



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-3177
19.04.2023

На № 22-СЗ-135 от 28.03.2023

Заключение

об оценке фактического воздействия постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22 сентября 2020 года № 410-п «О порядке взаимодействия исполнительных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при принятии решений о возможности заключения соглашений о реализации инвестиционных проектов, заключения (путем проведения конкурса либо по инициативе инвестора), мониторинга и расторжения указанных соглашений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»
(далее – Постановление № 410-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Департамент, уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия (далее – ОФВ) нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев постановление № 410-п, пояснительную записку, отчет об ОФВ нормативного правового акта и свод предложений по результатам

публичных консультаций, подготовленные управлением инвестиционной политики Департамента (далее – орган, осуществляющий ОФВ), сообщает следующее.

ОФВ Постановления № 410-п проведена в соответствии с приказом Депэкономики Югры от 25 января 2022 года № 18 «Об утверждении планов проведения экспертизы, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов на 2022 год».

Заключение об ОРВ проекта нормативного правового акта дано 24 августа 2020 года № 22-Исх-8468.

Отчет об ОФВ Постановления № 410-п направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация об ОФВ Постановления № 410-п размещена на Портале проектов нормативных правовых актов (далее – Портал) 10 февраля 2023 года (ID №: 02/10/02-23/00049608).

Публичные консультации по отчету об ОФВ Постановления № 410-п проведены в период с 10 февраля по 14 марта 2023 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Союз «Сургутская торгово-промышленная палата», Союз «Нижневартовская торгово-промышленная палата», Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (город Нижневартовск), Ханты-Мансийское окружное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (город Ханты-Мансийск), саморегулируемая организация «Союз строителей Югры» (город Ханты-Мансийск), общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Индустриальный парк – Югра» (город Сургут),

«Победа – 1» (город Сургут), «Сургутский металлургический комплекс», акционерное общество «Государственная компания «Северавтодор» (город Сургут), Фонд развития Югры (город Ханты-Мансийск).

По результатам проведения публичных консультаций получены:

отзыв об отсутствии замечаний и предложений к нормативному правовому акту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе;

содержательный отзыв от Фонда развития Югры, с предложением о корректировке критериев, которым должен соответствовать инвестиционный проект, в отношении которого планируется заключить соглашение о реализации инвестиционных проектов (далее – Соглашение), предусмотрев для инвестиционных проектов, реализуемых в сферах экологии и туризма, снижение планируемых налоговых поступлений и иных платежей в консолидированный бюджет автономного округа за 10 лет, до 50% от общих планируемых расходов на инвестиционный проект (действующей редакцией Постановления № 410-п предусмотрено, что указанные поступления должны превысить размер общих планируемых расходов на инвестиционный проект).

По результатам рассмотрения поступившего предложения органом, осуществляющим ОФВ, направлен ответ о его учете.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих аналогичное правовое регулирование.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования	Содержание правового регулирования в Постановлении № 410-п
1	Постановление Правительства Московской области от 14 декабря 2022 года № 1382/46 «Об утверждении Порядка заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых	1. Заключение Соглашения осуществляется - по инициативе инвестора. 2. Количество документов, представляемых для заключения Соглашения: 16 наименований документов и сведений. 3. Требования к инвестору: 1) соответствует признакам организации, реализующей проект, установленным	1. Заключение Соглашения осуществляется: - по инициативе инвестора; - путем проведения конкурса. 2. Количество документов, представляемых для заключения Соглашения: 8 наименований документов и сведений.

является Московская область и не является Российская Федерация, изменения таких соглашений, особенности раскрытия информации о бенефициарных владельцах организации, реализующей инвестиционный проект»	пунктом 8 части 1 статьи 2 Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (далее – Закон № 69-ФЗ); 2) представлена достоверная информация о себе, в том числе информация, соответствующая сведениям, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц, включая сведения о том, что: - заявитель не находится в процессе ликвидации или в его отношении не принято решение о предстоящем исключении юридического лица из единого государственного реестра юридических лиц; - в отношении заявителя в соответствии с Федеральным законом от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» не возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве) (далее – Закон № 127-ФЗ); 3) поставлен на учет в налоговом органе Московской области или на территории Московской области имеется обособленное подразделение заявителя (не применяется в случае, если сторонами соглашения являются два субъекта Российской Федерации и более). 4. Критерии соответствия инвестиционного проекта: 1) проект отвечает признакам инвестиционного проекта, предусмотренным пунктом 3 части 1 статьи 2 Закона № 69-ФЗ; 2) проект отвечает требованиям нового инвестиционного проекта, предусмотренным пунктом 6 части 1 статьи 2 Закона № 69-ФЗ; 3) проект реализуется в сфере российской экономики, отвечающей требованиям, установленным статьей 6 Закона № 69-ФЗ; 4) планируемый заявителем объем капиталовложений в проект (а в случае, если проект реализуется на момент подачи заявления, общий объем осуществленных и планируемых к осуществлению капиталовложений) составляет не менее 200,0 млн.рублей; 5) вложенные в проект и (или) планируемые к вложению в проект денежные средства (капиталовложения) отвечают требованиям, установленным пунктом 5 части 1 статьи 2 Закона № 69-ФЗ; 6) проект реализуется на территории Московской области, в том числе если сторонами соглашения являются два и более субъектов Российской Федерации. 5. Количество оснований для отказа в заключении Соглашения – 8. 6. Общий срок выполнения административных действий при принятии решения о возможности заключения Соглашения – 45 рабочих дней (возможно продление срока до 30 рабочих дней	3. Требования к инвестору: 1) не имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; 2) не находится в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, его деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором поступило Предложение; 3) имеет подтвержденное финансирование в размере не менее 5% от объема планируемых инвестиций по инвестиционному проекту. 4. Критерии соответствия инвестиционного проекта: 1) реализуется (планируется к реализации) в одной из сфер экономики, за исключением деятельности, связанной с игорным бизнесом, производством табачных изделий, алкогольной продукции, оптовой, розничной торговли, строительством (модернизацией, реконструкцией) административно-деловых центров, торговых центров, деятельности финансовых организаций, поднадзорных Центральному банку Российской Федерации; 2) суммарный объем капитальных вложений по инвестиционному проекту на пятый год – в размере не менее 300,0 млн.рублей; 3) чистый приведенный доход по инвестиционному проекту больше нуля; 4) увеличение объема ежегодных поступлений в консолидированный бюджет автономного округа от налогов за счет инвестиционного проекта на пятый год – не менее чем на 5,0 млн.рублей; 5) планируемые налоговые поступления и иные платежи в консолидированный бюджет автономного округа за 10 лет превысят размер общих планируемых расходов на инвестиционный проект (указанный критерий не применяется в отношении инвестиционных проектов,
--	--	--

		в случае внесения заявителем изменений в заявление и прилагаемые к нему документы).	реализуемых в сферах производства сельскохозяйственной продукции, перечень которой утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2006 года № 458 «Об отнесении видов продукции к сельскохозяйственной продукции и к продукции первичной переработки, произведенной из сельскохозяйственного сырья собственного производства», и предусматривающих срок создания (реконструкции, модернизации) объектов производства сельскохозяйственной продукции в период до 31 декабря 2030 года);
2	Постановление Правительства Архангельской области от 9 ноября 2022 года № 903-пп «О соглашениях о защите и поощрении капиталовложений»	1. Заключение Соглашения осуществляется: - по инициативе инвестора. 2. Количество документов, представляемых для заключения Соглашения: 17 наименований документов и сведений. 3. Требования к инвестору: 1) соответствует признакам организации, реализующей проект, установленным пунктом 8 части 1 статьи 2 Закона № 69-ФЗ; 2) не находится в процессе ликвидации или в его отношении не принято решение о предстоящем исключении юридического лица из единого государственного реестра юридических лиц; 3) в отношении заявителя в соответствии с Законом № 127-ФЗ. 4. Критерии соответствия инвестиционного проекта: 1) проект соответствует признакам инвестиционного проекта, предусмотренным пунктом 3 части 1 статьи 2 Закона № 69-ФЗ; 2) проект соответствует признакам нового инвестиционного проекта, предусмотренным пунктом 6 части 1 статьи 2 Закона № 69-ФЗ; 3) инвестиционный проект реализуется в сфере российской экономики в соответствии с требованиями частей 1 - 1.3 статьи 6 Закона № 69-ФЗ; 4) планируемый к осуществлению объем капиталовложений в инвестиционный проект или общий объем осуществленных и планируемых к осуществлению капиталовложений, если такой проект реализуется на дату подачи заявления о заключении соглашения, соответствует размеру, определенному пунктом 1 части 4 статьи 9, частью 3.1 статьи 7 Закона № 69-ФЗ; 5) планируемые к вложению и (или) вложенные денежные средства соответствуют признакам капиталовложений, предусмотренным пунктом 5 части 1 статьи 2 Закона № 69-ФЗ. 5. Количество оснований для отказа в заключении Соглашения – 8. 6. Общий срок выполнения административных действий при принятии решения о возможности заключения Соглашения – 45 рабочих дней (возможно продление срока до 30 рабочих дней в случае внесения заявителем изменений в заявление и прилагаемые к нему документы).	6) количество созданных в соответствии с инвестиционным проектом рабочих мест за 10 лет составит не менее 30; 7) реализация инвестиционного проекта на земельном участке, соответствующем требованиям, установленным федеральным законодательством и законодательством автономного округа; 8) общие планируемые расходы на инвестиционный проект не могут превышать 50% от суммарного объема капитальных вложений по инвестиционному проекту. 5. Количество оснований для отказа в заключении Соглашения – 6. 6. Общий срок выполнения административных действий при принятии решения о возможности заключения Соглашения – 89 рабочих дней.

Мониторинг нормативных правовых актов показал, что в указанных субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется

в целом схожее правовое регулирование, основывающееся на положениях Закона № 69-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2022 года № 1602¹, и отличающееся в части:

Сравниваемый критерий	Московская область	Архангельская область	автономный округ
Количество документов, представляемых для заключения Соглашения	16	17	8
Количество требований к инвестору	4	3	3
Количество требований к инвестиционному проекту, в отношении которого планируется заключить Соглашение	6	5	8
Количество оснований для отказа в заключении Соглашения	8	8	6

В соответствии с информацией, представленной в отчете об ОФВ, численный состав отдельных групп потенциальных адресатов правового регулирования за период действия Постановления № 410-п значительно изменился:

Количество субъектов, интересы которых потенциально могли быть затронуты и фактически затронуты правовым регулированием		
На момент проведения:	Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, заинтересованные в заключении инвестиционных соглашений на территории автономного округа	Специализированная организация автономного округа по привлечению инвестиций и работе с инвесторами; исполнительные органы автономного округа; органы местного самоуправления муниципального образования автономного округа.
ОРВ (2020 год)	не менее 300 субъектов	29
ОФВ (2023 год)	7 162 субъекта	28
Изменения	+ 6 862	- 1

Причинами существенных количественных изменений, по данным органа, осуществляющего ОФВ, являются внесенные изменения в Постановление № 410-п в течение его действия, а именно:

1) предусмотрена возможность заключать Соглашения в отношении инвестиционного проекта, который реализуется в одной из сфер экономики, за исключением деятельности, связанной с игорным бизнесом, производством табачных изделий, алкогольной продукции, оптовой, розничной торговли, строительством (модернизацией, реконструкцией) административно-деловых центров, торговых центров, деятельности финансовых организаций, поднадзорных Центральному банку Российской

¹ постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2022 года № 1602 «О соглашениях о защите и поощрении капиталовложений»

Федерации (в редакции, в отношении которой проведена ОРВ, Соглашения заключались в отношении инвестиционных проектов, планируемых к реализации);

2) проведена корректировка критериев соответствия инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключить Соглашение, в том числе:

- исключен критерий, в соответствии с которым, в отношении инвестиционного проекта должны отсутствовать заключенные соглашения, приведенные в статье 11 Закона автономного округа от 26 июня 2020 года № 59-оз «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, защите и поощрении капиталовложений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

- предусмотрено условие о неприменении критерия, в соответствии с которым, планируемые налоговые поступления и иные платежи в консолидированный бюджет автономного округа за 10 лет превысят размер общих планируемых расходов на инвестиционный проект, в отношении инвестиционных проектов, реализуемых в сферах производства сельскохозяйственной продукции, и предусматривающих срок создания (реконструкции, модернизации) объектов производства сельскохозяйственной продукции в период до 31 декабря 2030 года.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом от 30 сентября 2013 года № 155², проведена оценка фактических расходов субъекта предпринимательской деятельности в виде затрат на подготовку и направление предложения о заключении Соглашения, которые составили 1 679,9 рублей, что выше уровня прогнозируемого при проведении ОРВ на 14,9 рублей.

² приказ Депэкономки Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

При этом в соответствии с заключенными Соглашениями, субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, заключившим Соглашения оказывается государственная финансовая поддержка, которая за весь период реализации инвестиционных проектов составит 2,7 млрд.рублей (соответствующие расходы предусмотрены государственной программой автономного округа «Развитие экономического потенциала», утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 31 октября 2021 года № 483-п).

В качестве цели предлагаемого правового регулирования (в соответствии с разделом 3 сводного отчета об ОРВ) заявлено увеличение объема инвестиций в экономику автономного округа.

Индикаторами достижения целей предлагаемого правового регулирования являлись ежегодное заключение Соглашений, а также увеличение доли инвестиций в основной капитал (основные средства) до 25% в валовом региональном продукте.

По данным органа, осуществляющего ОФВ, на момент подготовки настоящего заключения цель правового регулирования достигнута (заключены два соглашения о реализации инвестиционных проектов; доля инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте составила в 2020 году – 30,1%, в 2021 году – 18,7%, в 2022 году – 22,3%). Снижение доли инвестиций в основной капитал связано с неблагоприятными последствиями пандемии Covid-19 и осуществлением деятельности в условиях внешнего санкционного давления.

На основе проведенной ОФВ Постановления № 410-п, с учетом информации, представленной в отчете об ОФВ, своде предложений и пояснительной записке к нормативному правовому акту сделаны следующие выводы:

1) при проведении ОФВ процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены;

2) установленный способ государственного регулирования обоснован, но требует дальнейшего совершенствования с учетом предложения Фонда развития Югры, в целях повышения доступности государственной поддержки для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере экологии и туризма в условиях высоких затрат на создание инфраструктуры, приобретение технологического оборудования и длительных сроков окупаемости проектов;

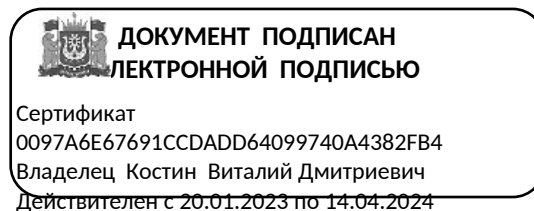
3) положения, содержащие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованные расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета автономного округа отсутствуют.

С учетом изложенного, в соответствии с пунктами 7.18, 7.19 Порядка, предлагается управлению инвестиционной политики Департамента рассмотреть вопрос о внесении изменений в Порядок взаимодействия исполнительных органов автономного округа при принятии решений о возможности заключения соглашений о реализации инвестиционных проектов при заключении (путем проведения конкурса либо по инициативе инвестора) соглашений о реализации инвестиционных проектов, мониторинга и расторжения указанных соглашений в автономном округе, о принятом решении уведомить уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня принятия такого решения, указав планируемые сроки разработки соответствующего проекта нормативного правового акта.

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к ID №: 02/10/02-23/00049608.

Кроме того, с учетом положений пункта 2.1 Порядка рекомендуется в дальнейшем принимать меры для обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала.

Заместитель директора
Департамента
– начальник управления
лицензирования



В.Д.Костин

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Семенова Галина Ивановна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4397)