



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-15166
30.12.2021

На № 10-Исх-11841 от 17.12.2021

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-
Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года № 338-п
«О государственной программе Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Развитие образования»
(далее – проект, постановление № 338-п, Государственная программа)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Депобразования и молодежи Югры (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 16 ноября 2021 года).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 19 ноября 2021 года (ID № 01/01/11-21/00037898).

Публичные консультации по проекту проведены в период с 19 ноября по 16 декабря 2021 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», частные общеобразовательные учреждения «Нефтеюганская православная гимназия», «Православная гимназия в честь Казанской иконы Божьей Матери» (город Нижневартовск), гимназия во имя Святителя Николая Чудотворца (город Сургут), «Православная гимназия преподобного Сергия Радонежского» (город Югорск).

По результатам проведенных публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», частных общеобразовательных учреждений «Нефтеюганская православная гимназия», «Православная гимназия преподобного Сергия Радонежского».

Проект разработан в целях установления в автономном округе единых подходов к оплате труда педагогических работников

общеобразовательных организаций, выполняющих функции классного руководителя, не зависимо от организационно-правовой формы таких организаций.

Проектом предлагается дополнить постановление № 338-п порядком предоставления из бюджета автономного округа грантов в форме субсидий частным образовательным организациям, на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам (далее – Порядок предоставления гранта).

По результатам проведенного уполномоченным органом мониторинга нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, установлено, что нормативные правовые акты, регламентирующие порядки предоставления государственной поддержки частным образовательным организациям на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам, отсутствуют. При этом, в субъектах Российской Федерации предусмотрены аналогичные формы поддержки для государственных (муниципальных) образовательных организаций.

Наименование нормативного правового акта	Установленное правовое регулирование	Предлагаемое правовое регулирование
Приказ Министерства культуры Краснодарского края от 11 сентября 2020 года № 442 «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления субсидий государственным бюджетным, автономным учреждениям Краснодарского края на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных общеобразовательных организаций Краснодарского края,	<ol style="list-style-type: none"> 1. Форма поддержки – субсидия. 2. Цель предоставления поддержки – обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных общеобразовательных организаций, государственных профессиональных образовательных организаций Краснодарского края, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья, полномочия учредителя в отношении которых осуществляет министерство культуры Краснодарского края. 3. Размер выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство, учитываемый при расчете субсидии – 5000 рублей. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Форма поддержки – грант в форме субсидии. 2. Цель предоставления поддержки – финансовое обеспечение затрат на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам образовательных организаций. 3. Размер выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство, учитываемый при расчете гранта – 5000 рублей. 4. Требования к участникам отбора: <ul style="list-style-type: none"> - наличие лицензии на осуществление образовательной деятельности;

<p>а также за выполнение функций классного руководителя (куратора) педагогическим работникам государственных профессиональных образовательных организаций Краснодарского края, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья, полномочия учредителя в отношении которых осуществляет министерство культуры Краснодарского края» (далее – приказ № 442)</p>	<p>4. Требования к участникам отбора:</p> <ul style="list-style-type: none"> - отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - отсутствие просроченной задолженности по возврату в краевой бюджет субсидии, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами; - отсутствие просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Краснодарским краем; - наличие прогнозируемой численности педагогических работников организаций, имеющих право на получение выплат денежного вознаграждения за функции классного руководителя (куратора). <p>5. Способ проведения отбора – отбор заявок (запрос предложений).</p> <p>6. Перечень документов представляемых заявителем:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заявка по форме, установленной приказом № 442; - пояснительная записка с обоснованием необходимости предоставления средств на цели, указанные в приказе № 442, включая расчет субсидии; - информация о количестве физических лиц (среднегодовом количестве), являющихся получателями денежного вознаграждения. <p>7. Межведомственное информационное взаимодействие – не предусмотрено.</p> <p>8. Основания для отказа в предоставлении субсидии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - несоответствие представленных организацией документов требованиям, определенным приказом № 442; - непредставление (предоставление не в полном объеме) документов; - недостоверность информации, содержащейся в документах, представленных организацией. <p>9. Периодичность перечисления субсидии – ежемесячно.</p> <p>10. Ответственность получателя поддержки за нарушение условий</p>	<ul style="list-style-type: none"> - наличие государственной аккредитации по основным общеобразовательным программам; - регистрация и осуществление деятельности на территории автономного округа; - наличие педагогических работников, на которых возложены функции классного руководителя; - отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед бюджетом автономного округа; - не находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к общеобразовательной организации, другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность общеобразовательной организации не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации; - отсутствие в реестре дисквалифицированных лиц сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере общеобразовательной организации; - не являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном)
--	---	--

<p>Приказ Министерства образования и спорта Республики Карелия от 29 марта 2021 года № 302 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели из бюджета Республики Карелия государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых Министерство образования и спорта Республики Карелия осуществляет функции и полномочия учредителя, на реализацию мероприятий на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций» (далее – приказ № 302)</p>	<p>предоставления субсидии – возврат субсидии.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Форма поддержки – субсидия. 2. Цель предоставления поддержки – обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных образовательных организаций. 3. Размер выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство, учитываемый при расчете субсидии – не регламентирован. 4. Требования к участникам отбора: <ul style="list-style-type: none"> - отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - отсутствие просроченной задолженности по возврату в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, за исключением случаев предоставления субсидии на осуществление мероприятий по реорганизации или ликвидации учреждения, предотвращение аварийной (чрезвычайной) ситуации, ликвидацию последствий и осуществление восстановительных работ в случае наступления аварийной (чрезвычайной) ситуации, погашение задолженности по судебным актам, вступившим в законную силу, исполнительным документам, а также иных случаев, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти Республики Карелия, муниципальными правовыми актами местной администрации. 5. Способ проведения отбора – запрос предложений. <ol style="list-style-type: none"> 6. Перечень документов представляемых заявителем: <ul style="list-style-type: none"> - пояснительная записка с обоснованием необходимости предоставления 	<p>капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50%;</p> <ul style="list-style-type: none"> - не получает средства из бюджета автономного округа, основании иных нормативных правовых актов на цель, указанную Порядке предоставления гранта; - наличие локального акта, регламентирующего содержание и порядок организации воспитательного процесса в общеобразовательной организации, в том числе, в рамках классного руководства как отдельного вида деятельности, с учетом условий работы, сложившегося распределения полномочий и ответственности при осуществлении воспитания между педагогическими работниками; - гарантийное письмо руководителя образовательной организации о неснижении выплаты (доплаты, надбавки) за классное руководство, установленной локальным актом общеобразовательной организации по состоянию на 1 сентября 2021 года. <ol style="list-style-type: none"> 5. Способ проведения отбора – запрос предложений. 6. Перечень документов представляемых заявителем: <ul style="list-style-type: none"> - заявление по форме, утвержденной Департаментом; - копия приказа о возложении функции классного руководителя; - информация о количестве классов (классов-комплектов) с указанием количества обучающихся;
--	---	---

	<p>бюджетных средств, включая расчет- обоснование суммы субсидии, статистические данные о численности педагогических работников, осуществляющих классное руководство в одном классе (классе-комплекте), в двух и более классах (классах- комплектах);</p> <p>- информация о численности педагогических работников, выполняющих функции классного руководства в государственном учреждении, в том числе осуществляющие функции классного руководство в двух и более классах (классах-комплектах).</p> <p>7. Межведомственное информационное взаимодействие – не предусмотрено.</p> <p>8. Основания для отказа в предоставлении субсидии:</p> <p>- непредставление (представление не в полном объеме) документов и информации, указанных в приказе № 302);</p> <p>- недостоверность информации, содержащейся в документах, представленных государственным учреждением, а также несоответствие представленных получателем субсидии документов требованиям, определенным приказом № 302.</p> <p>9. Периодичность перечисления субсидии – ежемесячно.</p> <p>10. Ответственность получателя поддержки за нарушение условий предоставления субсидии – возврат субсидии.</p>	<p>- согласие на осуществление проверок соблюдения условий, целей и порядка расходования грантов;</p> <p>- справка об отсутствии просроченной задолженности по субсидиям, бюджетным инвестициям и иным средствам, предоставленным из бюджета автономного округа в соответствии с правовыми актами автономного округа (договорами (соглашениями) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций), по форме утвержденной Департаментом финансов автономного округа.</p> <p>7. Межведомственное информационное взаимодействие – предусмотрено.</p> <p>8. Основания для отказа в предоставлении гранта:</p> <p>- представление победителем отбора соглашения, подписанного с нарушением установленной формы;</p> <p>- подписание соглашения неуполномоченным лицом;</p> <p>- непредставление победителем подписанного соглашения;</p> <p>- неподписание соглашения в установленный срок;</p> <p>- установление факта недостоверности представленной победителем отбора информации;</p> <p>- представление победителем отбора подписанного соглашения, несоответствующего типовой форме соглашения, установленной Департаментом финансов автономного округа.</p> <p>9. Периодичность перечисления гранта – ежемесячно.</p> <p>10. Ответственность получателя поддержки за нарушение условий предоставления гранта – возврат гранта.</p>
--	---	---

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется

схожее правовое регулирование, отличающееся в части отдельных критериев.

Сравниваемый критерий	Краснодарский край	Республика Карелия	автономный округ
Форма поддержки	субсидия	субсидия	грант
Получатели поддержки	государственные общеобразовательные организации, государственные профессиональные образовательные организации	государственные бюджетные и автономные учреждения,	частные общеобразовательные образовательные организации
Размер выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство, учитываемый при расчете субсидии	5000 рублей	не регламентирован	5000 рублей
Количество требований к участникам отбора	4	2	12
Количество документов представляемых заявителем	3	2	4
Межведомственное информационное взаимодействие	не предусмотрено	не предусмотрено	предусмотрено
Количество оснований для отказа в предоставлении субсидии	3	2	5

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются 4 частные общеобразовательные организации автономного округа.

Расходы бюджета автономного округа, связанные с реализацией положений проекта, предусмотренные Государственной программой за период 2022-2024 годы, составят 24 373,5 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены, а именно:

1) на Портале в нарушение подпункта «ж» пункта 4.1 Порядка не размещен протокол (выписка из протокола) заседания общественного совета при Департаменте;

2) в пояснительной записке отсутствуют дополнительные сведения, предусмотренные пунктом 4.13 Порядка;

3) сводный отчет подготовлен без учета Методических рекомендаций по проведению ОРВ, утвержденных приказом № 155¹ (далее – Методические рекомендации), в том числе:

в пункте 3.1 описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, приведено без учета пунктов 6.6-6.8 Методических рекомендаций;

в пункте 3.2 информацию сложно проанализировать, учитывая наличие замечаний к пункту 3.1 сводного отчета;

в пункте 5.1 описание цели предлагаемого регулирования приведено без учета пункта 6.13 Методических рекомендаций и не соответствует характеру проблемы, описанной в разделе 3 сводного отчета;

в пункте 6.1 описание предлагаемого способа решения проблемы не соответствует содержанию проекта;

в пункте 6.3 обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы приведено без учета пункта 6.15 Методических рекомендаций;

в разделе 8 информация не соответствует содержанию проекта;

в пунктах 8.1, 9.1 описание функций (полномочий, прав, обязанностей) Департамента не соответствует друг другу;

в разделе 10 отсутствует описание обязанностей (ограничений) субъектов предпринимательской деятельности и порядка их реализации, не в полной мере проведена оценка расходов, связанных с необходимостью выполнения указанными субъектами требований предлагаемого правового регулирования;

в разделе 11 описание рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования приведено без учета положений пунктом 6.25-6.27 Методических рекомендаций.

Кроме того, имеются замечания к Порядку предоставления гранта, в том числе:

- предлагаемая форма поддержки (предоставление гранта в форме субсидии) не в полной соответствует целям разработки проекта

¹ приказ Департамент экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

(установление единообразных подходов по оплате труда педагогических работников частных общеобразовательных организаций, выполняющих функции классного руководителя), а также целям предоставления грантов (поддержка реализации отдельных программ и проектов);

- в подпункте «в» пункта 1.4 требование о регистрации общеобразовательной организации (далее – организации) на территории автономного округа может являться дискриминационным по отношению к организациям, зарегистрированным на территории иных субъектов Российской Федерации, но осуществляющим (планирующих осуществление) деятельность на территории автономного округа;

- в абзаце 1 пункта 2.1 срок публикации объявления о начале отбора может быть недостаточным для ознакомления организации с условиями отбора и принятия соответствующего решения;

- в абзаце 9 пункта 2.2 требование о представлении гарантийного письма не является требованием, предъявляемым к организации, и по смыслу порядка подлежит включению в перечень документов, предусмотренных пунктом 2.4 настоящего порядка;

- в подпункте «г» пункта 2.4 требование о представлении согласия организации на осуществление в ее отношении государственного финансового контроля избыточно, поскольку данное согласие является условием соглашения о предоставлении гранта в форме субсидии;

- в пункте 2.4.1 необходимость получения в порядке межведомственного информационного взаимодействия выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей установлена без учета организационно-правовой формы получателей грантовой поддержки;

- в пункте 2.4.2 перечень способов направления документов для участия в отборе установлен без учета оценки возможности подачи документов в электронном виде;

- в пункте 2.4.4:

в абзаце 1 описание субъектов регулирования (некоммерческая организация) не соответствует субъектному составу организаций, предусмотренному пунктом 1.1 настоящего порядка;

в абзаце 2 получение лицензии в порядке межведомственного информационного взаимодействия трудно реализуемо, поскольку посредством такого взаимодействия могут быть представлены сведения о документе (содержащиеся в документе);

- в пункте 2.7 не предусмотрено основание отказа для отклонения заявки на этапе отбора по причине не представления полного пакета документов, предусмотренного пунктом 2.4 настоящего порядка;

- в разделе III:

предлагаемая формула расчета гранта не учитывает ограничение, установленное абзацем 2 пункта 3.2 настоящего порядка (не более 2-х выплат в месяц за каждый класс);

отсутствует описание (пояснение по порядку формирования) коэффициентов (переменных) употребляемых в формуле расчета и по тексту настоящего порядка;

в абзаце 2 пункта 3.1 отсутствует исчерпывающий перечень затрат на выплаты во всех случаях исчисления среднего заработка, возникшего в связи с получением ежемесячного денежного вознаграждения;

- в пункте 3.5:

требуется дополнительная оценка обоснованности установления периода времени, в течение которого осуществляется формирование проекта соглашения, во взаимосвязи со сроками выполнения предшествующих административных действий;

описание административных действий по подключению организации к государственной информационной системе автономного округа «Региональный электронный бюджет Югры» избыточно и непосредственно не относится к Порядку предоставления гранта;

- в пункте 3.6 срок подписания соглашения организацией установлен в виде периода, что создает условия для двоякого толкования положений проекта и неоднозначной практики его применения;

- в пункте 3.7:

абзацы 2 и 7 дублируют друг друга;

в абзаце 4 основание отказа избыточно, поскольку оценка полноты представленных документов осуществляется на этапе проведения отбора и является основанием для отклонения заявки;

- в пункте 3.9 ссылка на пункт 3.5 настоящего порядка избыточна, поскольку таковой не предусматривает требований, неисполнение которых свидетельствует об уклонении от заключения соглашения;

- в пункте 5.2 установление единственного способа направления уведомления о возврате гранта избыточно и ограничивает возможность применения главным распорядителем бюджетных средств иных способов направления уведомления, позволяющих подтвердить его получение.

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

прикрепления настоящего заключения об ОРВ к редакции проекта (ID №: 01/01/11-21/00037898);

повторного размещения проекта и материалов к нему, в случае завершения предыдущего процесса отрицательным заключением и необходимости их последующего направления для подготовки заключения в уполномоченный орган.

Также обращается внимание на необходимость в дальнейшем обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала, в соответствии с функциями регулирующего органа, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка.

Заместитель директора
Департамента



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
2686AF091742BAAF7F9E10B2DD1F2B07DE8CB097
Владелец Утбанов Владимир Утбанович
Действителен с 09.07.2021 по 09.10.2022

В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Шефер Наталья Валерьевна, тел. 360-190, внут. 4400