



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-6647
02.07.2020

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16.06.2016 № 46-оз «О регулировании отдельных вопросов в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – проект, Закон № 46-оз)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, Департамент, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений,

сводный отчет), подготовленные управлением лицензирования Департамента, сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 30 июня 2020 года № 9).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 15 мая 2020 года (ID №: 01/03/05-20/00023104).

Департаментом проведены публичные консультации по проекту в период с 15 мая по 11 июня 2020 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы главы муниципальных образований автономного округа, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Общественная палата автономного округа, Местная общественная организация «Работающая молодежь города Сургута», некоммерческие организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при ОРВ (Саморегулируемая организация «Союз строителей Югры», Союз «Нижневартовская торгово-промышленная палата», Союз «Сургутская торгово-промышленная палата», Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»), Молодежный парламент при Думе

автономного округа, лицензиаты, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, Сургутское отделение Межрегиональной общественной организации «Работающая молодежь Сибири», член общественной палаты Российской Федерации, руководитель Федерального проекта «Трезвая Россия» С. Хамзаев.

По результатам проведенных публичных консультаций поступили:

- отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от органов местного самоуправления городов Когалым, Лангепас, Мегион, Нефтеюганск, Нягань, Покачи, Радужный, Сургут, Урай, Ханты-Мансийск, а также Белоярского, Березовского, Кондинского, Нефтеюганского, Нижневартовского, Октябрьского, Советского, Ханты-Мансийского районов;

- содержательные отзывы к проекту от:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, согласно которому:

1) субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), осуществляющих производство и (или) реализацию подакцизных товаров, а также добычу и (или) реализацию полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых крайне невыгодно отличает от иных предпринимателей установленный частью 4 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» запрет на соответствующую финансовую поддержку государства.

Действующие в настоящее время ограничительные меры в связи с распространением новой коронавирусной инфекции уже создали неблагоприятные условия для ведения бизнеса, в том числе и в рассматриваемом секторе.

Принятие каких-либо решений, вводящих дополнительные ограничения в отношении деятельности субъектов СМП, в настоящее время и в краткосрочной перспективе нецелесообразно, и противоречит заданному Президентом Российской Федерации курсу на усиление поддержки бизнеса в связи с вынужденно принимаемыми решениями в обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Выделяя группу предпринимателей, являющихся добросовестными хозяйствующими субъектами и оказывающих качественные услуги в отсутствие каких-либо нареканий со стороны населения, Депэкономки Югры справедливо отмечается недопустимость негативного влияния на их деятельность принимаемыми органами власти решениями. В этой связи, учитывая предложение инициативной группы предпринимателей, в целях повышения качества услуг в рассматриваемой сфере, предлагается организовать широкое общественное обсуждение возможных решений, способствующих поддержке добросовестных хозяйствующих субъектов и недопущению на данный рынок услуг предпринимателей, оказывающих населению услуги ненадлежащего качества;

Главы города Пыть-Яха с информацией о том, что:

2) проект был направлен для рассмотрения в Думу города Пыть-Яха, Общественный совет по развитию предпринимательства, Молодежный парламент при Думе города Пыть-Яха, а также членам координационного совета по вопросам развития МСП города Пыть-Яха и координационного совета по вопросам развития инвестиционной деятельности города Пыть-Яха.

По итогам рассмотрения депутатом Думы города Пыть-Яха шестого созыва А.А. Бятиковым выражено личное мнение о необходимости установления в автономном округе единых дней, в которые нельзя приобретать алкогольную продукцию. В перечень таких дней предложено включить День Праздника Весны и Труда, День Победы, День проведения в общеобразовательных организациях мероприятия «Последний звонок»,

День пограничника, Международный день защиты детей, День России, День молодежи, День воздушно-десантных войск, День знаний, День народного единства, а также день города, района, поселка, села, деревни, муниципального образования.

Кроме того, члены Молодежного парламента при Думе города Пыть-Яха считают необходимым предусмотреть установление тотального запрета розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах. Кроме этого, предусмотреть запрет розничной продажи алкогольной продукции в помещениях, расположенных в многоквартирных домах, включая помещения, пристроенные к многоквартирным домам и имеющие зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 квадратных метров, а также при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных на территориях, прилегающих к многоквартирным домам и имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 квадратных метров;

заместителя главы города Нижневартовска по экономике и финансам Д.А. Кощенко с предложением:

3) рассмотреть возможность увеличения до 30 квадратных метров минимальной площади зала обслуживания посетителей для объектов розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, расположенных в многоквартирных домах;

заместителя главы Сургутского района М.Э Нигматуллина с предложениями, согласно которым в Законе № 46-оз (в предлагаемой проектом редакции):

4) подпункты 1, 2 пункта 3 статьи 4 объединить ввиду идентичности понятий «на площади торгового зала» и «в торговом зале»;

5) в подпункте 2 пункта 4 статьи 4 исключить слова «а также оборудование, предназначенное для розлива напитков в такую тару» ввиду

необходимости наличия данного оборудования в предприятиях общественного питания;

общества с ограниченной ответственностью «Интерьер-Декор» (г.Урай) с предложением о том, что:

б) любая розничная продажа, продажа «на разлив» и «на вынос», должна быть запрещена согласно режиму, установленному в автономном округе. Весь алкоголь, находящийся в точках общепита, должен быть помечен штампами организации на этикетках и ярлыках;

индивидуального предпринимателя Семенюка Александра Николаевича (еще подписи 153 индивидуальных предпринимателей), о том, что:

7) необходимо внести изменения в статью 4 Закона № 46-оз, изменив время запрета на торговлю алкогольной и спиртосодержащей продукцией с 20.00 до 08.00 часов по местному времени, на период с 22.00 до 10.00 часов по местному времени;

Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» с мнением о том, что:

8) статья 1 часть 2 проекта, изменяющая редакцию статьи 4 Закона № 46-оз, вводит дополнительные избыточные ограничения условий и мест розничной продажи алкогольной продукции для предпринимателей в автономном округе наряду с ограничениями, установленными Законом № 145-ФЗ¹.

Закон № 145-ФЗ содержит толкование, что понимается под площадью зала обслуживания посетителей.

Закон № 381-ФЗ² регулирует торговую деятельность, в том числе устанавливает понятие, виды торговых объектов, а так же требования к ведению торговой деятельности.

¹ Федеральный закон от 24 апреля 2020 года № 145-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

² Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

В связи с чем предлагается оставить в действующей редакции статьи 4, 5 Закона № 46-оз, не устанавливать дополнительных избыточных ограничений для предпринимателей, а также вольного толкования понятия и признаков торговых объектов;

Сургутского отделения Межрегиональной общественной организации «Работающая молодежь Сибири», с предложениями:

9) установить полный запрет на продажу алкоголя в заведениях общественного питания, расположенных в многоквартирных жилых домах, а также запрет на продажу пива на розлив в объектах розничной торговли, расположенных в жилых домах, по аналогии с законом Московской области³;

10) дополнить проект положениями о розничной продаже алкоголя только в специализированных магазинах, расположенных вне жилых районов, предусмотрев вступление данной нормы в силу через 5 лет;

индивидуальных предпринимателей Размазина Артема Георгиевича, Чурикова Евгения Анатольевича (еще подписи 89 индивидуальных предпринимателей) с мнением:

11) о преувеличенности проблемы «псевдообщепита» и избыточности вводимых проектом дополнительных ограничений условий и мест розничной продажи алкогольной продукции;

Правления Местной общественной организации Утверждения и сохранения трезвости «Трезвый Ханты-Мансийск» с предложением:

12) привести проект в соответствие с программой утверждения и сохранения Трезвости в России «Трезвость – воля народа!».

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений Департаментом подготовлены ответы об отклонении

³ Законом Московской области от 26 декабря 2019 года № 289/2019-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции в Московской области» установлен запрет розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой организациями и индивидуальными предпринимателями в торговых объектах, расположенных в нежилых, во встроенных, в пристроенных, во встроенно-пристроенных помещениях в многоквартирных жилых домах, вход для покупателей в которые организован со стороны двора и (или) торца данных жилых домов.

предложений и замечаний №№ 1, 5-8, 10-12 по причине их необоснованности, несоответствия законодательству, а также об учете замечаний №№ 3, 4, 9, частичном учете предложения № 2.

В целях урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций проведено в режиме видеоконференцсвязи заседание отраслевой экспертной группы по ОРВ в автономном округе (протокол от 2 июля 2020 года № 1, в ходе которого разногласия с участниками публичных консультаций в части замечаний юридико-технического характера урегулированы, прочие замечания отражены в виде особого мнения и приобщены к протоколу, при этом по результатам голосования отраслевой экспертной группой принято решение об одобрении проекта в обсуждаемой редакции с учетом устранения юридико-технических замечаний.

Проект разработан в соответствии с Законом № 145-ФЗ. Проектом предлагается установить дополнительные к установленным на федеральном уровне ограничения условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе:

1) запрет розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в нежилых помещениях, расположенных в многоквартирных жилых домах со входом в торговый зал для покупателей со стороны дворов, детских площадок, подъездов многоквартирных жилых домов, в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к жилым домам, в отдельно стоящих зданиях, сооружениях, расположенных во дворах многоквартирных жилых домов, со входом в торговый зал со стороны дворов, детских площадок;

2) запрет розничной продажи алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания) в случае если:

2.1) в торговом зале осуществляются услуги общественного питания;

2.2) у торгового объекта имеются признаки объекта общественного питания;

3) запрет розничной продажи алкогольной продукции в объектах общественного питания без оказания услуг общественного питания, в том числе розничная продажа алкогольной продукции посредством розлива в потребительскую тару, позволяющую осуществлять вынос приобретенной алкогольной продукции;

4) запрет розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 квадратных метров.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих аналогичные запреты.

Право установления законом субъекта Российской Федерации дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях на момент подготовки настоящего заключения реализовано в 30 субъектах Российской Федерации, в том числе в части установления полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях – в 16 регионах.

В соответствии с информацией, представленной в сводном отчете, группами потенциальных адресатов правового регулирования являются:

33 субъекта предпринимательства, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного

питания на основании лицензии в объектах общественного питания, расположенных в жилых домах;

227 субъектов предпринимательства, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции без лицензии в объектах, расположенных в жилых домах.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек, утвержденной Приказом № 155⁴ регулирующим органом установлено, что проектом не предполагается возникновение дополнительных расходов у предпринимателей, поскольку проект направлен на создание условий для приведения деятельности хозяйствующих субъектов в соответствие с разрешенными видами ее осуществления (в формате предприятия общественного питания либо розничного торгового предприятия).

При этом проект не исключает возможности возникновения содержательных издержек для субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью приведения предприятий «псевдо-общепита» в соответствие с предъявляемыми требованиями.

Расходы бюджета автономного округа в связи с введением предлагаемого правового регулирования не предполагаются.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку нормативное закрепление дополнительных

⁴ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

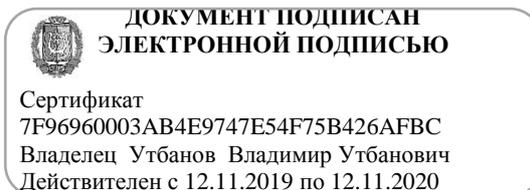
к установленным на федеральном уровне ограничений условий и мест розничной продажи алкогольной продукции будет способствовать снижению уровня алкоголизации населения автономного округа, стабилизации общественного порядка в жилом секторе, прекращению деятельности «питейных заведений», направленной исключительно на розничную продажу алкогольной продукции без фактического оказания услуг общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, повышению культуры потребления алкогольной продукции на предприятиях общественного питания, связанного с наличием комфортных условий, а также необходимостью соблюдения общепринятых правил поведения.

положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа, отсутствуют.

Юридино-технические замечания к проекту доведены до разработчика и урегулированы в рабочем порядке.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №:01/03/05-20/00023104).

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
Консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Котарева Елена Геннадьевна, тел. 35-03-10