|  |  |
| --- | --- |
| **ДЕПАРТАМЕНТ**  **ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**  **ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО**  **АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**  **(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**  ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  (Тюменская область), 628006,  E-mail: econ@admhmao.ru  22-Исх-8141 от 14.07.2021 |  |

На № 02-Исх-2742 от 25.06.2021

Заключение

об экспертизе постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года № 349-п

«О государственной программе Ханты-Мансийского автономного

округа – Югры «Реализация государственной национальной

политики и профилактика экстремизма»   
(далее – постановление № 349-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок, ОРВ, ОФВ), рассмотрев постановление № 349-п, пояснительную записку, свод предложений по итогам проведения публичных консультаций, сводный отчет о результатах проведения экспертизы нормативного правового акта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом внутренней политики автономного округа (далее – Депполитики Югры), сообщает следующее.

Постановление № 349-п направлено для подготовки настоящего заключения впервые.

Экспертиза постановления № 349-п проведена в соответствии   
с Планом проведения экспертизы на 2021 год, утвержденным приказом уполномоченного органа от 22 января 2021 года № 16.

Информация об экспертизе постановления № 349-п размещена   
Депполитики Югры на Портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) (далее – Портал) 11 мая 2021 года   
(ID № проекта: 03/13/05-21/00030498).

Депполитики Югры проведены публичные консультации   
по постановлению № 349-п с 11 мая по 15 июня 2021 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей   
в автономном округе, некоммерческая организация «Обь-Иртышское отдельское казачье общество Сибирского войскового казачьего общества» (город Ханты-Мансийск), региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников   
и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная кадетская школа № 4» (город Нефтеюганск), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение лицей имени генерал-майора Хисматулина В.И. (город Сургут), станичное казачье общество станица «Ермаковская» (город Ханты-Мансийск), региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассамблея народов России» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (город Ханты-Мансийск).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы от:

1) Уполномоченного по защите прав предпринимателей   
в автономном округе с замечанием о необходимости приведения постановления № 349-п в соответствие Общим требованиям   
к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям,   
а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации   
от 18 сентября 2020 года № 1492 (далее – Общие требования);

2) некоммерческой организации «Обь-Иртышское отдельское казачье общество Сибирского войскового казачьего общества»   
с предложением о включении в перечень затрат, возмещаемых за счет средств субсидии в порядке, установленном приложением 6   
к постановлению № 349-п, расходов по оплате арендуемого транспортного средства.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний   
и предложений, органом осуществляющим экспертизу, направлены ответы   
об учете замечаний и предложений.

Постановление № 349-п разработано в соответствии с пунктом 6.1 Порядка принятия решения о разработке государственных программ автономного округа, их формирования, утверждения и реализации, утвержденного постановлением Правительства автономного округа   
от 27 июля 2018 года № 226-п «О модельной государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, порядке принятия решения о разработке государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, их формирования, утверждения и реализации и плане мероприятий по обеспечению разработки, утверждению государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с национальными целями развития».

Уполномоченным органом проведен мониторинг опыта субъектов Российской Федерации в сфере государственной национальной политики, государственной поддержки казачьих обществ, казачьего компонента   
в общеобразовательных учреждениях.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации | Содержание правового регулирования | Содержание правового регулирования в постановлении  № 349-п |
| 1 | Постановление Правительства Удмуртской Республики от 27 апреля 2018 года  № 157 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию проектов, мероприятий и участие  в межрегиональных мероприятиях в сфере государственной национальной политики» (далее – постановление  № 157) | 1) Соискатели субсидии – социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СОНКО).  2) Субсидия предоставляется в целях финансового обеспечения затрат на реализацию проектов в сфере государственной национальной политики, на проведение отдельных мероприятий в сфере государственной национальной политики, на участие в межрегиональных мероприятиях в сфере государственной национальной политики, проводимых за пределами Удмуртской Республики.  3) Размер субсидии – пропорционально набранному заявителем итоговому баллу по формуле, но не может превышать 90 процентов затрат заявителя на реализацию проекта.  4) Для получения субсидии СОНКО должна соответствовать следующим требованиям:  - зарегистрирована в установленном порядке в качестве юридического лица и осуществляет деятельность в соответствии со своими учредительными документами на территории Удмуртской Республики;  - отсутствует неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;  - отсутствует просроченная задолженность по возврату в бюджет Удмуртской Республики субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед бюджетом Удмуртской Республики;  - не находится в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении ее не введена процедура банкротства, деятельность некоммерческой организации не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.  5) Для участия в отборе казачьи общества, представляют:  - [заявку](#Par388) на участие в конкурсе (далее – заявка) на бумажном носителе и в электронном виде в формате «.doc» по форме, утвержденной постановлением № 157;  - информационную [карту](#Par455) проекта по форме, установленной постановлением № 157, включающую разделы, в которых отражаются сведения о некоммерческой организации, о проекте, который она планирует реализовать за счет средств предоставленной субсидии, а также календарный план его реализации;  - финансово-экономическое [обоснование](#Par601) затрат, необходимых для достижения цели (целей) проекта, по форме, утвержденной постановлением № 157;  - письменные согласия субъектов персональных данных на их обработку (в случае, если в представленных документах содержатся персональные данные);  - копию устава некоммерческой организации, заверенную подписью руководителя и печатью некоммерческой организации.  6) Порядок отбора соискателей  субсидии – конкурс.  7) Отбор организаций осуществляется комиссией. Решения комиссии носят для Министерства рекомендательный характер. | 1) Соискатели субсидии – некоммерческие организации,  не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями (далее – некоммерческие организации) для реализации [мероприятия 1.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW926&n=211829&date=18.05.2021&dst=107766&fld=134) «Государственно-общественное партнерство (предоставление субсидий для возмещения фактических затрат некоммерческим организациям, участвующим во всероссийских  и региональных мероприятиях  по реализации государственной национальной политики)» [подпрограммы 1](#Par251) «Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений» государственной программы автономного округа «Реализация государственной национальной политики и профилактика экстремизма».  2) Субсидия предоставляется  в целях финансового возмещения затрат осуществленных некоммерческой организацией или ее представителем (-ями):  а) оплата проезда к месту проведения мероприятия и обратно (включая страховой взнос на обязательное личное страхование пассажиров на транспорте, оплату услуг по оформлению проездных документов, предоставлению  в поездах постельных принадлежностей) возмещается  по подтвержденным фактическим затратам, но не выше стоимости проезда:  воздушным транспортом – тариф проезда в салоне экономического класса;  водным транспортом – в каюте V группы морского судна регулярных транспортных линий и линий  с комплексным обслуживанием пассажиров, в каюте II категории речного судна всех линий сообщения, в каюте I категории судна паромной переправы;  железнодорожным транспортом – тариф проезда в вагоне повышенной комфортности, отнесенном к вагону экономического класса, с четырехместными купе категории «К» или в вагоне категории «С» с местами для сидения, вагоне типа «П»;  автомобильным транспортом – тариф проезда в автобусе общего типа;  личным транспортом – в порядке, предусмотренном постановлением Думы автономного округа  от 1 марта 2010 года № 4676  «Об утверждении официального толкования отдельных норм Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О гарантиях  и компенсациях для лиц, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, работающих в государственных органах и государственных учреждениях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;  б) оплата найма жилого помещения в период участия в мероприятии,  но не выше 3500 рублей в сутки  на человека.  3) Размер субсидии –100 процентов от заявленной суммы фактических затрат, но не более размера финансового возмещения затрат.  4) Для получения субсидии некоммерческая организация должна соответствовать следующим требованиям:  - отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;  - отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами автономного округа, иной просроченной задолженности перед бюджетом автономного округа;  - не находится в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении ее не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.  5) Для участия в отборе некоммерческие организации, представляют следующие документы:  - заявку о предоставлении субсидии по форме, утвержденной приказом Депполитики Югры;  - копии документа, удостоверяющего личность представителя (-ей) некоммерческой организации, принявшего участие в мероприятии;  - копии документов, подтверждающих затраты на оплату проезда представителя (-ей) некоммерческой организации к месту проведения мероприятия и обратно, наем жилого помещения;  справки по форме, утвержденной приказом Депполитики Югры, подтверждающей участие представителя (-ей) некоммерческой организации в мероприятии, а также соответствие мероприятия критерию отбора, установленному [подпунктом 1.6.3 пункта 1.6](#Par4113) приложения 3 к постановлению № 349-п;  - справку о просроченной задолженности по субсидиям, бюджетным инвестициям и иным средствам, предоставленным из бюджета автономного округа, по форме, утвержденной Депфином Югры.  6) Порядок отбора соискателей субсидии – запрос предложений.  7) Орган, осуществляющий  отбор – Депполитики Югры. |
| 2 | Постановление администрации Владимирской области  от 30 декабря 2020 года  № 915 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета общественным организациям – казачьим обществам» (далее –  постановление № 915) | 1) Соискатели субсидии – общественные организации – казачьи общества.  2) Субсидия предоставляется в целях финансового обеспечения затрат на:  - развитие детского и молодежного казачьего общественного движения, поддержку детских и молодежных казачьих общественных объединений Владимирской области;  - организацию и проведение региональных, всероссийских мероприятий, военно-спортивных игр и сборов;  - создание, развитие и функционирование добровольных казачьих дружин по охране общественного порядка во Владимирской области;  - подготовку казачьей молодежи к службе в Вооруженных Силах Российской Федерации;  - организацию на территории Владимирской области оздоровительных лагерей для казачьей молодежи и воспитанников казачьих военно-патриотических объединений;  - организацию экскурсий этнокультурной направленности для казачьей молодежи и воспитанников казачьих военно-патриотических объединений Владимирской области;  - организацию конной подготовки для казачьей молодежи и воспитанников казачьих военно-патриотических объединений Владимирской области;  - возрождение на территории Владимирской области традиционных казачьих ремесел;  - создание и ведение сайта казачьего общества;  - создание казачьей музейной экспозиции;  - обеспечение деятельности на территории Владимирской области казачьих военно-патриотических клубов, объединений;  - осуществление расходов, связанных с участием членов казачьего общества в мероприятиях федерального, межрегионального и регионального уровней спортивной и культурной направленности.  3) Размер субсидии – определяется ежегодно законом Владимирской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.  4) Для получения субсидии казачьи общества должны соответствовать следующим требованиям:  а) отсутствует неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;  б) отсутствует просроченная задолженность по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами Владимирской области;  в) не находится в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении казачьего общества не введена процедура банкротства, деятельность казачьего общества не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;  г) не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (оффшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов;  д) не получает средства из областного бюджета на основании иных нормативных правовых актов Владимирской области на реализацию целей, предусмотренных постановлением № 915.  5) Для участия в отборе казачьи общества представляют:  - предложение на бумажном носителе в простой письменной форме на бланке казачьего общества и в электронной форме на электронную почту Департамента региональной политики Владимирской области.  - справку, подтверждающую, что казачье общество не находится в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении казачьего общества не введена процедура банкротства, деятельность казачьего общества не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;  - справку налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;  - справку об отсутствии просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами Владимирской области;  - справку, подтверждающую, что казачье общество не получает средства из областного бюджета в соответствии с иными нормативными правовыми актами Владимирской области на реализацию целей постановления № 915;  - справку, подтверждающую, что казачье общество не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом,  в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (оффшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов;  - копии учредительных документов казачьего общества, заверенных руководителем казачьего общества (иным уполномоченным лицом);  - согласие казачьего общества на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о казачьем обществе, о подаваемом казачьим обществом предложении;  - согласие на обработку персональных данных;  - перечень мероприятий, планируемых к проведению в соответствии с целью и сметы затрат на их осуществление с обоснованием и расчетами;  - документы, подтверждающие соответствие казачьего общества критериям, указанным в постановлении № 915.  6) Порядок отбора соискателей  субсидии – запрос предложений.  7) Орган, осуществляющий отбор –Департамент региональной политики Владимирской области. |

Анализ указанных нормативных правовых актов показал,   
что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части следующих критериев:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Критерий | Удмуртская Республика | Владимирская область | автономный округ |
| Количество требований, предъявляемых к получателям | 4 | 5 | 3 |
| Количество документов, представляемых получателем (соискателем) | 5 | 11 | 4 |
| Порядок отбора соискателей субсидии | конкурс | запрос предложений | запрос предложений |
| Орган, осуществляющий отбор получателей (соискателей) | комиссия | исполнительный орган государственной власти | исполнительный орган государственной власти |

В соответствии с информацией Депполитики Югры, отраженной   
в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- 2 403 некоммерческие организации, зарегистрированные в качестве юридического лица в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации в автономном округе, имеющие возможность претендовать   
на получение государственной поддержки, предусмотренной   
приложением 3 к постановлению № 349-п;

- 1 250 казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, имеющих возможность претендовать на получение государственной поддержки, предусмотренной приложениями 6-8 к постановлению № 349-п;

- 12 муниципальных общеобразовательных организаций,   
не являющихся казенными учреждениями, зарегистрированных   
и осуществляющих деятельность на территории автономного округа, реализующих казачий компонент, имеющих возможность претендовать на получение государственной поддержки, предусмотренной приложением 9 к постановлению № 349-п.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом № 155[[1]](#footnote-1), регулирующим органом произведен расчет издержек, связанных с необходимостью однократного формирования и представления в Депполитики Югры документов   
на получение государственной поддержки и отчетности, которые составят 3,5 тыс. рублей.

Возможные доходы одного потенциального адресата регулирования могут составить до 100% от суммы документально подтвержденных расходов, принимаемых к возмещению за счет средств субсидии   
в соответствии с приложениями 3, 6-8 к постановлению № 349-п, при этом максимальный размер субсидии не определен, либо до 500,0 тыс. рублей   
в случае получения грантовой поддержки в соответствии с приложением   
9 к постановлению № 349-п.

Кроме того, расширение перечня расходов казачьих обществ   
в приложении 6 к постановлению № 349-п с учетом предложения некоммерческой организации «Обь-Иртышское отдельское казачье общество Сибирского войскового казачьего общества» позволит обеспечить потенциальную выгоду казачьих обществ до 562,5 тыс. рублей   
в совокупности[[2]](#footnote-2).

Расходы бюджета автономного округа, связанные с реализацией положений приложений 3, 6-9 к постановлению № 349-п в 2019-2030 годах, предусмотрены в размере 14 400,0 тыс. рублей.

На основе проведенной экспертизы постановления № 349-п,   
с учетом информации, представленной в сводном отчете, своде предложений, пояснительной записке, сделаны следующие выводы:

1) при проведении экспертизы процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены;

2) положения, содержащие избыточные обязанности, запреты   
и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованные расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета автономного округа, отсутствуют;

3) установленный постановлением № 349-п способ государственного регулирования обоснован, но требует дальнейшего совершенствования   
с учетом предложений участников публичных консультаций, практики субъектов Российской Федерации. Кроме того имеются иные замечания   
к Порядкам предоставления субсидии, редакция отдельных положений которых может повлечь неоднозначную практику правоприменения.

Так, в приложении 3 к постановлению № 349-п:

1. в пункте 2.1:

- при описании способов направления заявки о предоставлении субсидии требуется проведение оценки возможности ее представления   
в формате электронного документа, например на адрес электронной почты Депполитики Югры;

- в абзаце 5 наименование документа не в полной мере соответствует установленному приказом Депфина Югры от 29 ноября 2019 года № 22-нп;

- в абзаце 6 не регламентирован способ заверения документов, представляемых заявителем (подпись руководителя / нотариальное заверение);

2. в пункте 2.6 не определен момент, при наступлении которого начинается исчисление срока направления заявителю копии приказа;

3. в пункте 4.2 из буквального прочтения и логического толкования возможен вывод о необязательности исполнения получателем субсидии требования о возврате субсидии, направленного позднее 5 рабочих дней   
с даты выявления факта нарушения.

В приложениях 6-9 к постановлению № 349-п имеются замечания, аналогичные указанным к приложению 3 к постановлению № 349-п.

Кроме того в приложении 6 к постановлению № 349-п с учетом предложения некоммерческой организации «Обь-Иртышское отдельское казачье общество Сибирского войскового казачьего общества» необходимо предусмотреть требования к марке (классу) транспортного, средства расходы на аренду которого, предъявляются к возмещению   
за счет средств субсидии, либо максимальный размер возмещаемых расходов на указанные цели, а также порядок проверки обоснованности расходов, в том числе перечень документов, подтверждающих расходы   
и целевое использование арендуемого транспортного средства (например, договор аренды, путевой лист и т.п.).

С учетом изложенного, в соответствии с пунктами 6.17, 6.18 Порядка предлагается Депполитики Югры обеспечить принятие решения   
о внесении изменений в постановление № 349-п, о принятом решении уведомить уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня принятия такого решения, указав планируемые сроки разработки соответствующего проекта нормативного правового акта.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного   
и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

- прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 03/13/05-21/00030498);

- обеспечения в дальнейшем поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде и проведения онлайн-трансляций публичных консультаций с использованием сервисов Портала.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заместитель директора  Департамента | **ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН**  **ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**  Сертификат [Номер сертификата 1]  Владелец [Владелец сертификата 1]  Действителен с [ДатаС 1] по [ДатаПо 1] | В.У.Утбанов |

Исполнитель:

Консультант отдела оценки регулирующего воздействия

управления государственного регулирования

Постникова Ксения Сергеевна, тел. 36-01-90 (доб. 4398)

1. приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155   
   «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов» [↑](#footnote-ref-1)
2. арендная плата за пользование автомобилем УАЗ Патриот в автономном округе составляет 1 800,0 рублей/сутки (75,0 рублей/1 час); средняя продолжительность рейда 6 часов;

   6 часов х 75,0 рублей х 1250 субъектов предпринимательской деятельности = 562,5 тыс. рублей [↑](#footnote-ref-2)