



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ  
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская область), 628006  
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-2067  
02.03.2022

На № 33-Исх-625 от 11.02.2022

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
«О внесении изменений в некоторые постановления Правительства  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»  
(далее – проект)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом жилищно-

коммунального комплекса и энергетики автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 16 ноября 2021 года № 9).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 января 2017 года № 18 «Об утверждении Правил предоставления финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на проведение капитального ремонта многоквартирных домов» (далее – Правила предоставления финансовой поддержки).

Проектом предлагается определить цель, условия, процедуру предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов финансового агента по договору факторинга, заключенного в целях замены в многоквартирных домах лифтов с истекшим назначенным сроком службы (далее – Порядок предоставления субсидии).

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 18 ноября 2021 года (ID №: 01/01/11-21/00037861).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 18 ноября 2021 года по 22 декабря 2021 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Саморегулируемая организация некоммерческое партнерство «Управляющих компаний жилищно-коммунального комплекса Югры» (город Ханты-Мансийск), Югорский фонд капитального ремонта многоквартирных домов, общество с ограниченной ответственностью «ВТБ Факторинг» (город Ханты-Мансийск), публичное акционерное общество Банк «ФК Открытие» (город Ханты-Мансийск).

По результатам проведенных публичных консультаций поступили отзывы:

- об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Югорского фонда капитального ремонта многоквартирных домов;

- с предложениями и замечаниями от общества с ограниченной ответственностью «ВТБ Факторинг»:

1) пункт 1.1 Порядка предоставления субсидии не соответствует Правилам предоставления финансовой поддержки;

2) в пункте 2.3 Порядка предоставления субсидии установить требования, предъявляемые к участнику отбора, по состоянию на 1 число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется проведение отбора;

3) в пункте 2.4 Порядка предоставления субсидии исключить из перечня документов, представляемых для участия в отборе, копии договора на замену лифтов;

4) в пункте 2.6.2 Порядка предоставления субсидии изменить требования, предъявляемые к предложениям к отбору;

5) в пункте 3.8 Порядка предоставления субсидии предусмотреть возможность изменения формы соглашения о предоставлении субсидии;

6) в пункте 3.9 Порядка предоставления субсидии исключить количественную характеристику результата предоставления субсидии, предлагаемую проектом в размере уступленного денежного требования к заказчику;

7) в пункте 3.10 Порядка предоставления субсидии предлагается в соглашении предусмотреть порядок подачи заявок на перечисление и условия перечисления суммы субсидии по каждому выплаченному Получателем финансированию по договору факторинга;

8) перечисление субсидии Получателю производить в течение 60 календарных дней со дня принятия Департаментом решения о перечислении субсидии (пункте 3.12 Порядка предоставления субсидии);

9) в пункте 3.13 Порядка предоставления субсидии исключить необходимость представления получателем документов, подтверждающих соответствие лифта, установленного по договору на замену лифтов, классу энергетической эффективности не ниже класса «В» и производство такого лифта на территории Российской Федерации, в виду отсутствия у получателя данных документов;

10) в пункте 3.13 Порядка предоставления субсидии предусмотреть форму письма, представляемого получателем в Департамент для перечисления субсидии;

11) в пункте 3.14 Порядка предоставления субсидии изменить формулу расчета размера субсидии;

12) в пункте 4.1 Порядка предоставления субсидии предусмотреть форму отчета о достижении значений результатов предоставления субсидий в приложении к Порядку предоставления субсидии.

По результатам проведения согласительных процедур (Онлайн-трансляция публичного обсуждения проекта проведена 20 декабря 2021 года с использованием сервиса для организации видеоконференций «Zoom»), Регулирующим органом замечания и предложения учтены при доработке проекта в полном объеме.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих условия и процедуры предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов по договору факторинга, заключенного в целях замены лифтов в многоквартирных домах.

Наименование нормативного правового акта	Установленное правовое регулирование	Предлагаемое правовое регулирование
<p>Постановление Правительства Свердловской области от 30 сентября 2021 года № 638-ПП «О внесении изменений в государственную программу Свердловской области «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018-2024 годы», утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 31 октября 2017 года № 805-ПП»</p>	<p>1. Форма поддержки – субсидия.</p> <p>2. Цель предоставления субсидии: - возмещение заказчику работ по замене лифтов части расходов на уплату юридическому лицу, к которому в соответствии с договором факторинга, заключенным между этим юридическим лицом и подрядчиком (далее – финансовый агент), перешли денежные требования подрядчика к заказчику работ по замене лифтов по договору на замену лифтов, вознаграждения (платы) за рассрочку (отсрочку) исполнения заказчиком работ по замене лифтов указанных денежных требований, предоставленную заказчику работ по замене лифтов на основании соглашения о такой рассрочке (отсрочке), заключенного между финансовым агентом и заказчиком работ по замене лифтов; - возмещение заказчику работ по замене лифтов части расходов на уплату юридическому лицу, осуществляющему за счет и по поручению заказчика работ по замене лифтов оплату подрядчику выполненных работ и (или) оказанных услуг по договору на замену лифтов, вознаграждения (платы) за рассрочку (отсрочку) исполнения заказчиком работ по замене лифтов обязанности по возмещению расходов агента на выполнение этого поручения, предоставленную заказчику работ по замене лифтов на основании соглашения о такой рассрочке (отсрочке), заключенного между агентом</p>	<p>1. Форма поддержки – субсидия.</p> <p>2. Цель предоставления субсидии – возмещение недополученных доходов юридического лица, к которому в соответствии с договором факторинга, заключенным между подрядчиком и этим юридическим лицом, перешли денежные требования подрядчика к заказчику работ по договору на замену лифтов с истекшим назначенным сроком службы.</p> <p>3. Размер субсидии: на возмещение недополученных доходов финансового агента – в размере недополученных доходов финансового агента за весь срок действия договора факторинга, не предусматривающего вознаграждение, но не более чем за 7 лет, из расчета не более 100% ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, установленной на дату заключения договора факторинга, не предусматривающего вознаграждение, увеличенной на 3%.</p> <p>4. Требования к участникам</p>

	<p>и заказчиком работ по замене лифтов (далее – возмещение расходов агента);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- возмещение финансовому агенту недополученных доходов по договору факторинга, не предусматривающему вознаграждение.</li> </ul> <p>3. Размер субсидии:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- возмещение расходов агента – в размере вознаграждения финансового агента и вознаграждения агента, предусмотренных соглашениями о рассрочке (об отсрочке), за весь срок действия соответствующих соглашений, но не более чем за 7 лет, из расчета не более 100% ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, установленной на дату заключения соответствующего соглашения, увеличенной на 3%;</li> <li>- на возмещение недополученных доходов финансового агента – в размере недополученных доходов финансового агента за весь срок действия договора факторинга, не предусматривающего вознаграждение, но не более чем за 7 лет, из расчета не более 100% ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, установленной на дату заключения договора факторинга, не предусматривающего вознаграждение, увеличенной на 3%.</li> </ul> <p>4. Требования к участникам отбора:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- не находится в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении заявителя не введена процедура банкротства, деятельность заявителя не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;</li> <li>- в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере заявителя;</li> <li>- не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при</li> </ul>	<p>отбора:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;</li> <li>- отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед бюджетом автономного округа;</li> <li>- не находится в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к общеобразовательной организации, другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;</li> <li>- отсутствие в реестре дисквалифицированных лиц сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере юридического лица;</li> <li>- не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих</li> </ul>
--	--	---

	<p>проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50% (распространяется на управляющие организации);</p> <p>- отсутствует в реестре недобросовестных поставщиков.</p> <p>5. Способ проведения отбора – запрос предложений на основании заявок на предоставление субсидий исходя из соответствия заявителей критерию отбора и очередности поступления заявок на предоставление субсидий.</p> <p>6. Перечень документов представляемых заявителем:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- заявка на предоставление субсидий;</li> <li>- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, полученной не более чем за 30 календарных дней до дня подачи заявки на предоставление субсидий;</li> </ul> <p>- копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- справка, подписанная руководителем (иным уполномоченным лицом) заявителя, подтверждающая, что на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором подана заявка на предоставление субсидий, заявитель:</li> </ul> <p>не находится в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, его деятельность не приостановлена</p> <p>в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>не получает средства из областного бюджета на основании иных нормативных правовых актов Свердловской области на настоящие цели;</li> <li>не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50%;</li> </ul> <p>не имеет в реестре дисквалифицированных лиц сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице,</p>	<p>раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50%;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- не получает средства из бюджета автономного округа, основании иных нормативных правовых актов на цель, указанную Порядке.</li> </ul> <p>5. Способ проведения отбора – запрос предложений.</p> <p>6. Перечень документов представляемых заявителем:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- заявка на предоставление субсидии по форме, установленной приложением к Порядку предоставления субсидии;</li> <li>- копия договора факторинга;</li> <li>- согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации о юридическом лице, о подаваемом им предложении, иной информации о нем, связанной с отбором;</li> <li>- справка, подтверждающая отсутствие просроченной задолженности по субсидиям, бюджетным инвестициям и иным средствам, предоставленным из бюджета автономного округа, по форме, установленной приказом Департамента финансов автономного округа, который размещен на официальном сайте Департамента финансов автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Документы»;</li> <li>- сведения, содержащиеся в реестре дисквалифицированных лиц.</li> </ul> <p>7. Межведомственное информационное взаимодействие – предусмотрено.</p> <p>8. Основания для отказа в предоставлении гранта:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- несоответствие юридического лица установленным требованиям;</li> </ul>
--	---	---

	<p>исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- письменное согласие заявителя, оформленного в произвольной форме, на осуществление Министерством и органами государственного финансового контроля Свердловской области проверок соблюдения им цели, условий и порядка предоставления субсидий, подписанного руководителем (иным уполномоченным лицом) заявителя;</li> <li>- письменное согласие заявителя, оформленного в произвольной форме, на публикацию (размещение) в сети Интернет информации о заявителе, подаваемой заявителем заявке на предоставление субсидий, иной информации о заявителе, связанной с отбором;</li> <li>- копия договора факторинга или письма о намерении заключить договор факторинга (в случае подачи заявки на предоставление субсидий на возмещение вознаграждения финансового агента или возмещение недополученных доходов финансового агента);</li> <li>- копия соглашения, заключенного между финансовым агентом и заказчиком работ по замене лифтов, о рассрочке (отсрочке) исполнения заказчиком работ по замене лифтов денежных требований по договору на замену лифтов, перешедших от подрядчика к финансовому агенту (в случае подачи заявки на предоставление субсидий на возмещение вознаграждения финансового агента);</li> <li>- копия соглашения о предоставлении заказчику работ по замене лифтов рассрочки (отсрочки) исполнения обязанности по возмещению расходов агента на оплату подрядчику выполненных работ и (или) оказанных услуг по договору на замену лифтов (в случае подачи заявки на предоставление субсидий на возмещение расходов агента).</li> </ul> <p>7. Межведомственное информационное взаимодействие – не предусмотрено.</p> <p>8. Основания для отказа в предоставлении субсидии:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- установление факта недостоверности представленной получателем субсидии информации;</li> <li>- непредставление или представление не в полном объеме получателем субсидии необходимых документов;</li> <li>- принятие решения о расторжении</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- несоответствие представленного юридическим лицом предложения установленным требованиям;</li> <li>- установление факта недостоверности представленной юридическим лицом информации;</li> <li>- подача предложения после даты и (или) времени, определенных для его подачи.</li> </ul> <p>9. Ответственность получателя поддержки за нарушение условий предоставления субсидии – возврат субсидии.</p>
--	---	---

	<p>соглашения о предоставлении субсидии при недостижении согласия между сторонами по новым условиям, в том числе в связи с уменьшением главному распорядителю как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящим к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении о предоставлении субсидии;</p> <p>- представления получателем субсидии документов, указанных в порядке, не в полном объеме (в отношении не всех многоквартирных домов, включенных в заявку Свердловской области).</p> <p>9. Ответственность получателя поддержки за нарушение условий предоставления субсидии – возврат субсидии.</p>	
--	---	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части отдельных критериев.

Сравниваемый критерий	Свердловская область	автономный округ
Цель субсидии	2	1
Количество требований, к участникам отбора	4	6
Количество документов, представляемых заявителем	9	5
Межведомственное информационное взаимодействие	не предусмотрено	предусмотрено

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- 2 финансовых агента (коммерческие организации);
- Югорский фонд капитального ремонта многоквартирных домов;
- 10 подрядных организаций, выполняющие работы по замене лифтов;
- 14 тыс. чел. собственники помещений в МКД;
- 1 исполнительный орган государственной власти (Департамент).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности,

возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155<sup>1</sup>, регулирующим органом произведен расчет информационных издержек одной организации, связанных с необходимостью представления документов в Департамент, которые составят 2 771,0 рубль.

Выгодой указанных хозяйствующих субъектов является получение субсидии на возмещение недополученных доходов юридического лица, к которому в соответствии с договором факторинга, заключенным между подрядчиком и этим юридическим лицом, перешли денежные требования подрядчика к заказчику по договору на замену лифтов с истекшим назначенным сроком службы.

Размер потенциально возможных выплат одной организации может составить до 96,0 млн. рублей в год.

Расходы бюджета автономного округа за период 2022-2025 годов, составят 292,4 млн. рублей.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделан вывод о том, что предложенный проектом способ правового регулирования предпочтителен и обоснован с точки зрения сопоставимости выгод и издержек участников правоотношений, и способствует ускоренной замене лифтового оборудования и снижению аварийных ситуаций, связанных с остановкой лифтового оборудования.

---

<sup>1</sup> приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

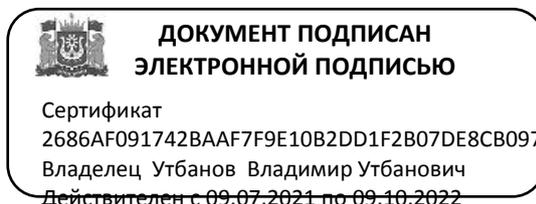
В проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Кроме того, с учетом положений пункта 2.1 Порядка обращается внимание на необходимость:

полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта ID №: 01/01/11-21/00037861;

обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в дальнейшем в электронном виде с использованием сервисов Портала.

Заместитель директора  
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:  
консультант отдела оценки регулирующего воздействия  
управления государственного регулирования  
Фролов Андрей Анатольевич, тел. (3467) 360-190 (внут. 4399)