



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-7877
04.08.2020

На № 15-Исх-11277 от 20.07.2020

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в приложение к постановлению
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
от 27 ноября 2014 года № 457-п «О Порядке организации осуществления
регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального
обслуживания, в том числе за обеспечением доступности для инвалидов
объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг,
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»
(далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный
округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки
регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных
правовых актов, подготовленных исполнительными органами
государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки
фактического воздействия нормативных правовых актов автономного
округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской

и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом социального развития автономного округа (далее – Депсоцразвития Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Депсоцразвития Югры (протокол от 9 июня 2020 года № 22).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 8 июня 2020 года (ID №: 01/01/06-20/00023616).

Депсоцразвития Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 8 июня по 6 июля 2020 года.

О проведении публичного обсуждения проекта письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Региональное отделение Общероссийской

общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», бюджетные учреждения автономного округа «Сургутский социально-оздоровительный центр» и «Ханты-Мансийский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями».

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», бюджетных учреждений автономного округа «Сургутский социально-оздоровительный центр» и «Ханты-Мансийский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями».

Содержательные отзывы с замечаниями и предложениями от участников публичных консультаций не поступали.

Проектом предлагается установить критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания, к определенной категории риска с учетом формы оказания социальных услуг и тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, предусматривающих

порядок отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания, к определенной категории риска.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в проекте постановления Депсоцразвития Югры
1.	Постановление Правительства Пермского края от 10 ноября 2014 года № 1273-п «Об утверждении Порядка организации осуществления Министерством социального развития Пермского края регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Пермского края»	1) Категории риска: - к категории значительного риска относятся юридические лица и индивидуальные предприниматели, в случае наличия одного из следующих условий: - отсутствие лицензии на осуществление медицинской деятельности (если наличие лицензии предусмотрено стандартом предоставления социальных услуг); - отсутствие официального сайта организации социального обслуживания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; - наличие предписания, выданного органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Пермского края, за последние 3 года со дня окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя; - наличие постановления суда о назначении административного наказания, вынесенного по результатам проверки органа, уполномоченного на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Пермского края, в том числе мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями; - отсутствие паспорта доступности объекта социальной инфраструктуры, в том числе программы адаптации объекта социальной инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных групп населения (для юридических лиц, оказывающих социальные услуги в стационарной и (или) полустационарной форме социального обслуживания);	1) Категории риска: - к категории значительного риска относятся поставщики социальных услуг, осуществляющие деятельность в стационарной форме (при осуществлении поставщиками социальных услуг деятельности по двум и более формам социального обслуживания поставщик социальных услуг относится к категории значительного риска); - к категории среднего риска относятся поставщики социальных услуг, осуществляющие деятельность в полустационарной форме; - к категории умеренного риска относятся поставщики социальных услуг, осуществляющие деятельность в форме социального обслуживания на дому; - к категории низкого риска относятся поставщики социальных услуг, которым не присвоены вышеуказанные категории риска. В соответствии с критериями вероятности несоблюдения обязательных требований в сфере социального обслуживания подлежащие отнесению в соответствии с критериями тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований к категории среднего риска, подлежат отнесению к категории значительного риска при наличии одного из следующих условий: - отсутствие лицензии на осуществление медицинской деятельности (если наличие лицензии предусмотрено стандартом предоставления социальных услуг);

		- к категории среднего риска относятся юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по предоставлению социальных услуг с обеспечением проживания; - к категории умеренного риска относятся юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по предоставлению социальных услуг без обеспечения проживания. 2) Проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью: - для категории значительного риска – один раз в 3 года; - для категории среднего риска – один раз в 4 года; - для категории умеренного риска – один раз в 6 лет. 3) Порядок обращения юридических лиц или индивидуальных предпринимателей об изменении присвоенных ранее их деятельности категории риска отсутствует, при этом предусмотрено, что Порядок изменения ранее присвоенной категории риска устанавливается постановлением Правительства Российской Федерации.	наличие предписания, выданного Депсоцразвития Югры, за последние 3 года со дня окончания проведения последней плановой проверки поставщика социальных услуг; наличие постановления суда о назначении административного наказания, вынесенного по результатам проверки органа, уполномоченного на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, в том числе за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг, в автономном округе, в том числе мероприятий без взаимодействия с поставщиками социальных услуг; отсутствие паспорта доступности объекта социальной инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных групп населения (для юридических лиц, оказывающих социальные услуги в стационарной и (или) полустационарной форме социального обслуживания).
2.	Постановление Правительства Ставропольского края от 12 августа 2014 года № 321-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания»	1) Категории риска: - категория значительного риска – наличие в отношении юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм и (или) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание на территории Ставропольского края (далее – поставщик социальных услуг), в том числе их должностных лиц, не менее двух выданных в течение года, предшествующего дате принятия министерством труда и социальной защиты населения Ставропольского края (далее – уполномоченный орган) решений об отнесении к определенной категории риска, предписаний об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации и законодательства Ставропольского края о социальном обслуживании граждан и социальной защите инвалидов; - категория среднего риска – наличие в отношении поставщика	Объекты регионального государственного контроля (надзора) подлежат отнесению к категориям значительного риска при наличии вступивших в законную силу в течение двух лет, предшествующих дате принятия приказа Депсоцразвития Югры об отнесении деятельности поставщиков социальных услуг предписаний об устранении выявленных нарушений и фактов совершения административных правонарушений по статье 9.13, части 1 статьи 19.4, части 1 статьи 19.4.1, части 1 статьи 19.5, статье 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. 2) Проведение плановых проверок поставщиков социальных услуг в зависимости от присвоенной категории риска

		социальных услуг, в том числе его должностного лица, не менее одного выданного в течение года, предшествующего дате принятия уполномоченным органом решения об отнесении к определенной категории риска, предписания об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации и законодательства Ставропольского края о социальном обслуживании граждан и социальной защите инвалидов; - категория низкого риска – отсутствие в течение 12 месяцев, предшествующих дате принятия уполномоченным органом решения об отнесении деятельности поставщика социальных услуг к определенной категории риска, оснований для присвоения категории значительного риска или категории среднего риска. 2) Проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью: - для категории значительного риска – один раз в 3 года; - для категории среднего риска – не чаще одного раза в 4 года и не реже одного раза в 5 лет; - в отношении поставщиков социальных услуг, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся. 3) Порядок обращения юридических лиц или индивидуальных предпринимателей об изменении присвоенных ранее их деятельности категории риска, отсутствует.	осуществляется со следующей периодичностью: - для категории значительного риска – один раз в 3 года; - для категории среднего риска – не чаще 1 раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет; - для категории умеренного риска – не чаще 1 раза в 6 лет и не реже 1 раза в 8 лет; - поставщики социальных услуг, которым присвоена низкая категория риска, плановые проверки не проводятся. 3) Поставщик социальных услуг вправе подать в Депсоцразвития Югры заявление об изменении присвоенной ранее его объектам категории риска в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806.
--	--	--	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

1) критериев отнесения к определенной категории риска:

- в Пермском крае и автономном округе – с учетом вида деятельности и тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований, в Ставропольском

крае – тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований;

2) количества категорий риска:

- в Пермском крае и Ставропольском крае – 3 категории, в автономном округе – 4;

3) наличия возможности обращения в уполномоченный орган о пересмотре ранее присвоенной категории риска:

- в Пермском крае и в автономном округе – предусмотрена, в Ставропольском крае – не предусмотрена.

В соответствии с информацией Депсоцразвития Югры, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются 215 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, оказывающих социальные услуги.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет информационных издержек, связанных с представлением субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности запроса о предоставлении информации о присвоенных объектам категорий риска, заявления об изменении присвоенной ранее категории риска, которые составят 810 рублей в год.

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены.

1. На Портале при формировании паспорта проекта не размещена информация (протокол, выписка из протокола) об обсуждении проекта на заседании Общественного совета регулирующего органа (пункт 4.1 Порядка).

2. В пояснительной записке отсутствуют дополнительные сведения, предусмотренные пунктом 4.13 Порядка.

Кроме того, имеются замечания к проекту, которые предлагается устранить:

- в соответствии с положениями Базовой модели определения критериев и категорий риска, утвержденной протоколом проектного комитета от 31 марта 2017 года № 19(3), Методическими рекомендациями по применению риск-ориентированного подхода при организации регионального государственного контроля (надзора) в автономном округе, утвержденными приказом Департамента экономического развития автономного округа от 29 мая 2020 года № 118, критерии отнесения деятельности к определенной категории риска, разрабатываются исходя из наличия (отсутствия) нарушений, предписаний, наличия (отсутствия) фактов причиненного ущерба, при этом следует учесть индивидуальное поведение поставщиков социальных услуг (добросовестность или недобросовестность), предполагающее возможность перемещения не только в более высокую, но и в более низкую категорию риска;

- проектом предусмотрена периодичность проведения плановых проверок поставщиков социальных услуг, осуществляющих деятельность в стационарной форме, отнесенных к категории значительного риска, один раз в 3 года, при этом постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 года № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью» (далее – Постановление № 944) периодичность проведения плановых проверок деятельности по предоставлению социальных услуг с обеспечением проживания установлена не чаще одного раза в 2 года. В связи с чем предлагается периодичность проведения плановых проверок хозяйствующих субъектов, отнесенных к значительной категории риска, привести в соответствие с Постановлением № 944;

- в пунктах 4 и 7 проекта ссылку на административный регламент исключить, поскольку состав, сроки и последовательность административных процедур (административных действий) указываются в административном регламенте исходя из положений порядка осуществления соответствующего вида государственного контроля (надзора);

- в пункте 24 после слова «Интернет» дополнить словами «, поддерживает в актуальном состоянии.»;

- абзацы 1-6 пункта 24.2 исключить, поскольку содержащаяся в них информация избыточна;

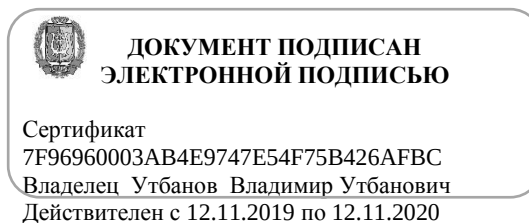
- в пункте 24.3 проекта слово «присвоении» заменить словом «присвоенной»;

- в абзаце 1 пункта 24.5 после слов «удовлетворение заявления» дополнить словами «и изменение категории риска».

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Также обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к первоначальной редакции проекта (ID №: 01/01/06-20/00023616).

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Кайгородов Сергей Владимирович, тел.8(3467) 33-10-06