



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-2889
11.03.2021

На № 10-Исх-1023 от 09.02.2021

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О внесении изменения в постановление Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года
№ 338-п «О государственной программе Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры «Развитие образования»
(далее – проект)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций,

сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Депобразования и молодежи Югры (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения повторно.

Первоначальная редакция проекта размещена на портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 3 ноября 2020 года (ID проекта: 01/01/11-20/00026500), повторно 9 февраля 2021 года (ID проекта: 01/01/02-21/00028580).

Замечания, указанные в заключении уполномоченного органа от 30 декабря 2020 года № 22-Исх-13579, устранены частично, в том числе:

- представлены копии отзывов участников публичных консультаций;
- устранены замечания к пункту 3.5 сводного отчета.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 30 октября 2020 года).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Департаментом проведены публичные консультации по проекту в период с 3 ноября по 1 декабря 2020 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Общественная организация «Спасение Югры».

По результатам проведенных публичных консультаций поступили ОТЗЫВЫ:

об отсутствии предложений и замечаний к проекту от регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

с предложениями и замечаниями от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, согласно которым предлагается:

1) исключить подпункт «б» пункта 2.3 проекта, предусмотрев в форме заявки участника конкурсного отбора раздел с информацией об ожидаемых результатах после присвоения статуса ресурсного центра (далее – Центр);

2) изменить подпункт «в» пункта 2.3 проекта, предусмотрев в форме заявки, сведения о реализованных участником конкурсного отбора проектах и программах за последние 3 года;

3) закрепить право получения субсидии некоммерческими организациями, имеющими просроченную задолженность перед бюджетом, если такая задолженность образовалась после введения в автономном округе соответствующих ограничительных мер.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, Департаментом подготовлен ответ об учете замечаний №№ 1, 2 и отклонении предложения № 3 по причине его необоснованности и несоответствия законодательству.

Разногласия с участником публичных консультаций урегулированы (письмо Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе от 7 декабря 2020 года № 01.13-Исх-1772).

Проект разработан в соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 27 июля 2018 года № 226-п «О модельной

государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, порядке принятия решения о разработке государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, их формирования, утверждения и реализации и плане мероприятий по обеспечению разработки, утверждению государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с национальными целями развития».

Проект определяет цели, условия и процедуру предоставления гранта в форме субсидии из бюджета автономного округа победителю конкурсного отбора на создание Ресурсного центра родных языков коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории автономного округа (далее – Порядок предоставления гранта).

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации, направленных на сохранение культуры и родного языка коренных малочисленных народов.

п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление Правительства Республики Мордовия от 5 февраля 2021 года № 53 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области культуры и искусства, сохранения национальной самобытности, развития национального (родного) языка и национальной культуры, укрепления и развития межнационального, межэтнического и	1) Соискатели субсидии – социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СОНКО), осуществляющие деятельность в области культуры и искусства, сохранения национальной самобытности, развития национального (родного) языка и национальной культуры, укрепления и развития межнационального, межэтнического и межкультурного сотрудничества, содействия духовному развитию личности. 2) Цель предоставления субсидий – обеспечение деятельности (уставной деятельности) организации. 3) Субсидии предоставляются по результатам конкурсного отбора. 4) Условия предоставления субсидии: - согласие организации на осуществление проверок соблюдения ими условий, целей и	1) Соискатели субсидии – СОНКО, осуществляющие деятельность на территории автономного округа, не являющихся казенными учреждениями. 2) Цель предоставления гранта в форме субсидии (далее грант) - финансовое обеспечение затрат, направленных на создание Центра родных языков коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории автономного округа, в том числе на развитие современных информационных технологий, технологий дистанционного образования, создание мобильных приложений, словарей и программ для чтения, способствующих сохранению, популяризации и изучению родных языков коренных малочисленных

	межконфессионального сотрудничества, содействия духовному развитию личности, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Республики Мордовия» (далее – Постановление № 53)	порядка предоставления субсидий; - запрет приобретения за счет полученных средств, предоставленных в целях финансового обеспечения затрат получателей субсидий, иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий; - соответствие видов деятельности организации, предусмотренных в ее уставе, а также целей и задач проекта областям деятельности, указанным в пункте 2 Постановления № 53; - своевременное предоставление организацией отчетов о расходовании предоставленных в виде субсидии денежных средств, в случае получения субсидии в предшествующие периоды. 5) Требования к соискателям: - участник отбора не должен находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединению к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность участника отбора не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации; - в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере участника отбора; - участники отбора не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном)	народов Севера. 3) Гранты предоставляются по результатам конкурсного отбора. 4) Условия предоставления гранта (критерии оценки документов участника отбора): - наличие в учреждении реализованных проектов и программ по сохранению и развитию родных языков коренных малочисленных народов Севера (не менее 2) за последние 3 года; - финансово-экономическое обоснование деятельности Центра (высокая степень, низкая степень проработки и обоснование сметы (бюджета) программы); - штатное расписание; - концепция деятельности Центра (цели, задачи, название Центра и т.д.); - предварительная калькуляция расходов. 5) Требования к участникам, отбора: - не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50%; - не получает в текущем финансовом году или на первое число месяца, предшествующего месяцу
--	--	--	---

		капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов; - участники отбора не получают в текущем году средства из республиканского бюджета Республики Мордовия на основании иных нормативных правовых актов Республики Мордовия на цели, указанные в пункте 2 Постановления № 53. б) Документы, необходимые для участия в конкурсе: а) заявка на участие в конкурсе, содержащая: - календарный план мероприятий с указанием объемов финансирования на год, в котором планируется предоставление субсидии; - ожидаемые результаты реализации социально значимых мероприятий (в том числе планируемые для достижения значения показателей результативности); - сведения об имеющихся ресурсах для реализации поставленных целей и задач: собственные или арендуемые основные средства, материально-технические и нематериальные ресурсы, финансовые ресурсы, квалификация сотрудников, сведения о составе трудового коллектива; - согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора, о подаваемой участником отбора заявке, иной информации об участнике отбора, связанной с соответствующим отбором; б) заверенная руководителем организации копия устава организации;	подачи документов, средства из бюджета автономного округа в соответствии с иными правовыми актами на цель, установленную пунктом 1.2 Порядка предоставления гранта; - на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи документов, отсутствует просроченная задолженность по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед бюджетом автономного округа; - отсутствует неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи документов; - на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи документов, не должен находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении его не введена процедура банкротства, деятельность организации не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации; - в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере участника отбора, являющегося юридическим лицом.
--	--	---	---

		в) согласие организации на осуществление проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий; г) гарантия отсутствия в реестре дисквалифицированных лиц сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере участника отбора; д) гарантия неполучения участником отбора в текущем году средств из республиканского бюджета Республики Мордовия на основании иных нормативных правовых актов Республики Мордовия на цели, указанные в пункте 2 Постановления № 53. 7) В порядке межведомственного информационного взаимодействия запрашиваются – выписка из Единого государственного реестра юридических лиц. 8) Дополнительные условия отбора в случае поступления единственной заявки – СОНКО имеет право на получение субсидии, если сумма набранных ею баллов превышает 20. 9) Порядок расчета размера субсидии – до 100% затрат согласно сметам расходов на реализацию проектов (осуществление деятельности). 10) Направления расходования средств субсидии: - оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда (в том числе командировочные расходы); - оплата услуг связи; - оплата транспортных услуг; - оплата коммунальных услуг; - оплата услуг по использованию имущества (в том числе арендная плата); - оплата работ, услуг по содержанию имущества; - оплата налогов, сборов, страховых взносов и иных платежей - приобретение канцелярских товаров; - приобретение программного обеспечения;	б) Документы, необходимые для участия в отборе: а) заявка по форме, утвержденной Департаментом, включающая согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора, о подаваемой участником отбора заявке, иной информации об участнике; б) финансово-экономическое обоснование деятельности Центра; в) штатное расписание создаваемого Центра; г) концепция деятельности Центра; д) предварительная калькуляция операционных расходов по форме, утвержденной Департаментом; е) справка, подтверждающая отсутствие у участника на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи документов, просроченной задолженности по субсидиям, бюджетным инвестициям и иным средствам, предоставленным из бюджета автономного округа в соответствии с нормативными правовыми актами автономного округа (договорами (соглашениями) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций) по форме, утвержденной Депфином Югры; ж) в случае если участник конкурсного отбора – социально ориентированная некоммерческая организация, осуществляющая деятельность на территории автономного округа, не являющаяся казенным учреждением предоставляется согласие учредителя в отношении этого учреждения, на участие в конкурсном отборе, оформленное на бланке учредителя.
--	--	---	---

		- приобретение оборудования; - иные расходы в рамках мероприятия. 11) Результаты предоставления субсидии: - реализация проекта (осуществление уставной деятельности) в сфере культуры и искусства согласно сметам расходов на реализацию проектов (осуществление деятельности) – в случае представления субсидии на цели, указанные в подпункте 1 пункта 2 настоящего Порядка; - реализация проекта (осуществление уставной деятельности) в сфере сохранения национальной самобытности, развития национальной (родного) языка и национальной культуры – в случае представления субсидии на цели, указанные в подпункте 2 пункта 2 настоящего Порядка; - реализация проекта (осуществление уставной деятельности) в сфере укрепления и развития межнационального, межэтнического и межконфессионального сотрудничества, в том числе укрепления единства российской нации и этнокультурного развития народов России – в случае представления субсидии на цели, указанные в подпункте 3 пункта 2 настоящего Порядка; - реализован проект (осуществлена уставная деятельность) в сфере содействия духовному развитию личности - в случае представления субсидии на цель, указанную в подпункте 4 пункта 2 настоящего Порядка. 12) Показатели необходимые для достижения результата предоставления субсидии: - количество мероприятий (штук); - количество участников мероприятий (человек); - количество человек, которым оказаны общественно полезные услуги (человек). 13) Формы отчетности: - о расходовании предоставленных в виде субсидии денежных средств с приложением первичных	7) В порядке межведомственного информационного взаимодействия запрашиваются: - сведения из Единого государственного реестра юридических лиц, реестра дисквалифицированных лиц, сведения о наличии (отсутствии) неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. 8) Дополнительные условия отбора в случае поступления единственной заявки – не предусмотрены. 9) Порядок расчета размера гранта – фиксированная сумма 1 600,0 тыс. рублей. 10) Направления расходования средств гранта: - затраты на прочие работы, услуги (оплата работы экспертов, создание и обслуживание сайта, бумага, принтер (картридж), почтовые расходы); - затраты на приобретение материальных запасов (приобретение расходных материалов). 11) Результаты предоставления гранта – не установлены. 12) Показатели, необходимые для достижения результата предоставления гранта – не установлены. 13) Формы отчетности – победитель конкурсного отбора представляет отчеты (установлены соглашением о предоставлении гранта): - о достижении значений результатов предоставления гранта; - о расходах, источником финансового обеспечения которых является грант.
--	--	---	---

		документов (заключенные договоры, акты выполненных работ, платежные поручения, расходные кассовые ордера, иные бухгалтерские документы) или их надлежаще заверенных копий, которые подтверждают реализацию мероприятий; - о достижении значений результатов предоставления субсидии и отчет о достижении значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии; - о реализации мероприятий (в форме пояснительной записки с приложением фото - и (или) видеоотчета). 14) Периодичность предоставления отчетности: - ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в котором была предоставлена субсидия; - ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным годом, в котором была предоставлена субсидия.	14) Периодичность предоставления отчетности: после реализации гранта за 2021 год в срок до 10 декабря 2021 года.
--	--	--	---

По результатам анализа установлено, что в Республике Мордовия и в автономном округе применяется в целом схожее правовое регулирование – оказание финансовой поддержки СОНКО за счет средств регионального бюджета, отличающееся в части направления мероприятий по сохранению культуры и родного языка коренных малочисленных народов.

Так, в Республике Мордовия получателями поддержки являются уже существующие СОНКО, уставная деятельность которых предполагает реализацию вышеназванных мероприятий, тогда как в автономном округе предлагается создание дополнительного субъекта инфраструктуры, круг полномочий которого исчерпывающим образом не регламентирован.

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются 5 юридических лиц, не являющихся казенными учреждениями.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены:

1) в пояснительной записке отсутствует полный перечень сведений (информации), предусмотренных пунктом 4.13 Порядка;

2) информация, представленная в сводном отчете, свидетельствует о его некачественной подготовке. К отчету выявлены следующие замечания:

- в пункте 1.4 отсутствует краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования, оснований для разработки проекта нормативного правового акта. Обращается внимание, что в соответствии с пунктом 6.4 Методических рекомендаций¹, в случае если разработка проекта нормативного правового акта производится по инициативе регулирующего органа, это также указывается в сводном отчете;

- в пункте 2.2 описание причин отнесения проекта к определенной степени регулирующего воздействия содержит избыточные сведения о мерах ответственности за нарушение нормативных правовых актов автономного округа, учитывая меры ответственности проектом не предусмотрены;

- в пункте 3.1 описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, приведено без учета положений пунктов 6.6, 6.7 Методических рекомендаций. Обращается внимание, что наличие поручений по разработке тех или иных нормативных правовых актов не может само по себе, без анализа возможных путей реализации указанных поручений, являться достаточным обоснованием целесообразности введения нового правового регулирования и, соответственно, не должно использоваться при формулировании проблемы. По тем же причинам не может рассматриваться в качестве

¹ Методические рекомендации по проведению ОРВ проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, утвержденные приказом Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 (далее – Методические рекомендации)

проблемы отсутствие нормативного правового регулирования в определенной сфере;

- оценить полноту раскрытия информации, указанной в пункте 3.2, на момент подготовки настоящего заключения, не представляется возможным в связи с некорректным описанием проблемы в пункте 3.1 сводного отчета;

- в пункте 3.3 информация приведена без учета положений пункта 6.8 Методических рекомендаций. Регулирующим органом не указано является ли проблема, для решения которой разработан проект, новой или существующей в течение длительного времени. Отсутствует описание мер, ранее направленных на решение данной проблемы, и результатов их принятия;

- в пункте 3.4 вместо обоснования причин невозможности решения проблемы без введения нового правового регулирования, ошибочно приведено описание альтернативного способа регулирования без вмешательства со стороны государства (пункт 6.10 Методических рекомендаций);

- в пункте 3.6 указание информации о нормативном правовом акте не обоснованно, поскольку таковой не является источником получения информации о проблеме и не позволяет охарактеризовать проблему с количественной и качественной сторон, оценить масштаб негативных последствий, а также наличие возможных взаимосвязанных проблем и последствий для участников рассматриваемых общественных отношений;

- в разделе 4 информация приведена без учета пункта 6.12 Методических рекомендаций, отсутствует описание и анализ примеров регулирования в соответствующих сферах деятельности в других субъектах Российской Федерации с учетом экономических, правовых, географических и других особенностей применения указанного регулирования;

- в пункте 5.1 заявленные цели правового регулирования приведены без учета пункта 6.13 Методических рекомендаций, согласно которому описание цели должно включать формулировку качественного результата регулирования, а также показатели количественной динамики, характеризующие степень ее достижения с течением времени. Указанное описание необходимо для обеспечения возможности последующего контроля эффективности предлагаемого правового регулирования;

- в пункте 5.2 отсутствует возможность проанализировать обоснованность установления сроков достижения целей предполагаемого регулирования, с учетом замечаний к пункту 5.1 сводного отчета;

- в пункте 5.3 отсутствует информация, предусмотренная пунктом 6.14 Методических рекомендаций, а именно указание на степень соответствия целей предлагаемого правового регулирования программным документам федерального и регионального уровня (если такие соответствия можно установить);

- в пункте 6.1 в нарушение пункта 6.16 Методических рекомендаций описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов, не соответствует содержанию проекта, которым предлагается принятие порядка предоставления государственной поддержки победителю конкурсного отбора на создание Центра, а не порядок создания указанного Центра;

- в пункте 6.2 описание иных способов решения проблемы приведено без учета положений пункта 6.15 Методических рекомендаций. Кроме того, сохранение действующих нормативных правовых актов в качестве альтернативного варианта решения проблемы необоснованно, поскольку в пункте 3.3 и разделе 4 сводного отчета отсутствует информация о мерах, ранее направленных на решение проблемы;

- в пункте 6.3 обоснование выбора способа решения проблемы приведено без учета пункта 6.15 Методических рекомендаций, в соответствии с которым выбор наилучшего из возможных способов регулирования осуществляется разработчиком на основе сопоставления

суммарных выгод и издержек потенциальных адресатов разрабатываемого правового регулирования, а также оценки соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- в пункте 7.1 описание групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, не в полной мере соответствует содержанию проекта, поскольку субъектами правового регулирования являются СОНКО, осуществляющие деятельность на территории автономного округа, не являющиеся казенными учреждениями. Кроме того, отсутствует информация об исполнительном органе государственной власти автономного округа, являющемся организатором конкурсного отбора;

- в разделе 8 информация приведена без учета пункта 6.18 Методических рекомендаций и не в полной мере соответствует содержанию проекта, так отсутствует описание новых функций (полномочий, прав, обязанностей) Департамента и порядка их осуществления, не проведена оценка связанных с их выполнением трудозатрат и потребностей в иных ресурсах;

- в разделе 9 информация приведена без учета положений пунктов 6.21, 6.22 Методических рекомендаций и не в полной мере соответствует содержанию проекта;

- в разделе 10 информация приведена без учета положений пунктов 6.23, 6.24 Методических рекомендаций и не в полной мере соответствует содержанию проекта, в том числе в пункте 10.4 не представлен обоснованный расчет доходов и расходов субъектов предпринимательства;

- в разделе 11 описание рисков представлено без учета пунктов 6.25-6.27 Методических рекомендаций, в том числе не проведена оценка рисков решения проблемы предложенным способом (рисков невозможности достижения целей регулирования, рисков недостаточности регулирования, риска невостребованности регулирования и т.п.), оценка

рисков негативных последствий от введения предлагаемого правового регулирования, в том числе риски негативного влияния на сферы, которые не являются предметом данного регулирования;

- в разделе 12 информация приведена без учета положений пункта 6.28 Методических рекомендаций, а также не в полной мере соответствует содержанию проекта и разделу 5 сводного отчета, что затрудняет оценку обоснованности установления индикативных показателей и способов их расчета.

Кроме того не устранены замечания к Порядку предоставления гранта, а именно:

- в абзаце 2 пункта 1.2 результаты предоставления гранта установлены без учета требований, предусмотренных подпунктом «м» пункта 5 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492² (далее – Общие требования), а именно не предусмотрены показатели в части активов и услуг, планируемых к получению при создании Центра;

- в абзаце 3 пункта 2.2 сроки проведения конкурсного отбора установлены без учета срока предполагаемого утверждения Порядка предоставления гранта;

- в абзаце 17 пункта 2.2 отсутствует информация, предусмотренная абзацем 5 подпункта «б» пункта 4 Общих требований, а именно сетевой адрес и (или) указатели страниц сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором обеспечивается проведение конкурсного отбора;

- редакция подпункта «а» пункта 2.3 приведена без учета мнения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, что не соответствует информации, указанной в своде предложений, об учете замечаний и предложений №№ 1, 2 при доработке проекта;

² постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

- в пункте 2.3.1:

информация о возможности представления участником отбора по собственной инициативе копии свидетельства о постановке на учет в налоговом органе юридического лица является избыточной, поскольку содержащиеся в нем сведения, также предусмотрены в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц;

отсутствует информация о возможности представления участником отбора по собственной инициативе сведений из реестра дисквалифицированных лиц, учитывая, что пунктом 2.7 Порядка предоставления гранта предусмотрена возможность их получения в порядке межведомственного информационного взаимодействия;

- в абзацах 3, 6 пункта 2.5 требования к участникам конкурсного отбора не в полной мере соответствуют требованиям, предусмотренным абзацами 4, 7 подпункта «в» пункта 4 Общих требований. Кроме того, в абзаце 3 настоящего пункта имеется неопределенность даты (периода) на которую (в течение которого) участник отбора должен соответствовать предъявляемому к нему требованию;

- информация о начале исчисления сроков выполнения административных действий, предусмотренных пунктами 2.7, 2.8, не согласована между собой, с учетом того что формирование запросов в рамках межведомственного информационного взаимодействия и получение на них ответов является действием по проверке соответствия участника отбора требованиям Порядка предоставления гранта;

- в подпункте «в» пункта 2.8 отсутствует описание содержания принимаемого по результатам рассмотрения документов решения (например: о допуске (отказе в допуске) к участию в конкурсном отборе и т.п.);

- в подпункте «г» пункта 2.8:

срок направления уведомлений участникам установлен без учета максимального срока выполнения административных процедур, предусмотренных пунктами 2.7, 2.8 Порядка предоставления гранта;

не предусмотрена возможность информирования о результатах проверки лиц, допущенных к участию в конкурсном отборе;

- содержание пункта 2.9 дублирует содержание подпункта «г» пункта 2.8 Порядка предоставления гранта в части информирования о результатах проверки лиц, не допущенных к участию в конкурсном отборе;

- в пункте 2.10:

не регламентирован порядок определения соответствия относительным критериям оценки (например, частично, не в полной мере, достаточно и т.п.), при этом соответствующие требования к участникам конкурсного отбора проектом не предусмотрены;

в таблице 2 информация о максимальном количестве баллов по критериям 1, 4, 5 не согласована с положениями пункта 2.9 Порядка предоставления гранта, в соответствии с которыми оценка соответствия критериям осуществляется по двухбалльной шкале;

описание критериев 2, 5 таблицы 2 не позволяет определить принципиальные различия между ними и может привести к неоднозначной оценке соответствия им и не исключает возможности дублирования информации;

- в абзаце 2 пункта 2.11 не определен момент (событие) при наступлении которого начинается исчисление срока выполнения административной процедуры по размещению на едином портале и официальном сайте Департамента протокола о результатах конкурсного отбора и приказа;

- содержание подпункта 2.12.2 не в полной мере соответствует абзацу 4 подпункта «и» пункта 4 Общих требований, в части недостоверности указания информации о месте нахождения и адресе юридического лица;

- содержание подпункта 2.12.4 не в полной мере соответствует абзацу 5 подпункта «и» пункта 4 Общих требований, в части указания информации о сроках подачи заявки;

- в пункте 3.1 в нарушение подпункта «д» пункта 5 Общих требований отсутствует описание порядка определения размера гранта (информации, обосновывающей размер гранта);

- в пункте 3.3 отсутствует исчерпывающий перечень затрат, на финансовое обеспечение которых могут быть направлены средства гранта;

- в пункте 3.4:

- в подпункте «г» информация приведена без учета того, что победителем конкурсного отбора может быть признан только один участник;

- подпункт «д» не в полной мере соответствует положениям абзаца 6 подпункта «а» пункта 9 Общих требований;

- в пункте 3.7 максимальный срок выполнения административного действия по заключению соглашения не установлен без учета сроков выполнения предшествующих административных действий;

- в пункте 4.1 не в полной мере соответствует положениям пункта 6 Общих требований, в том числе отсутствует описание Порядка и форм представления отчетности, не предусмотрено требование о представлении документов, подтверждающих целевое расходование средств гранта, что затрудняет проверку достоверности представляемых отчетов.

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

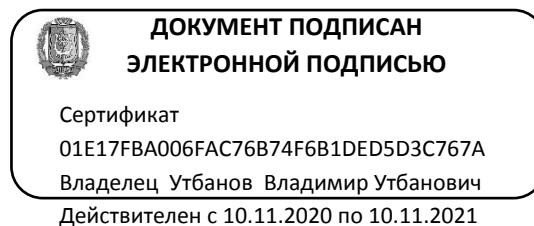
При этом с учетом положений пункта 2.1 Порядка обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

- прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта ID №: 01/01/02-21/00028580;

- повторного размещения доработанного проекта и материалов к нему перед направлением в уполномоченный орган для подготовки заключения;

- обеспечения в дальнейшем поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде и проведения онлайн-трансляций публичных консультаций с использованием сервисов Портала.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
Консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования

Постникова Ксения Сергеевна, тел. 36-01-90 (доб. 4398)