**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-9092
11.09.2020

На № 10-Исх-8843 от 27.08.2020

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменения в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28 июля 2017 года № 286-п «О порядке организации и осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления»
(далее – проект, постановление № 286-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением

Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом образования и молодежной политики автономного округа (далее – Депобразования и молодежи Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект разработан в соответствии со статьей 8.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Депобразования и молодежи Югры (протокол от 25 августа 2020 года).

Проектом предлагается внести изменения в постановление № 286-п в части применения риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления.

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов http://regulation.admhmao.ru (далее – Портал) 21 июля 2020 года (ID №: 01/01/07-20/00024371).

Публичные консультации по проекту проведены в период с 28 июля по 24 августа 2020 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей

в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры) (город Ханты-Мансийск), органы местного самоуправления городов Нефтеюганск, Нижневартовск, Нягань, Покачи, Пыть-Ях, Югорск, Ханты-Мансийск, а также Березовского района.

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, органов местного самоуправления городов Нефтеюганск, Нижневартовск, Нягань, Покачи, Пыть-Ях, Югорск, Ханты-Мансийск, а также Березовского района.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих отношения в области применения риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления.

Нормативные правовые акты, устанавливающие критерии отнесения деятельности к определенной категории риска при организации и осуществлении регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления в большинстве субъектов Российской Федерации на момент подготовки заключения не приняты или находятся в стадии разработки.

В Воронежской области принят нормативный правовой акт, утверждающий Порядок осуществления в пределах своих полномочий регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей

и их оздоровления[1], содержащий критерии отнесения деятельности субъектов регионального государственного контроля к определенной категории риска.

Воронежская область	автономный округ
Критерии отнесения к определенной категории риска: - субъекты контроля при наличии вступивших в законную силу в течение последних 2 лет на дату принятия решения об отнесении деятельности указанных субъектов к категории риска: 1) двух и более постановлений о назначении административного наказания, вынесенных Департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области (далее – Департамент) за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.65 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), – средний риск; 2) одного постановления о назначении административного наказания, вынесенного Департаментом за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.65 КоАП РФ, и (или) в отношении которых плановая проверка за последние 3 года не проводилась – умеренный риск; 3) деятельность субъектов контроля при отсутствии обстоятельств, предусмотренных пунктами 1, 2, и при условии проведения плановой проверки в течение последних 3 лет на дату принятия решения об отнесении деятельности указанных субъектов к категории риска – низкий риск. Возможность перехода подконтрольных субъектов из одной категории в другую не предусмотрена. Категории риска и периодичность проведения плановых проверок: - для категории среднего риска – не чаще 1 раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет; - для категории умеренного риска – не чаще 1 раза в 6 лет и не реже 1 раза в 8 лет; - для категории низкого риска плановые	Критерии отнесения к определенной категории риска: - деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих оказание услуг по организации отдыха и оздоровлению детей, относится к: 1) значительной категории риска, при наличии: - двух и более неисполненных предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, которые могут повлечь причинение вреда жизни и здоровью детей, находящихся в организации отдыха детей и их оздоровления, и которые выявлены по итогам проведения плановых и внеплановых проверок указанной организации, выданных органами государственного контроля (надзора); - одного и более случаев причинения вреда жизни и здоровью детей в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении деятельности субъектов к категории риска; 2) средней категории риска, при наличии: - трех и более в календарном году нарушений Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», иных федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, которые могут повлечь причинение вреда жизни и здоровью детей, находящихся в организации отдыха детей и их оздоровления, и которые выявлены по итогам проведения плановых и внеплановых проверок указанной организации. 3) низкой категории риска – деятельность иных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих оказание услуг в сфере организации отдыха и оздоровления детей, включенные в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления

[1] Постановление Правительства Воронежской области от 18 февраля 2020 года № 138 «Об утверждении Порядка осуществления в пределах своих полномочий регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления»

проверки не проводятся.	автономного округа и не подпадающие под критерии категорий значительного и среднего риска. Возможность перехода подконтрольных субъектов из одной категории в другую: юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, которым присвоена категория: 1) значительного риска, подлежат отнесению к категории среднего риска: - при недопущении двух и более неисполненных предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, которые могут повлечь причинение вреда жизни и здоровью детей, находящихся в организации отдыха детей и их оздоровления, и которые выявлены по итогам проведения плановых и внеплановых проверок указанной организации, выданных органами государственного контроля (надзора); - недопущение одного и более случаев причинения вреда жизни и здоровья детей в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, к категории риска; 2) среднего риска, подлежат отнесению к категории низкого риска: - при недопущении двух и более в календарном году нарушений, которые могут повлечь причинение вреда жизни и здоровью детей, находящихся в организации отдыха детей и их оздоровления, отраженные в предписаниях контрольно-надзорных органов, и устраненные в установленные сроки. 3) среднего риска, либо низкого риска подлежат отнесению к категории значительного риска в случае допущения нарушений предусмотренных критериями отнесения к определенной категории риска. Категории риска и периодичность проведения плановых проверок: - для категории значительного риска – 1 раз в 3 года; - для категории среднего риска – не чаще 1 раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет; - для категории низкого риска – плановые проверки не проводятся.

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в Воронежской области и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

- методологического подхода к определению критериев отнесения к категории риска:

в Воронежской области – наличие и количество правонарушений в регулируемой области;

в автономном округе – оценивается исполнение предписаний об устранении административных правонарушений; наличие случаев причинения вреда жизни и здоровью детей, а также наличие нарушений, которые потенциально могут повлечь причинение вреда жизни и здоровью детей;

- наличия возможности применения динамического метода при пересмотре изначально определенной категории риска:

в Воронежской области – отсутствует;

в автономном округе – предусмотрена.

Предлагаемое проектом правовое регулирование является более предпочтительным, поскольку в автономном округе при присвоении категории производится разносторонняя оценка деятельности субъекта контроля, выражающаяся как в проверке добросовестности ведения деятельность субъекта контроля, так и в наличии/отсутствии случаев (потенциальных случаев) причинения вреда жизни и здоровью детей.

В соответствии с информацией Департамента образования и молодежи Югры, отраженной в сводном отчете, предлагаемое проектом правовое регулирование затрагивает интересы 354 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в сфере организации отдыха детей и их оздоровления на территории автономного округа.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования,

утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155[2], регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с исполнением требований предлагаемого правового регулирования, которые составляют 3 000,0 рублей (расходы на формирование и направление заявления об изменении категории риска, о присвоенной категории риска).

Расходы бюджета автономного округа, связанные с правовым регулированием, отсутствуют.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

Вместе с тем, к проекту выявлены замечания, которые учтены регулирующим органом при доработке проекта, а именно в соответствии с положениями Базовой модели определения критериев и категорий риска, утвержденной протоколом проектного комитета от 31 марта 2017 года № 19(3), Методическими рекомендациями по применению риск-ориентированного подхода при организации регионального государственного контроля (надзора) в автономном округе, утвержденными приказом Департамента экономического развития автономного округа от 29 мая 2020 года № 118, в проекте отсутствовали положения о порядке перехода подконтрольного субъекта из одной категории риска в другую, как от низкой категории к более высокой, так и от высокой к более низкой.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, предоставленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку применение риск-ориентированного подхода

---

[2] приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

при организации и осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления способствует оптимальному использованию трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля, снижению издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышению результативности своей деятельности органами государственного контроля;

в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Проект согласован в прилагаемой редакции.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/01/07-20/00024371).

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Заместитель директора Департамента

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 7F96960003AB4E9747E54F75B426AFBC
Владелец Утбанов Владимир Утбанович
Действителен с 12.11.2019 по 12.11.2020

В.У.Утбанов

Исполнитель: консультант отдела оценки регулирующего воздействия управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел. 35-03-10