



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-8693
06.08.2019

На № 02-Исх-3067 от 24.07.2019

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта закона
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений
в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О перемещении
транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении,
оплате расходов на перемещение и хранение, возврате транспортных
средств» (далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный

отчет), подготовленные Департаментом внутренней политики автономного округа (далее – Депполитики Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 13 июня 2019 года.

Депполитики Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 13 июня по 17 июля 2019 года.

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от администраций города Лангепаса, Сургутского, Кондинского районов.

Проект разработан в соответствии со статьей 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ, приказом Федеральной антимонопольной службы от 15 августа 2016 года № 1145/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты».

Проект одобрен на заседании рабочей группы, утвержденной распоряжением Первого заместителя Губернатора автономного округа от 28 марта 2019 года № 151-р «О создании рабочей группы».

Проектом предлагается внести изменения в Закон автономного округа от 25 июня 2012 года № 84-оз «О перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении, оплате расходов на перемещение и хранение, возврате транспортных средств»,

в части порядка выбора исполнителя услуг по результатам торгов (аукциона на понижение цены).

Уполномоченным органом проведен мониторинг опыта субъектов Российской Федерации в сфере установления порядков перемещения транспортных средств на специализированную стоянку.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования	Содержание правового регулирования в Законе № 84-оз
1.	<p>Закон Московской области от 6 июля 2012 года № 102/2012-ОЗ «О Порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств, их возврата»</p>	<p>Порядок перемещения задержанных транспортных средств</p> <p>1. Уполномоченный представитель хозяйствующего субъекта на основании протокола о задержании транспортного средства в присутствии должностного лица, уполномоченного осуществлять задержание транспортного средства, а также владельца, представителя владельца или лица, имеющего при себе документы, необходимые для управления данным транспортным средством:</p> <ul style="list-style-type: none"> – осуществляет осмотр задержанного транспортного средства; – печатывает конструктивно предусмотренные места доступа в задержанное транспортное средство пломбирочными лентами; – составляет акт по форме, утвержденной уполномоченным органом Московской области. <p>2. Указанные действия осуществляются в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи в следующих случаях:</p> <ul style="list-style-type: none"> – при осуществлении указанных действий в отсутствие водителя; – при отказе водителя от подписания установленного акта. <p>3. После совершения предусмотренных действий, уполномоченный представитель хозяйствующего субъекта осуществляет перемещение задержанного транспортного средства.</p> <p>3.1. Если до начала движения транспортного средства, при помощи которого осуществляется перемещение задержанного транспортного средства, должностным лицом, уполномоченным осуществлять задержание транспортного средства, принято решение о прекращении задержания транспортного средства, задержание транспортного средства прекращается непосредственно на месте его задержания в присутствии лица, которое может управлять данным транспортным средством в соответствии с Правилами</p>	<p>Порядок перемещения задержанных транспортных средств</p> <p>1. При получении от должностного лица, уполномоченного составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях, сообщения о задержании транспортного средства исполнитель услуг незамедлительно направляет транспортное средство, предназначенное для перемещения задержанных транспортных средств (далее также – специализированное транспортное средство), к месту задержания транспортного средства.</p> <p>2. Учет пробега транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства, при перемещении задержанного транспортного средства на специализированную стоянку осуществляется в журнале учета пробега, форма и порядок ведения которого утверждаются Правительством автономного округа.</p> <p>3. Перемещение задержанного транспортного средства осуществляется кратчайшим путем до ближайшей специализированной стоянки.</p> <p>4. По прибытии к месту задержания транспортного средства исполнитель услуг для наземных транспортных средств сверяет марку, модель, государственный регистрационный знак,</p>

		<p>дорожного движения, задержанное транспортное средство незамедлительно возвращается его владельцу, представителю владельца или лицу, имеющему при себе документы, необходимые для управления данным транспортным средством, в предусмотренном порядке.</p> <p>4. Перемещение задержанных транспортных средств осуществляется круглосуточно.</p> <p>5. После перемещения задержанного транспортного средства оно помещается на хранение.</p> <p>Деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на спецстоянку, их хранению и возврату осуществляют хозяйствующие субъекты, определенные в порядке, установленном Правительством Московской области (примечание: Порядок организации и проведения открытого аукциона на право заключения договора с хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области, утвержденный постановлением Правительства Московской области от 31 октября 2017 года № 900/40 «Об организации деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области, внесении изменений в Положение о Министерстве транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Московской области»</p>	<p>идентификационный номер, номера кузова и двигателя, механические повреждения задержанного транспортного средства, находящегося в нем имущество, а также дополнительное оборудование со сведениями, отраженными в протоколе о задержании транспортного средства, составленном должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях, после чего расписывается в данном протоколе о получении задержанного транспортного средства на хранение и получает копию протокола.</p> <p>5. По прибытии к месту задержания транспортного средства исполнитель услуг для маломерных судов сверяет тип, идентификационный номер, номер корпуса, количество двигателей, имущество, находящееся на судне, а также результаты внешнего осмотра судна со сведениями, отраженными в протоколе о задержании транспортного средства, составленном должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях, после чего расписывается в данном протоколе о получении задержанного транспортного средства на хранение и получает копию протокола.</p>
2.	<p>Закон Магаданской области от 9 июня 2012 года № 1502-ОЗ «О Порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств»</p>	<p>Порядок перемещения задержанных транспортных средств</p> <p>1. Перемещение транспортного средства на специализированную стоянку осуществляется специализированной организацией на основании решения уполномоченного должностного лица на ближайшую от места задержания транспортного средства специализированную стоянку.</p> <p>2. Лицо, осуществляющее перемещение транспортного средства, опечатывает с помощью пломбировочных устройств конструктивно предусмотренные места доступа в транспортное средство и составляет акт приема-передачи задержанного транспортного средства, содержащий следующие данные:</p> <p>1) дату и время составления акта приема-передачи задержанного транспортного средства;</p> <p>2) номер, дату протокола о задержании транспортного средства;</p>	<p>протоколы о соответствующих административных правонарушениях, после чего расписывается в данном протоколе о получении задержанного транспортного средства на хранение и получает копию протокола.</p> <p>6. Исполнитель услуг до начала перемещения задержанного транспортного средства опечатывает конструктивно предусмотренные места доступа в указанное транспортное средство.</p> <p>Началом перемещения наземного задержанного транспортного средства на специализированную стоянку является момент начала движения специализированного</p>

		<p>3) должность, фамилию, имя и отчество лица, принимающего решение о задержании транспортного средства, о прекращении указанного задержания или о возврате транспортного средства, уполномоченное составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях;</p> <p>4) сведения о лице, в отношении которого применена соответствующая мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении;</p> <p>5) должность, фамилию, имя и отчество лица, осуществляющего перемещение транспортного средства;</p> <p>6) сведения о транспортном средстве (марка, модель, государственный регистрационный знак, цвет окраски кузова);</p> <p>7) сведения о наличии видимых повреждений транспортного средства;</p> <p>8) сведения об опечатанных местах доступа;</p> <p>9) сведения об использованных пломбировочных устройствах и их идентификационных признаках.</p> <p>3. Акт приема-передачи задержанного транспортного средства составляется в трех экземплярах и подписывается уполномоченным должностным лицом, лицом, осуществляющим перемещение транспортного средства, владельцем, которым вручаются экземпляры акта приема-передачи задержанного транспортного средства.</p> <p>4. В случае отказа владельца от подписания акта приема-передачи задержанного транспортного средства и его получения в акте приема-передачи задержанного транспортного средства делается соответствующая запись.</p> <p>5. В отсутствие владельца акт приема-передачи задержанного транспортного средства составляется в трех экземплярах и подписывается уполномоченным должностным лицом и лицом, осуществляющим перемещение транспортного средства.</p> <p>6. В случае отсутствия владельца или его отказа от получения составленного акта, лицо, осуществляющее перемещение транспортного средства, передает один экземпляр указанного акта лицу, ответственному за хранение транспортного средства, для выдачи владельцу при получении им транспортного средства.</p> <p>7. После помещения транспортного средства на специализированную стоянку составляется акт приема-передачи на хранение транспортного средства в трех экземплярах</p>	<p>транспортного средства с помещенным на него задержанным транспортным средством.</p> <p>7. Перемещение задержанных транспортных средств на специализированную стоянку осуществляется в круглосуточном режиме.</p> <p>Перемещение задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение и возврат в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – автономный округ) осуществляют юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели, отобранные по результатам торгов (аукциона на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату (далее – исполнитель услуг). Порядок проведения торгов (аукциона на понижение цены) по выбору исполнителя услуг утверждается Правительством автономного округа.</p>
--	--	--	---

		<p>и подписывается лицом, осуществляющим перемещение транспортного средства, и лицом, ответственным за хранение транспортного средства, в котором указывается:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) дата и время составления акта приема-передачи на хранение транспортного средства; 2) сведения о лице, исполняющем решение о задержании транспортного средства; 3) должность, фамилию, имя и отчество лица, осуществляющего перемещение транспортного средства; 4) должность, фамилию, имя и отчество лица, ответственного за хранение транспортного средства; 5) сведения о транспортном средстве (марка, модель, государственный регистрационный знак, цвет окраски кузова); 6) сведения о наличии видимых повреждений транспортного средства; 7) сведения о наличии оттисков печати (пломб), проставленных при опечатывании конструктивно предусмотренных мест доступа в транспортное средство. <p>Определение (отбор) специализированных организаций осуществляется в порядке и с учетом требований, установленных постановлением Правительства Магаданской области, на основании заявления юридического лица или индивидуального предпринимателя, изъявивших желание осуществлять деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку и (или) хранению таких транспортных средств на специализированной стоянке и обеспечивать возврат задержанных транспортных средств.</p>	
--	--	---	--

Мониторинг нормативных правовых актов указанных субъектов Российской Федерации показал, что в них применяется сходное правовое регулирование, в части осуществления следующих административных действий лицом, осуществляющим перемещение транспортных средств на специализированную стоянку: осмотр задержанного транспортного средства, сверка его технических характеристик, находящегося в нем имущества с данными, указанными в протоколе о задержании транспортного средства и т.д.

При этом в Московской и Магаданской областях перед началом осуществления действий по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку лицом, осуществляющим такое перемещение, составляется акт приема-передачи транспортного средства, содержащий в частности информацию о дате и времени составления акта приема-передачи задержанного транспортного средства, об опечатанных местах доступа, использованных пломбирочных устройствах и их идентификационных признаках.

Кроме того, в Московской области, автономном округе предусмотрено проведение отбора специализированных организаций, осуществляющих деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату, посредством торгов (аукциона на понижение цены).

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены:

1) публичные консультации организованы некачественно, поскольку не проинформированы о проведении публичных консультаций Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Ханты-Мансийское окружное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», а также иные лица, интересы которых затронуты или могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, исходя из содержания проблемы, цели и предмета регулирования (пункт 4.2 Порядка);

2) не представлена информация об обсуждении проекта на заседании Общественного совета при Депполитики Югры в соответствии с подпунктом 4.1 Порядка;

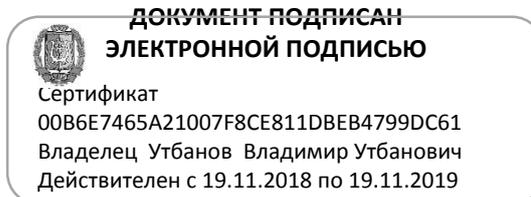
3) в пояснительной записке отсутствует информация, предусмотренная пунктом 4.13 Порядка;

4) отсутствует сводный отчет по форме, утвержденной приказом Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов» (далее – Методические рекомендации). Регулирующим органом представлен сводный отчет об экспертизе проекта нормативного правового акта, который не содержит необходимых сведений.

Кроме того, в Законе № 84-оз отсутствуют положения о наделении Правительства или Губернатора автономного округа полномочиями по определению исполнительного органа государственной власти автономного округа, осуществляющего функции по реализации единой государственной политики в сфере перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении, оплате стоимости перемещения и хранения, возврате транспортных средств.

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний для повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов