



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ  
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская область), 628006  
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-5367  
23.06.2023

На № 44-Исх-4405 от 08.06.2023

**Заключение**

об оценке регулирующего воздействия проекта  
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного  
округа – Югры «О внесении изменений в постановление  
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
от 24 августа 2012 года № 296-п «Об отдельных вопросах перемещения  
транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения,  
оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных  
средств в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»  
(далее – проект, постановление № 296-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ), в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом региональной

безопасности автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 12 апреля 2023 года № 6).

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, изменяющие обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 15 мая 2023 года (ID №: 01/01/05-23/00051640).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 15 по 26 мая 2023 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), общество с ограниченной ответственностью «Паис Компани» (город Сургут), индивидуальные предприниматели И.М. Кушнарев (город Урай), О.А. Грачев (Советский район), О.В. Гнатовская (Нефтеюганский район).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», общества с ограниченной ответственностью «Паис Компани», индивидуального предпринимателя О.А. Грачева;

с предложениями от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе:

- установить в нормативном правовом акте конкретный срок действия подлежащего заключению договора (подпункты 3.4. и 7.1. проекта);

- уточнить применяемые в предлагаемой редакции приложения 5 к соответствующему постановлению единицы измерения времени в днях (рабочие/календарные).

Информация о рассмотрении указанных предложений регулирующим органом не представлена.

Проектом, в соответствии с законодательством автономного округа<sup>1</sup>, предлагается признать утратившим силу положение о комиссии по проведению конкурсного отбора и установить порядок проведения, торгов (аукциона на понижение цены) по выбору юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, обеспечивающих перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках в Югре (далее – Порядок проведения торгов).

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере правового регулирования.

п / п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в проекте
1	постановление Правительства Чукотского автономного округа от 3 июня 2021 года № 225 «Об утверждении Порядка проведения торгов (аукциона на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку и (или) их хранению»	<p>1. Форма выбора исполнителя услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку: торги (аукцион на понижение цены).</p> <p>2. Определен перечень полномочий аукционной комиссии: не определен.</p> <p>3. Требования к участникам аукциона:  - не находится в процессе ликвидации, реорганизации, банкротства;  - владеть на любом законном основании имуществом, необходимым для оказания услуг, являющихся предметом аукциона.</p> <p>4. Требования к наличию на специализированных стоянках:  - ограждения, не допускающего проникновения посторонних лиц на территорию специализированной</p>	<p>1. Форма выбора исполнителя услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку: торги (аукцион на понижение цены).</p> <p>2. Определен перечень полномочий аукционной комиссии: определен.</p> <p>3. Требования к участникам аукциона:  1) Заявители, планирующие осуществлять деятельность по хранению и перемещению на специализированную стоянку задержанных наземных транспортных средств, должны соответствовать следующим требованиям:  - владеть на праве собственности или ином праве земельным участком, находящимся в границах территориальной доступности</p>

<sup>1</sup> закон автономного округа от 25 июня 2012 года № 84-оз «О перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении, оплате стоимости перемещения и хранения, возврате транспортных средств»

		<p>стоянки (в ограждении территории стоянки, на которой предусмотрено хранение 50 и более автомобилей, оборудуется не менее двух въездов (выездов));</p> <p>оборудованного контрольно-пропускного пункта, обеспечивающего ограничение доступа на территорию специализированной стоянки посторонних лиц;</p> <p>- функционирующих технических средств видеофиксации, фиксирующих полный обзор территории специализированной стоянки, и записывающих устройств (срок хранения записей с камер наблюдения должен составлять не менее 6 месяцев);</p> <p>- круглосуточной охраны территории специализированной стоянки;</p> <p>- помещений, расположенных на территории специализированной стоянки, обеспеченных телефонной связью, кнопкой экстренного вызова, нормативным количеством первичных средств пожаротушения и имеющих искусственное освещение:</p> <p>для осуществления расчетов с собственниками (их представителями) задержанных транспортных средств, помещенных на специализированную стоянку;</p> <p>для размещения охраны, которая оснащается необходимым оборудованием и инвентарем для обеспечения дежурства, в том числе системой мониторинга с целью просмотра видеоизображений со всех камер наблюдения;</p> <p>- искусственного освещения на территории специализированной стоянки;</p> <p>- первичных средств пожаротушения, немеханизированного инструмента и пожарного инвентаря (территория специальной стоянки, не имеющая наружного противопожарного водоснабжения, или при удалении на расстояние более 100 метров от наружных пожарных водосточников оборудуется пожарными щитами (необходимое количество пожарных щитов, их тип, а также количество первичных средств пожаротушения определяется соответствующими нормативами в зависимости от площади открытых площадок)).</p> <p>5. Срок размещения извещения о проведении аукциона: не менее чем за 20 календарных дней до дня окончания срока подачи заявок.</p> <p>6. Предусмотрен исчерпывающий перечень документов, необходимых для участия в аукционе: установлен.</p> <p>7. Основания для отказа в участии в аукционе:</p> <p>- несоответствие требованиям к участникам аукциона;</p>	<p>(территориальная доступность земельного участка определяется как нахождение данного земельного участка на территории соответствующего городского округа или муниципального района), определенных документацией об аукционе, а также с разрешенным использованием, позволяющим организовать на данном участке специализированную стоянку и позволяющим разместить задержанные транспортные средства в количестве, определенном аукционной документацией;</p> <p>- владеть на праве собственности или ином праве транспортными средствами, позволяющими осуществлять перемещение задержанных транспортных средств, в количестве и в соответствии с техническими требованиями, установленными аукционной документацией;</p> <p>2) Заявители, планирующие осуществлять деятельность по хранению и перемещению задержанных маломерных судов на специализированную стоянку, должны соответствовать следующим требованиям:</p> <p>- иметь договор водопользования на участок акватории используемый для стоянки маломерных судов (территориальная доступность участка акватории определяется как нахождение данного участка акватории на территории соответствующего городского округа или муниципального района), а также с разрешенным использованием, позволяющим организовать на данном участке специализированную стоянку и позволяющим разместить задержанные маломерные суда в количестве, определенном аукционной документацией;</p> <p>- владеть на праве собственности или ином праве транспортными средствами – буксирами или иными средствами, предназначенными для перемещения маломерных судов, в количестве и в соответствии с техническими требованиями, установленными аукционной документацией.</p> <p>4. Требования к наличию на специализированных стоянках:</p> <p>1) Требования к специализированным стоянкам для наземных транспортных средств:</p> <p>- ограждения, препятствующего проникновению на территорию специализированной стоянки посторонних лиц;</p> <p>- искусственного освещения;</p> <p>наличие зданий и сооружений,</p>
--	--	---	--

		<p>- непредставление предусмотренных информации и документов, либо наличие в такой информации и (или) документах недостоверных сведений;</p> <p>- несоответствие заявки требованиям документации об аукционе.</p> <p>8. Регламентирована величина снижения начальной максимальной цены аукциона: 0,5% от начальной (максимальной) цены аукциона.</p> <p>9. Срок, на который заключается договор об осуществлении деятельности с победителем аукциона: 3 года.</p>	<p>предназначенных для размещения обслуживающего персонала, оформления документов;</p> <p>- вывески или информационного щита с указанием наименования юридического лица, фамилии, имени, отчества (при наличии) индивидуального предпринимателя, осуществляющего хранение, контактного телефона и местонахождения специализированной стоянки;</p> <p>- персонала, обеспечивающего в круглосуточном режиме работы прием, учет, охрану и возврат задержанных наземных транспортных средств, предоставление владельцам перемещенных транспортных средств возможности вносить плату за услуги по перемещению и (или) хранению транспортных средств путем наличного и безналичного расчета;</p> <p>- круглосуточной охраны и контрольно-пропускного пункта;</p> <p>- наличие платежного терминала и (или) кассового аппарата;</p> <p>- соответствия требованиям законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами;</p> <p>- размещению специализированных стоянок, на которых осуществляется хранение задержанных тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств, а также осуществляющих перевозки опасных грузов, в местах, удаленных от объектов жизнеобеспечения населения и жилых массивов на расстояние не менее двухсот метров;</p> <p>- постоянной связи с органами внутренних дел, медицинскими организациями.</p>
2	<p>Порядок проведения торгов (аукциона на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению задержанных транспортных средств на территории города Севастополя, утвержденный постановлением Правительства Севастополя от 24 августа 2017 года № 616-ПП «О мерах по реализации Закона города Севастополя от 20 июля 2015 года № 170-ЗС «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата задержанных транспортных средств в городе Севастополе»</p>	<p>1. Форма выбора исполнителя услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку: торги (аукцион на понижение цены).</p> <p>2. Определен перечень полномочий аукционной комиссии: не определен.</p> <p>3. Требования к участникам аукциона: - не находиться в процессе ликвидации или реорганизации;</p> <p>- в отношении участника аукциона не возбуждено дело о банкротстве;</p> <p>- на имущество участника аукциона не наложен арест и (или) его деятельность не приостановлена;</p> <p>- отсутствует задолженность по уплате налогов и сборов за последний заверченный отчетный период.</p> <p>4. Требования к наличию на специализированных стоянках: не установлены.</p> <p>5. Срок размещения извещения о проведении аукциона: не менее чем за 30 календарных дней до даты проведения аукциона.</p> <p>6. Предусмотрен исчерпывающий перечень документов, необходимых для участия в аукционе: не установлен.</p> <p>7. Основания для отказа в участии в аукционе: - непредставление установленных документов, либо наличие в таких документах недостоверных сведений;</p> <p>- несоответствие установленным требованиям;</p> <p>- несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в документации об аукционе;</p> <p>- наличие решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в аукционе.</p>	<p>индивидуального предпринимателя, осуществляющего хранение, контактного телефона и местонахождения специализированной стоянки;</p> <p>- персонала, обеспечивающего в круглосуточном режиме работы прием, учет, охрану и возврат задержанных маломерных судов, предоставление владельцам перемещенных транспортных средств возможности вносить плату за услуги</p> <p>2) Требования к специализированным стоянкам для маломерных судов: - дорог и подъездных путей;</p> <p>- причалов, зданий и сооружений, предназначенных для размещения обслуживающего персонала, оформления документов;</p> <p>- вывески или информационного щита с указанием наименования юридического лица, фамилии, имени, отчества (при наличии) индивидуального предпринимателя, осуществляющего хранение, контактного телефона и местонахождения специализированной стоянки;</p> <p>- персонала, обеспечивающего в круглосуточном режиме работы прием, учет, охрану и возврат задержанных маломерных судов, предоставление владельцам перемещенных транспортных средств возможности вносить плату за услуги</p>

		<p>8. Регламентирована величина снижения начальной максимальной цены аукциона: устанавливается в извещении о проведении аукциона.</p> <p>9. Срок, на который заключается договор об осуществлении деятельности с победителем аукциона: не установлен.</p>	<p>по перемещению и (или) хранению транспортных средств путем наличного и безналичного расчета;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие круглосуточной охраны и контрольно-пропускного пункта;</li> <li>- наличие платежного терминала и (или) кассового аппарата;</li> <li>- техническое оснащение и оборудование специализированной стоянки должно обеспечивать безопасность круглосуточной стоянки маломерных судов и их сохранность, экологическую безопасность на территории специализированной стоянки, пожарную безопасность, безопасность посадки и высадки людей, а также их передвижения по причальным сооружениям, информирование судоводителей о гидрометеорологической и навигационной обстановке на водных объектах;</li> <li>- наличие на стоянке технических средств и приспособлений, обеспечивающих возможность хранения задержанных маломерных судов на суше вне навигационного периода при их невостребовании в период навигации владельцами транспортных средств или представителями владельцев транспортных средств и лицами, имеющими при себе документы, необходимые для управления задержанными транспортными средствами;</li> <li>- наличие постоянной связи с органами внутренних дел, медицинскими организациями, подразделением по надзору за маломерными судами уполномоченного органа по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по автономному округу.</li> </ul> <p>5. Срок размещения извещения о проведении аукциона: не менее чем за 15 календарных дней до дня начала приема заявок.</p> <p>6. Предусмотрен исчерпывающий перечень документов, необходимых для участия в аукционе: не установлен.</p> <p>7. Основания для отказа в участии в аукционе: не установлены.</p> <p>8. Регламентирована величина снижения начальной максимальной цены аукциона: 1% от начальной (максимальной) цены аукциона.</p>
--	--	---	---

		9. Срок, на который заключается договор об осуществлении деятельности с победителем аукциона: 3 года.
--	--	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется в целом схожее правовое регулирование, отличающееся в части отдельных критериев.

Сравниваемый критерий	Чукотский автономный округ	город Севастополь	автономный округ
Количество требований к участнику аукциона	2	4	2
Установление требований к специализированным стоянкам	установлены	не установлены	установлены
Количество оснований для отказа в участии в аукционе	3	4	не установлены
Величина снижения начальной (максимальной) цены аукциона	0,5% от начальной (максимальной) цены аукциона	устанавливается в извещении о проведении аукциона	1% от начальной (максимальной) цены аукциона
Срок размещения извещения о проведении аукциона	не менее чем за 20 календарных дней до дня окончания срока подачи заявок	не менее чем за 30 календарных дней до даты проведения аукциона	не менее чем за 15 календарных дней до дня начала приема заявок

В соответствии с информацией, представленной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

31 хозяйствующий субъект (юридические лица и индивидуальные предприниматели), претендующие на оказание услуги по перемещению и хранению транспортных средств на территории автономного округа;

1 Управление Министерства внутренних дел России по автономному округу;

1 Центр Государственной инспекции по маломерным судам Главного управления МЧС России по автономному округу;

2 исполнительных органа автономного округа (Департамент, Региональная служба по тарифам автономного округа).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155<sup>2</sup>, регулирующим органом произведен расчет издержек одного

---

приказ Депэкономки Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки

хозяйствующего субъекта, связанных с подачей заявки на участие в аукционе которые составляют 1 425 рублей (информационные издержки), а также с организацией перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, в размере 3 042 тыс.рублей (содержательные издержки).

Расходы бюджета автономного округа в связи с введением предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены.

1. В пояснительной записке отсутствует полный перечень сведений (информации), предусмотренных пунктом 4.14 Порядка.

2. Свод предложений не содержит предложения к проекту, представленные Уполномоченным по защите прав предпринимателей в автономном округе, и информацию об их рассмотрении регулирующим органом.

3. Сводный отчет подготовлен без учета Методических рекомендаций по проведению ОРВ, утвержденных приказом № 155<sup>3</sup> (далее – Методические рекомендации):

- дата начала проведения публичного обсуждения проекта отображена некорректно;

- в пункте 2.2 описание причин отнесения проекта к определенной степени регулирующего воздействия не в полной мере соответствуют проекту;

- в пункте 3.1 описание проблемы приведено без учета положений пункта 6.6 Методических рекомендаций;

- оценить полноту раскрытия информации, указанной в пункте 3.2, на момент подготовки настоящего заключения, не представляется

---

фактического воздействия нормативных правовых актов»

<sup>3</sup> Методические рекомендации по проведению ОРВ проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, утвержденные приказом Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155

возможным в связи с некорректным описанием проблемы в пункте 3.1 сводного отчета;

- в пункте 3.4 вывод о том, что решение проблемы не может быть достигнуто без вмешательства государства, сформирован без учета пункта 6.10 Методических рекомендаций;

- в пунктах 5.1, 12.1 неверно определена цель правового регулирования. Описание цели должно включать формулировку качественного результата регулирования, а также показатели количественной динамики, характеризующие степень ее достижения с течением времени. Указанное описание необходимо для обеспечения возможности последующего контроля эффективности предлагаемого правового регулирования (пункт 6.13 Методических рекомендаций);

- в пункте 5.2 отсутствует возможность оценки обоснованности установления сроков достижения целей предполагаемого регулирования, с учетом замечаний к пункту 5.1 сводного отчета;

- в пункте 7.1 информация о группах участников отношений не в полной мере соответствует проекту;

- в разделе 9 информация приведена без учета положений пунктов 6.21, 6.22 Методических рекомендаций, не проведена оценка в разрезе новых (изменяемых) функций, полномочий, обязанностей или прав органов власти, указанных в разделе 7 сводного отчета;

- в разделе 10 информация приведена без учета положений пунктов 6.23, 6.24 Методических рекомендаций. Расчет доходов и расходов субъектов предпринимательства представлен отдельным документом и не в полной мере соответствует информации, указанной в пункте 10.4 сводного отчета;

- в разделе 11 описание рисков приведено без учета положений пунктов 6.25-6.27 Методических рекомендаций;

- в пункте 12.4 оценить способ расчета индикативных показателей не представляется возможным с учетом замечания к пунктам 5.1, 12.1.

Также имеются замечания к Порядку проведения торгов, отдельные положения которого могут повлечь двоякое толкование и неоднозначную практику правоприменения.

1) Учитывая отсутствие сроков вскрытия аукционной комиссией конвертов с заявками на участие в аукционе и проведения аукциона, необходимо провести дополнительную оценку установленного срока размещения извещения о проведении аукциона за 15 календарных дней до даты начала принятия заявок (абзац 5 пункта 3.2 проекта) на его соответствие законодательству Российской Федерации. Поскольку в соответствии с пунктом 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за 30 дней до их проведения.

2) Отсутствует механизм осуществления аукционной комиссией проверки заявителей на их соответствие требованиям, установленным Порядком проведения торгов после вскрытия конвертов с заявками на участие в аукционе, что может привести к непрозрачности процедуры проведения аукциона и к нарушению порядка определения победителей аукциона.

3) Целесообразно внести следующие изменения в проект:

- отразить требование к членам аукционной комиссии о необходимости сообщать о наличии либо отсутствии конфликта интересов, а также порядок выявления конфликта интересов и порядок, регламентирующий действия организатора аукциона при выявлении конфликта интересов;

- в пункте 7.1 установить что форму договора, заключаемого по результатам аукциона, утверждает организатор аукциона, поскольку в соответствии с пунктом 3 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации условия такого договора определяются организатором торгов и должны быть указаны в извещении о проведении торгов.

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

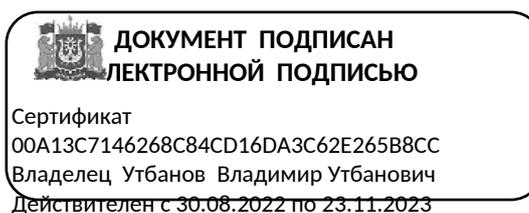
Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта ID №: 01/01/05-23/00051640, и надлежащего завершения всех этапов бизнес-процесса;

повторного размещения проекта и материалов к нему, в случае завершения предыдущего процесса отрицательным заключением, для его последующего направления для подготовки заключения в уполномоченный орган;

в дальнейшем обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала, в соответствии с функциями регулирующего органа, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка.

Исполняющий обязанности  
директора Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:  
консультант отдела оценки регулирующего воздействия  
управления государственного регулирования  
Семенова Галина Ивановна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4397)