



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-832
28.01.2021

На № 38-Исх-91 от 14.01.2021

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в постановление Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года
№ 357-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Развитие промышленности и туризма»
(далее – проект, Государственная программа)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций,

сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом промышленности автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 19 ноября 2020 года № 16).

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 19 ноября 2020 года (ID №: 01/01/11-20/00026893).

Департаментом проведены публичные консультации по проекту в период с 20 ноября по 17 декабря 2020 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Союз организаций газоперерабатывающего сектора автономного округа «Газоперерабатывающий кластер Югры», акционерные общества «БерезкаГазЮгра» (город Ханты-Мансийск), «Нижевартоскремсервис», «Югорский лесопромышленный холдинг» (город Ханты-Мансийск), общества с ограниченной ответственностью «Эко-Строй-Сервис» (город Нижневартовск), «Сургутмебель», «Санта-Мария» (город Нижневартовск), «Тайга» (город Югорск), лесопромышленный комбинат «Хольц» (город Советский), «Урай НПО-Сервис», «Ньютех Велл Сервис» (город Нефтеюганск), группа компаний «Алмаз» (город Радужный).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, акционерного общества «БерезкаГазЮгра».

Проект разработан в соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 27 июля 2018 года № 226-п «О модельной государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, порядке принятия решения о разработке государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, их формирования, утверждения и реализации и плане мероприятий по обеспечению разработки, утверждению государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с национальными целями развития» в целях оказания мер государственной поддержки в форме субсидий инвесторам, заключившим с Департаментом соглашение о реализации инвестиционного проекта согласно Закону № 59-оз¹, создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику автономного округа.

Проектом предлагается утвердить порядок предоставления субсидии из бюджета автономного округа инвестору на возмещение части затрат в связи с выполнением работ в рамках реализации инвестиционного проекта.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих аналогичный порядок предоставления субсидий.

п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования, предлагаемого проектом
1	Постановление Правительства Калужской области от 17 марта 2008 года № 98 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий инвесторам в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с выполнением работ в рамках реализации инвестиционного проекта» (далее – Положение)	1) Цель предоставления субсидии – возмещение затрат инвестору в связи с выполнением работ в рамках реализации инвестиционного проекта. 2) Максимальный размер субсидии – до 100% затрат, но не свыше суммы фактического поступления в областной бюджет налога на прибыль. 3) Требования к инвестиционному проекту – суммарный объем капитальных затрат в форме капитальных вложений в реализацию инвестиционного проекта в течение первых трех лет начиная с даты начала срока реализации инвестиционного проекта составляет не менее 3 000,0 млн. рублей. 4) Получатели субсидии – инвесторы, заключившие соглашение с Правительством	1) Цель предоставления субсидии – возмещение части затрат инвестору в связи с выполнением работ в рамках реализации инвестиционного проекта. 2) Максимальный размер субсидии – не более 50% от фактически произведенных и документально подтвержденных затрат и расходов, возникающих в связи с исполнением обязательств по соглашению о реализации инвестиционного проекта. 3) Требования к инвестиционному проекту утверждаются индивидуально

¹ Закон автономного округа от 25 июня 2020 года № 59-оз «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, защите и поощрении капиталовложений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

		Калужской области о сотрудничестве (инвестиционное соглашение). 5) Соискатели субсидии должны соответствовать следующим требованиям: - суммарный объем капитальных затрат в форме капитальных вложений в реализацию инвестиционного проекта в течение первых трех лет начиная с даты начала срока реализации инвестиционного проекта составляет не менее 3 000,0 млн. рублей; - не менее 70% от общего объема выручки за налоговый (отчетный) период получено по следующим видам экономической деятельности в соответствии с кодами Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (далее – ОКВЭД): код 29.10 «Производство автотранспортных средств»; кодами 29.10 «Производство автотранспортных средств» и 45.11.1 «Торговля оптовая легковыми автомобилями и легкими автотранспортными средствами»; кодом 26.40.2 «Производство телевизионных приемников, включая видеомониторы и видеопроекторы»; - создание в результате реализации инвестиционного проекта не менее 500 новых (дополнительных) рабочих мест; - инвестор не производит и (или) не реализует подакцизные товары, кроме автомобилей легковых и мотоциклов. 6) Для получения субсидии инвесторы представляют в Министерство экономического развития Калужской области (далее – Министерство) следующие документы: - письменное заявление о предоставлении субсидии (по установленной форме); - копию документа, подтверждающего полномочия руководителя заявителя или иного лица, действующего от имени заявителя; - документ, подтверждающий количество рабочих мест, созданных в результате реализации инвестиционного проекта, и размер среднемесячной заработной платы в организации в отчетном финансовом году; - расчет срока окупаемости инвестиционного проекта (по установленной форме), подтвержденного заключением независимого аудитора; - копию налоговой декларации по налогу на прибыль организаций за истекший налоговый период с отметкой налогового органа;	к каждому инвестиционному проекту Законом автономного округа. 4) Получатели субсидии – инвесторы, осуществляющие деятельность на территории автономного округа и заключившие инвестиционное соглашение с Правительством автономного округа. 5) Для участия в конкурсном отборе соискатели субсидии должны соответствовать следующим требованиям: - осуществлять экономическую деятельность в соответствии с кодами ОКВЭД: коды 10, 11, 13 - 17, 19 - 33 раздела С «Обрабатывающие производства»; код 38.32 раздела Е «Водоснабжение; Водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений»; - отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом автономного округа; - осуществлять деятельность в автономном округе; - не находятся в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении их не введена процедура банкротства, их деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации (для юридических лиц), не прекращена деятельность в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуальных
--	--	--	--

		- копии платежных поручений на перечисление налога на прибыль организаций в областной бюджет за истекший налоговый период и выписок банка по расчетному счету на дату уплаты налога; - справку, заверенную инвестором, подтверждающую объем осуществленных затрат в связи с выполнением работ в рамках реализации инвестиционного проекта в разрезе объектов капитальных вложений, с указанием реквизитов подтверждающих документов; - документ, содержащий расчет прибыли, планируемой к получению за текущий финансовый год (по установленной форме); - бухгалтерскую отчетность, включая отчет о прибылях и убытках, за предыдущий и текущий годы с отметкой налогового органа; - копию приказа об учетной политике инвестора; - форму федерального государственного статистического наблюдения, подтверждающую выполнение инвестором в отчетном финансовом году условий, установленных Положением, заверенную в органах статистики; - заверенную инвестором справку, подтверждающую, что инвестор не получает из областного бюджета средств в соответствии с иными нормативными правовыми актами Калужской области на цель, указанную в Положении. 7) Создание комиссии и проведение конкурсного отбора не предусмотрено.	предпринимателей); - не являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Минфином России перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50%; - в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере участника отбора, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе и о физическом лице – производителе товаров, работ, услуг, являющихся участниками отбора;
2	Постановление Администрации Томской области от 22 февраля 2008 года № 27а «О предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов» (вместе с «Положением о предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ,	1) Цель предоставления субсидии – возмещение части затрат инвестору в связи с выполнением работ в рамках реализации инвестиционного проекта. 2) Максимальный размер субсидии – в сумме не более 2 500,0 тыс. рублей в год. 3) Требования к инвестиционному проекту – не установлены. 4) Получатели субсидии – субъекты инвестиционной деятельности (инвесторы), заключившие инвестиционное соглашение с Администрацией Томской области. 5) Соискатели субсидии должны соответствовать следующим требованиям: - не находятся в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, состоят на учете в качестве налогоплательщика в территориальном органе федерального органа	- не получают средства из бюджета автономного округа, на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов на цель, указанную в пункте 1.4 Порядка. 6) Для участия в конкурсном отборе соискатели представляют в Департамент следующие документы: - заявление об участии в отборе (по установленной форме); - заявление о предоставлении субсидии (по установленной форме); - опись документов, прилагаемых к указанным заявлениям, с указанием

	оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов») (далее – Положение)	исполнительной власти по Томской области, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, не являются индивидуальным предпринимателем, прекратившим деятельность в качестве индивидуального предпринимателя; - не иметь просроченной (неурегулированной) задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иную просроченную задолженность перед областным бюджетом; - не получать средства из областного бюджета на основании иных нормативных правовых актов Томской области на цели, указанные выше; - не иметь неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - не иметь задолженность по оплате уставного капитала. б) Для получения субсидии инвесторы представляют в Департамент инвестиций Томской области (далее – Департамент инвестиций) следующие документы: - заявление о предоставлении субсидий; - заверенные подписью индивидуального предпринимателя, руководителя организации – субъекта инвестиционной деятельности (инвестора) копии кредитных договоров, договоров целевого займа с приложением графиков возврата кредита, целевого займа и уплаты процентов по ним; - отчет о целевом использовании средств кредита, целевого займа по форме, утвержденной Департаментом инвестиций; - расчет субсидий (по установленной форме), а также заверенные подписью индивидуального предпринимателя, руководителя организации – субъекта инвестиционной деятельности (инвестора) копии платежных документов, подтверждающих уплату начисленных процентов и возврат кредита, целевого займа в соответствии с кредитными договорами или договорами целевого займа; - заверенные подписью индивидуального предпринимателя, руководителя организации – субъекта инвестиционной деятельности (инвестора) копии договоров финансовой аренды (лизинга) с приложением графиков уплаты платежей; - заверенные подписью индивидуального предпринимателя, руководителя организации	страницы, на которой находится соответствующий документ, и количества листов в каждом прилагаемом документе и общего количества листов всех документов; - расчет размера запрашиваемой субсидии по форме, установленной Департаментом; - справку о просроченной задолженности по субсидиям, бюджетным инвестициям и иным средствам, предоставленным из бюджета автономного округа, по форме, утвержденной Департаментом финансов автономного округа; - копии платежных документов, подтверждающих произведенные затраты и расходы, возникшие в связи с исполнением Соискателем своих обязательств по соглашению о реализации инвестиционного проекта (платежные поручения, заверенные банком); - копии документов, подтверждающих получение товаров, выполнение работ, оказание услуг (договоров подряда (договоров строительного подряда), договоров оказания услуг, поставки (купли-продажи) товаров (материалов, конструкций, изделий и оборудования), товарные или товарно-транспортные накладные, акты выполненных работ, составленные по формам КС-2, КС-3, акты приема-передачи товара, технический паспорт и др.); - копии бухгалтерских документов, подтверждающих постановку на баланс основных средств, приобретенные, созданные в результате реализации инвестиционного проекта. - копии сводных сметных расчетов стоимости строительства/реконструкции объектов капитального строительства Соискателя; - документы об утверждении проектной документации на создание объектов капитального строительства Соискателя в соответствии с
--	--	--	--

		– субъекта инвестиционной деятельности (инвестора) копии первичных документов (актов приема-передачи предмета лизинга), подтверждающих получение предмета лизинга; - расчет субсидий (по установленной форме) с приложением заверенных подписью индивидуального предпринимателя, руководителя организации – субъекта инвестиционной деятельности (инвестора) копий платежных документов, подтверждающих уплату платежей по договору финансовой аренды (лизингу). 7) Создание комиссии и проведение конкурсного отбора не предусмотрено.	законодательством Российской Федерации или экономически эффективная проектная документация повторного использования (при наличии такой документации). 7) Предусмотрено создание комиссии и проведение конкурсного отбора.
--	--	--	---

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

Критерий	Калужская область	Томская область	автономный округ
Максимальный размер субсидии	до 100% затрат, но не свыше суммы фактического поступления в областной бюджет налога на прибыль	не более 2 500,0 тыс. рублей в год	не более 50% от фактически произведенных и документально подтвержденных затрат и расходов
Требования к инвестиционному проекту	суммарный объем капитальных затрат в форме капитальных вложений в реализацию инвестиционного проекта не менее 3 000,0 млн. рублей	не предусмотрены	утверждаются Законом автономного округа индивидуально к каждому инвестиционному проекту
Осуществление инвесторами определенных видов экономической деятельности в соответствии с кодами ОКВЭД	предусмотрено	не предусмотрено	предусмотрено
Количество установленных требований к инвестору, претендующему на получение субсидии	4	5	8
Количество документов, предоставляемых инвестором для получения субсидии	12	7	11
Создание комиссии и проведение конкурсного отбора	не предусмотрено	не предусмотрено	предусмотрено

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, группами потенциальных адресатов правового регулирования являются:

- 160 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- 1 исполнительный орган государственной власти автономного

округа (Департамент).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом № 155², регулирующим органом произведен расчет информационных издержек одного потенциального получателя субсидии, связанных с необходимостью подготовки и представления документов регулирующему органу для участия в отборе, которые составят 4 050,0 рублей, кроме того, в случае получения субсидии инвестором, расходы, связанные с предоставлением отчетности, в Департамент (один раз в год) составят 302,0 рубля.

Расходы бюджета автономного округа на выплату субсидии, которые планируется предусмотреть в Государственной программе на период с 2021 по 2025 годы включительно, составят 499 300,0 тыс. рублей, возможные налоговые поступления в окружной бюджет оцениваются на уровне 137 110,0 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта, процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

Замечания уполномоченного органа к проекту урегулированы в рабочем порядке:

положения проекта приведены в соответствие постановлению Правительства Российской Федерации № 1492³;

предусмотрен порядок проверки соответствия соискателя требованию об отсутствии в реестре дисквалифицированных лиц сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере участника отбора,

² приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

³ постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе и о физическом лице – производителе товаров, работ, услуг, являющихся участниками отбора;

исключены избыточные обязанности по представлению соискателем документов, находящихся в распоряжении органов государственной власти, в том числе:

- копии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки проектной документации и достоверности определения сметной стоимости;

- заключения о достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции объекта капитального строительства;

- копии разрешения на ввод объектов, строительство/реконструкция, которых осуществлялась в рамках реализации инвестиционного проекта;

упорядочены административные процедуры, выполняемые Департаментом при принятии решения о предоставлении субсидии;

устранены замечания юридико-технического характера.

В результате сумма экономии для потенциальных адресатов правового регулирования в целом составит порядка 4,0 тыс.рублей⁴.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделан вывод о том, что предложенный проектом способ правового регулирования обоснован и предпочтителен, поскольку предоставляет возможность обращения за получением государственной поддержки промышленным предприятиям (инвесторам) при наименьших затратах на формирование заявки для участия в отборе, способствует развитию промышленного производства и сохранению действующих производств автономного округа, а также обеспечению благоприятного инвестиционного климата для привлечения частных инвестиций в экономику автономного округа.

⁴ 1) Избыточно представляемые документы (50 листов) * цена 1 листа бумаги (250 рублей / 500 листов = 0,5 рублей)) = 25 рублей;

2) Исключаемые расходы (25 руб.) * количество потенциальных заявителей (160) = 4,0 тыс.руб.

В проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

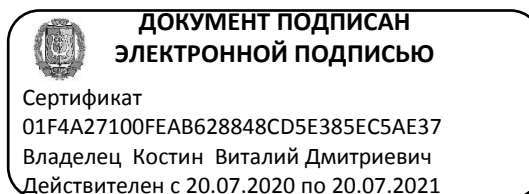
Проект согласован в прилагаемой редакции.

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения об ОРВ к редакции проекта (ID №: 01/01/11-20/00026893).

Кроме того, с учетом положений пункта 2.1 Порядка рекомендуется в дальнейшем принимать меры для обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала.

Приложение: на 16 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента –
начальник управления
лицензирования



В.Д.Костин

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Кайгородов Сергей Владимирович, тел. 8 (3467) 36-01-90, доб. 4397