5 до 7 лет и оплаты проезда учащихся очной формы обучения образовательных организаций начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования (далее также – Субсидия 2); - возмещения затрат организации на содержание и эксплуатацию малоинтенсивных линий, расположенных на территории автономного округа (далее также – Субсидия 3). <p>3) Для получения субсидии соискатели должны соответствовать следующим требованиям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней,

		<p>юридического лица), ликвидации, в отношении него не должна быть введена процедура банкротства, деятельность соискателя не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а соискатель – индивидуальный предприниматель не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;</p> <p>- отсутствие в реестре дисквалифицированных лиц сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере соискателя отбора, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе – производителе товаров, работ, услуг;</p> <p>- соискатель не должен являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50%;</p> <p>- соискатель не должен получать средства из бюджета Республики Карелия на основании иных нормативных правовых актов Республики Карелия на цель, указанную в Постановлении № 292-П;</p> <p>- отсутствие задолженности по выплате заработной платы работникам не ниже установленной Правительством Республики Карелия величины прожиточного минимума для трудоспособного населения Республики Карелия.</p> <p>4) Для участия в отборе соискатели представляют в Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (далее – Министерство) следующие документы:</p> <p>- заявку по форме, утвержденной Министерством, включающую в том числе согласие на публикацию (размещение) на официальном сайте информации об соискателе, о подаваемой соискателем заявке, иной информации о соискателе, связанной с отбором, а также согласие на обработку персональных данных;</p> <p>- справку, подтверждающую соответствие требованиям и условиям настоящего</p>	<p>штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;</p> <p>- отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед бюджетом автономного округа;</p> <p>- соискатели – юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся соискателем, другого юридического лица), ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность соискателя не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а соискатели – индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;</p> <p>- отсутствие в реестре дисквалифицированных лиц сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере соискателя, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе и о физическом лице – производителе товаров, работ, услуг, являющихся соискателями;</p> <p>- соискатели не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих</p>
--	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>Порядка, по форме, утвержденной Министерством.</p> <p>5) Порядок отбора соискателей субсидии – запрос предложений.</p>	<p>льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50% (для юридических лиц);</p>
2.	<p>Постановление администрации Тамбовской области от 16 июля 2021 года № 499 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Тамбовской области организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникших в связи с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан при проезде железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Тамбовской области» (далее – Постановление № 499)</p>	<p>1) Соискатели субсидии – организации железнодорожного транспорта, осуществляющие транспортное обслуживание населения, в том числе с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по территории Тамбовской области в соответствии с договором на организацию транспортного обслуживания населения.</p> <p>2) Субсидия предоставляется в целях возмещения недополученных доходов, возникших в связи с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан при проезде железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Тамбовской области.</p> <p>3) Для получения субсидии соискатели должны соответствовать следующим требованиям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - соискатели не являются иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и представления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50%; - соискатель не получал средства из бюджета Тамбовской области на основании иных нормативных правовых актов Тамбовской области на цели, указанные в Постановлении № 499; <p>- осуществлять транспортное обслуживание населения, в том числе с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по территории Тамбовской области в соответствии с договором на организацию транспортного обслуживания населения.</p> <p>4) Для участия в отборе соискатель представляет:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заявку по форме согласно приложению № 1 к Постановлению № 499, которая включает в том числе согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной 	<p>предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50% (для юридических лиц);</p> <p>- соискатели не должны получать средства из бюджета автономного округа на основании иных нормативных правовых актов автономного округа на цели, установленные проектом.</p> <p>4) Для участия в отборе на получение субсидии соискатели представляют:</p> <p>в отношении Субсидии 1 – для согласования информацию об прогнозных объемах транспортной работы и перевозок пригородным железнодорожным транспортом организаций на территории автономного округа на очередной финансовый год с учетом положений Методики расчета экономически обоснованного уровня затрат, учитываемых при формировании экономически обоснованного уровня тарифов за услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, утвержденной приказом ФАС России от 5 декабря 2017 года № 1649/17, согласно форме, установленной Департаментом и размещенной на официальном сайте.</p> <p>в отношении Субсидии 2 – информацию о плановых затратах в связи с установлением размера оплаты проезда детей в возрасте от 5 до 7 лет и оплаты проезда учащихся очной формы обучения образовательных организаций начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования на очередной финансовый год, согласно форме, установленной Департаментом;</p> <p>в отношении Субсидии 3 – расчет расходов на очередной финансовый год согласно форме, установленной Департаментом.</p> <p>К заявке соискатель прилагает:</p> <ul style="list-style-type: none"> - справку об отсутствии у нее просроченной задолженности по

	<p>сети «Интернет» информации об соискателе, о подаваемой соискателем заявке, иной информации о соискателе отбора, связанной с отбором, а также согласие на обработку персональных данных (для физического лица);</p> <p>- доверенность на представление интересов соискателя, оформленную в соответствии с требованиями действующего законодательства (в случае если с заявкой обращается представитель соискателя);</p> <p>- расчет средств на получение субсидии по форме согласно приложению № 2 к Постановлению № 499.</p> <p>5) Порядок отбора соискателей субсидии – запрос предложений.</p>	<p>субсидиям, бюджетным инвестициям и иным средствам, предоставленным из бюджета автономного округа в соответствии с нормативными правовыми актами автономного округа (договорами (соглашениями) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций) по форме, утвержденной Департаментом финансов автономного округа;</p> <p>- информацию о прогнозных объемах транспортной работы и перевозок пригородным железнодорожным транспортом организаций на территории автономного округа на очередной финансовый год согласно форме, установленной Департаментом.</p> <p>5) Порядок отбора соискателей субсидии – конкурс.</p>
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

Критерий	Республика Карелия	Тамбовская область	Автономный округ
Цель субсидирования	возмещение недополученных доходов	возмещение недополученных доходов	возмещение недополученных доходов (затрат)
Количество требований, предъявляемых к получателям (соискателям) субсидии	6	3	6
Количество документов, представляемых соискателем	2	3	3
Размер субсидии	до 100 % от недополученных доходов	до 100 % от недополученных доходов	до 100 % от недополученных доходов (затрат)
Порядок отбора получателей субсидии	запрос предложений	запрос предложений	конкурс

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования, являются:

- 2 юридических лица, предоставляющих на основании лицензии услуги по перевозкам железнодорожным транспортом пассажиров и осуществляющих железнодорожные перевозки в пригородном сообщении;

- 2 исполнительных органа государственной власти автономного округа (Департамент, Региональная служба по тарифам автономного

округа).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с исполнением требований предлагаемого правового регулирования, которые составляют 69,9 тыс. рублей (расходы на формирование и представление пакета документов).

Доходы одного субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности за счет получения субсидии могут составить до 209,0 млн. рублей.

Расходы бюджета автономного округа на выплату субсидии организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов (затрат), предусмотренные Государственной программой за период с 2022 года по 2026 год включительно, составляют 1 121,9 млн. рублей.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован и предпочтителен, поскольку предоставляет возможность получения государственной поддержки по результатам конкурсного отбора, а также

¹ приказ Департамент экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

способствует обеспечению транспортной доступности населенных пунктов автономного округа и увеличению объема пассажироперевозок;

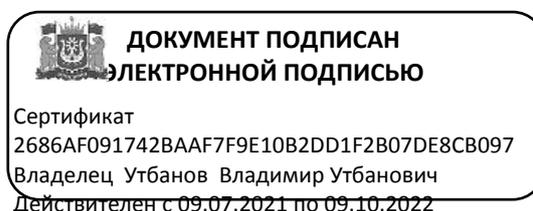
положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа, отсутствуют.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/01/10-21/00037058);

в дальнейшем обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала, в соответствии с функциями регулирующего органа, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4398)