



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-7978
06.08.2020

На № 12-Исх-18072 от 21.07.2020

Заключение
об экспертизе Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
от 20 сентября 2010 года № 141-оз «О факториях в Ханты-Мансийском
автономном округе – Югре»
(далее – Закон № 141-оз)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев Закон № 141-оз, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет о результатах проведения экспертизы нормативного правового акта (далее – свод предложений, сводный отчет),

подготовленные Департаментом недропользования и природных ресурсов автономного округа (далее – Депнедра и природных ресурсов Югры), сообщает следующее.

Закон № 141-оз направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация об экспертизе Закона № 141-оз размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 29 мая 2020 года (ID №: 03/11/05-20/00022980).

Экспертиза Закона № 141-оз проведена в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на 2019 год, утвержденным приказом уполномоченного органа от 25 января 2019 года № 10.

Депнедра и природных ресурсов Югры проведены публичные консультации по Закону № 141-оз в период с 29 мая по 6 июля 2020 года.

О проведении публичного обсуждения Закона № 141-оз письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», общественная организация автономного округа «Спасение Югры», депутат Думы автономного округа – член Ассамблеи представителей коренных малочисленных народов Севера А.В.Новьюхов, Департамент внутренней политики автономного округа, Департамент финансов автономного округа, главы муниципальных образований Белоярского, Березовского, Кондинского, Нефтеюганского, Нижневартовского, Октябрьского, Советского, Сургутского и Ханты-Мансийского районов, общества с ограниченной ответственностью СП «Айтур» (пгт. Кондинское Кондинского района), «Вах» (с.Корлики Нижневартовского района),

«Кантык-Ях» (с.Угут Сургутского района), «Охотничье-рыбопромысловое хозяйство «Югорская фактория» (с.Угут Сургутского района), Казымское потребительское общество «Казымский рыбокооп» (с.Казым Белоярского района), сельскохозяйственный рыбопромысловый производственный кооператив «Волна» (пгт. Пойковский Нефтеюганского района), национальная родовая община коренных малочисленных народов Севера «Рахтынья» (с.Сосьва Березовского района), Березовский межрайонный союз потребительских обществ, Сургутское территориальное потребительское общество, национальная родовая община «Колмодай» (с.Цингалы Ханты-Мансийского района), сельскохозяйственная национальная община «Красный Яр» (пгт.Луговой Кондинского района).

При проведении публичных консультаций получены содержательные отзывы с замечаниями и предложениями от:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе:

1) предлагается проанализировать неблагоприятные последствия применяемого правового регулирования;

депутата Думы автономного округа – члена Ассамблеи представителей коренных малочисленных народов Севера А.В.Новыхова:

2) нормы, содержащиеся в Законе № 141-оз, не обоснованы. Обращается внимание на отсутствие централизованной системы заготовки, хранения, переработки, высокие транспортные расходы, низкую закупочную стоимость продукции;

Департамента внутренней политики автономного округа:

3) нормы, содержащиеся в Законе № 141-оз, не обоснованы. В настоящее время не созданы условия, которые способствовали бы формированию и развитию такой формы организации как «фактория»;

Департамента финансов автономного округа:

4) меры государственной поддержки факторий не востребованы;

глав Белоярского, Ханты-Мансийского районов, Администраций Советского и Сургутского районов:

5) нормы, содержащиеся в Законе № 141-оз, не обоснованы. Меры государственной поддержки прописаны не конкретно. Существующие нормы необходимо изменить;

Администрации Нефтеюганского района:

б) необходимо внести изменения существующих норм в Законе № 141-оз, в части:

изменения перечня документов и способов их получения (в целях сокращения издержек субъектов часть документов уполномоченный орган может запрашивать в порядке межведомственного взаимодействия, а способ подачи документов необходимо определить через портал государственных услуг или МФЦ);

исключения срока наделения статусом фактории и предусмотренных процедур пролонгирования срока, по истечению которого, будет уточняться информация о деятельности фактории;

исключения территориального «закрепления» хозяйственной деятельности факторий и определения вида деятельности на данной территории (в целях всестороннего содействия повышению качества жизни населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов на территории автономного округа).

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, регулирующим органом направлены ответы об учете, замечаний и предложений №№ 1-5, а также об отклонении предложения № 6 по причине необоснованности, несоответствия законодательству.

Разногласия по замечаниям и предложениям с участниками публичных консультаций урегулированы (письмо Администрации Нефтеюганского района от 11 июня 2020 года № 14-Исх-2274).

Закон № 141-оз принят во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 № 132-р «О Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и определяет порядок наделения субъектов хозяйственной деятельности статусом факторий, а также формы предоставления факториям мер государственной поддержки.

Уполномоченным органом проведен мониторинг опыта субъектов Российской Федерации в указанной сфере правового регулирования.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования	Содержание правового регулирования в Законе № 141-оз
1.	Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 28 декабря 2005 года № 113-ЗАО «О факториях в Ямало-Ненецком автономном округе»	<p>1. Предметом регулирования настоящего Закона являются общественные отношения, связанные с осуществлением мер государственной поддержки, направленных на создание на факториях условий для оказания содействия жизнеобеспечению лиц из числа коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе (далее – ЯНАО), иных лиц, не относящихся к коренным малочисленным народам Севера в ЯНАО, постоянно проживающих на территории ЯНАО, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера в ЯНАО, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность и занимающихся традиционными промыслами в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера в ЯНАО (далее – лица, ведущие традиционный образ жизни).</p> <p>2. Понятие фактория – созданный юридическим лицом и (или) индивидуальным предпринимателем в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера в ЯНАО пункт, предназначенный для содействия жизнеобеспечению лиц, ведущих традиционный образ жизни.</p> <p>3. Фактории создаются для решения задачи по созданию системы жизнеобеспечения и социально-бытовых условий, направленных на поддержание жизнедеятельности лиц, ведущих традиционный образ жизни.</p> <p>4. На факториях создаются обязательные условия для:</p> <p>- организации торговой деятельности с целью обеспечения лиц, ведущих</p>	<p>1. Предметом регулирования настоящего Закона является установление порядка наделения субъектов хозяйственной деятельности статусом факторий, а также определение условий предоставления факториям мер государственной поддержки.</p> <p>2. Факторией признается включенное в реестр факторий на территории автономного округа (далее также – реестр факторий) юридическое лицо либо индивидуальный предприниматель (далее также – субъект хозяйственной деятельности), осуществляющие виды деятельности, предусмотренные пунктом 1 статьи 7 настоящего Закона, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов (ханты, манси и ненцы).</p> <p>3. Целью образования факторий является содействие повышению качества жизни населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов на территории автономного округа.</p> <p>4. Задачами образования факторий являются:</p>

		<p>традиционный образ жизни, товарами, включающими продукты питания, товарами народного потребления и производственно-бытового назначения, материально-техническими средствами, промысловым снаряжением;</p> <ul style="list-style-type: none"> - организации временного размещения лиц, ведущих традиционный образ жизни, и проживания обслуживающего персонала; - организации временного (сезонного) хранения имущества лиц, ведущих традиционный образ жизни, а также обслуживающего персонала фактории; - организации проведения зооветеринарных мероприятий; - организации проведения профилактического медицинского осмотра лиц, ведущих традиционный образ жизни, а также обслуживающего персонала фактории; - организации досрочного голосования в труднодоступных и отдаленных местностях в период проведения выборов и (или) референдума в соответствии с федеральным законодательством и законодательством автономного округа; - осуществления информирования лиц, ведущих традиционный образ жизни, по интересующим их вопросам, в том числе о принятых решениях федеральных органов государственной власти, органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления муниципальных образований в автономном округе; - получения лицами, ведущими традиционный образ жизни, услуг связи; - организации культурных, просветительских и иных мероприятий, направленных на удовлетворение потребностей лиц, ведущих традиционный образ жизни; - организации хранения и выдачи дров лицам, ведущим традиционный образ жизни; - производства хлеба. <p>5. Полномочия органов государственной власти ЯНАО в области образования факторий и предоставления им мер государственной поддержки не регламентированы.</p> <p>6. Условия наделения субъекта хозяйственной деятельности статусом фактории не предусмотрены.</p> <p>7. Проведение конкурса на наделение</p>	<ul style="list-style-type: none"> - развитие системы заготовки, хранения, переработки, транспортировки и сбыта продукции, произведенной коренными малочисленными народами при осуществлении ими видов традиционной хозяйственной деятельности (далее также – продукция традиционной хозяйственной деятельности); - содействие занятости лиц, относящихся к коренным малочисленным народам; - обеспечение лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, товарами первой необходимости, в том числе продуктами питания, а также социально-бытовыми услугами в соответствии с рекомендуемым минимальным перечнем товаров и услуг первой необходимости, утвержденным Правительством автономного округа, а также материально-техническими средствами, необходимыми для осуществления видов традиционной хозяйственной деятельности; - повышение экономической эффективности видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, в том числе путем внедрения современных технологий по переработке продукции традиционной хозяйственной деятельности. <p>Задачи образования факторий реализуются также по отношению к лицам, не относящимся к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающим в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.</p> <p>5. Полномочия органов государственной власти автономного округа в области образования факторий и предоставления им мер государственной поддержки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Дума автономного округа в пределах своей компетенции осуществляет законодательное регулирование в области
--	--	---	---

		<p>субъектов хозяйственной деятельности статусом факторий не предусмотрено.</p> <p>8. Срок наделения статусом факторий субъектов хозяйственной деятельности не установлен.</p> <p>9. Возможность досрочного прекращения статуса факторий не предусмотрена.</p> <p>10. Меры государственной поддержки, направленные на создание на факториях условий для оказания содействия жизнеобеспечению лиц, ведущих традиционный образ жизни, осуществляется в рамках государственных программ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - финансовая поддержка обслуживания факторий, возмещение затрат на доставку товаров на фактории; - информационная поддержка. 	<p>образования факторий и предоставления им мер государственной поддержки;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Губернатор автономного округа осуществляет полномочия в области образования факторий и предоставления им мер государственной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации и автономного округа, в том числе обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти автономного округа, иных органов государственной власти автономного округа, а также в пределах своей компетенции их взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа; - Правительство автономного округа осуществляет полномочия в области образования факторий и предоставления им мер государственной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации и автономного округа, в том числе: разрабатывает, утверждает и реализует государственные программы автономного округа, предусматривающие меры государственной поддержки факторий; <p>устанавливает порядок подготовки и опубликования информационных сообщений о проведении конкурсов на наделение субъектов хозяйственной деятельности статусом факторий;</p> <p>формирует конкурсную комиссию, утверждает порядок проведения конкурса на наделение субъектов хозяйственной деятельности статусом факторий и критерии определения победителей;</p> <p>утверждает форму и порядок ведения реестра факторий, устанавливает требования к сведениям, включаемым в реестр факторий;</p>
--	--	---	--

			<p>утверждает порядок досрочного прекращения статуса фактории.</p> <p>б. Условием наделения субъекта хозяйственной деятельности статусом фактории является осуществление им одного из следующих видов деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - организация приема, переработки, хранения, транспортировки и реализации продукции традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов (в том числе путем создания торгово-заготовительных баз); - обеспечение (в том числе организация завоза и реализация) коренных малочисленных народов продовольственными и непродовольственными товарами, материально-техническими средствами, необходимыми для осуществления видов традиционной хозяйственной деятельности, а также социально-бытовыми услугами в соответствии с рекомендуемым минимальным перечнем товаров и услуг, утвержденным Правительством автономного округа. <p>7. Конкурс на наделение субъектов хозяйственной деятельности статусом факторий проводится конкурсной комиссией, формируемой Правительством автономного округа. Порядок проведения конкурса и критерии определения победителей устанавливаются Правительством автономного округа. Обязательными критериями определения победителей конкурса являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие финансовых, материальных и трудовых ресурсов, необходимых для осуществления субъектом хозяйственной деятельности заявленной деятельности в качестве фактории; - срок осуществления хозяйственной деятельности в местах традиционного проживания и традиционной
--	--	--	--

			<p>хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов по заявленному субъектом хозяйственной деятельности виду деятельности до момента подачи заявления;</p> <p>- возможность осуществления факторией нескольких видов деятельности, указанных в пункте 1 статьи 7 настоящего Закона.</p> <p>8. Субъект хозяйственной деятельности наделяется статусом фактории сроком на пять лет.</p> <p>9. Досрочное прекращение статуса фактории осуществляется на основании:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заявления субъекта хозяйственной деятельности, наделенного статусом фактории, подаваемого по форме, установленной Правительством автономного округа; - сведений о неисполнении субъектом хозяйственной деятельности условий наделения статусом фактории, условий предоставления мер государственной поддержки. <p>10. Субъекты хозяйственной деятельности, включенные в реестр факторий, пользуются мерами государственной поддержки, предусмотренными государственными программами автономного округа, а также налоговыми льготами в соответствии с законодательством о налогах и сборах.</p> <p>Органы государственной власти автономного округа оказывают субъектам хозяйственной деятельности, наделенным статусом факторий, содействие в получении профессионального образования и дополнительного профессионального образования лицами, работающими в факториях, пропаганде деятельности факторий, в том числе в организации выставок, ярмарок, специализированной торговли продукцией, а также осуществляют иное содействие в соответствии</p>
--	--	--	---

			с законодательством Российской Федерации и автономного округа.
--	--	--	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в автономном округе и Ямало-Ненецком автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

Критерий	Ямало-Ненецкий автономный округ	автономный округ
Формулировка термина фактория	Созданный юридическим лицом и (или) индивидуальным предпринимателем в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера в ЯНАО пункт, предназначенный для содействия жизнеобеспечению лиц, ведущих традиционный образ жизни.	Включенное в реестр факторий на территории автономного округа юридическое лицо либо индивидуальный предприниматель, осуществляющие виды деятельности, предусмотренные пунктом 1 статьи 7 настоящего Закона, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов (ханты, манси и ненцы).
Перечень задач (целей) образования факторий	10	3
Регламентация полномочий органов государственной власти в области образования факторий	не регламентированы	регламентированы
Наличие условий наделения субъекта хозяйственной деятельности статусом фактории	не определены	определены
Наличие конкурсных процедур при наделении субъекта хозяйственной деятельности статусом фактории	не предусмотрены	предусмотрены
Закрепление обязанностей для субъектов хозяйственной деятельности, наделенных статусом фактории	не закреплены	закреплены
Наличие срока наделения субъекта хозяйственной деятельности статусом фактории	не установлен	5 лет
Наличие оснований для досрочного прекращения статуса фактории	не предусмотрены	2

Согласно представленным Депнедра и природных ресурсов Югры сведениям, установленное Законом № 141-оз правовое регулирование затрагивает интересы 20 субъектов хозяйственной деятельности, имеющих потенциальную возможность обратиться за получением статуса фактории.

В 2013 году проведены конкурсы на наделение субъектов хозяйственной деятельности статусом фактории в Белоярском, Березовском, Кондинском, Нефтеюганском, Нижневартовском, Советском, Сургутском и Ханты-Мансийском районах. Для участия в конкурсе поступило 20 заявок, допущено к участию в конкурсе 17 заявок. Статусом

фактории автономного округа наделены 11 субъектов хозяйственной деятельности.

В соответствие со статьей 11 Закона № 141-оз у субъектов хозяйственной деятельности, наделенных в 2013 году статусом факторий, в связи с истечением установленного срока, действующий статус фактории прекращен.

На момент подготовки заключения обращений о присвоении статуса фактории не поступало.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, Депнедра и природных ресурсов Югры произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с представлением пакета документов для участия в конкурсе, которые составляют 5 345,0 рублей.

Расходы бюджета автономного округа, связанные с реализацией положений Закона № 141-оз, в части публикации информационных сообщений о проведении конкурса на наделение субъектов хозяйственной деятельности статусом факторий в официальном печатном издании автономного округа, составили 43 212,0 рублей.

За период с 2013 по 2018 годы субъектам хозяйственной деятельности, наделенным статусом факторий, оказана государственная поддержка в виде субсидий в рамках государственной программы

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

автономного округа «Развитие агропромышленного комплекса»² в сумме 1 580 200,0 рублей.

При этом, за период с 2013 по 2018 годы из бюджета автономного округа субъектами хозяйственной деятельности, наделенными статусом факторий, дополнительно получены меры государственной поддержки (оказываемые без учета наличия статуса фактории) по иным направлениям деятельности на общую сумму 84 481 400,0 рублей, в том числе в рамках государственных программ автономного округа:

«Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018-2025 годы и на период до 2030 года»³ – 74 167 200,0 рублей;

«Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018-2025 годы и на период до 2030 года»⁴ – 10 314 200,0 рублей.

По результатам проведенной экспертизы Депнедра и природных ресурсов Югры сделан вывод о необходимости признания Закона № 141-оз утратившим силу.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении экспертизы процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены. Имеются замечания к качеству проведения публичных консультаций, а именно информационные письма, направленные участникам публичных консультаций, не позволяют сделать однозначный

² постановление Правительства автономного округа от 5 октября 2018 года № 344-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие агропромышленного комплекса»

³ постановление Правительства автономного округа от 9 октября 2013 года № 420-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018-2025 годы и на период до 2030 года»

⁴ постановление Правительства автономного округа от 3 октября 2013 года № 398-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018-2025 годы и на период до 2030 года»

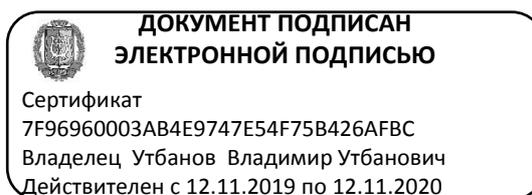
вывод о полноте учета высказанных мнений и не содержат выводов о решении, принятом по результатам проведения экспертизы Закона № 141-оз.

В связи с чем Депнедра и природных ресурсов Югры предлагается дополнительно проинформировать участников публичных консультаций о принятом по результатам проведения экспертизы решении и урегулировать разногласия (при наличии).

На основании изложенного, Закон № 141-оз остается без согласования и подлежит направлению в уполномоченный орган, после устранения выявленных замечаний, для повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей процедуры, выполненной ненадлежащим образом.

Также обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к первоначальной редакции проекта (ID №: 03/11/05-20/00022980).

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Кайгородов Сергей Владимирович, тел. 8 (3467) 33-10-06

