



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-14619
17.12.2021

На № 20-Исх-4613 от 17.12.2021

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Об отдельных вопросах, связанных с предоставлением
государственной гарантии Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры» (далее – проект)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом финансов автономного округа (далее – Депфин Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения повторно.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Депфине Югры (протокол от 27 октября 2021 года № 17).

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Первоначальная редакция проекта размещена на портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 15 октября 2021 года (ID №: 01/01/10-21/00037120), повторно 16 декабря 2021 года (ID № проекта: 01/01/12-21/00038570) после устранения замечаний, указанных в заключении об ОРВ от 23 ноября 2021 года № 22-Исх-13337 (далее – Заключение).

Замечания, указанные в Заключении, устранены.

Депфином Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 15 по 28 октября 2021 года.

О проведении публичных консультаций проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры) (город Ханты-Мансийск).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников

и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

Проектом предлагается внести изменения в порядок принятия решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) государственной гарантии автономного округа, в том числе в перечень документов, представляемых юридическим лицом, желающим получить государственную гарантию автономного округа.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регламентирующих порядок предоставления государственной гарантии.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Закон Тюменской области от 3 октября 2012 года № 67 «О порядке предоставления государственных гарантий Тюменской области»; постановление Правительства Тюменской области от 11 октября 2019 года № 360-п «Об установлении формы заявки и перечня документов для предоставления государственной гарантии Тюменской области»	1. Заявители – юридические лица, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования. 2. Требования к заявителю: - наличие лицензии на осуществление хозяйственной деятельности (в случае если для занятия соответствующим видом деятельности необходима лицензия); - отсутствие у принципала, его поручителей (гарантов) неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. 3. Перечень документов, представляемых заявителем для получения государственной гарантии: - для юридических лиц – 14 документов; - для субъектов Российской Федерации, муниципальных образований – 10 документов. 4. Форма представления документов – на бумажном носителе. 5. Форма заверения документов – печатью (при наличии) и подписью принципала, залогодателя, поручителя соответственно. Документы, представляемые в отношении гаранта по банковской гарантии, заверяются печатью и подписью гаранта. 6. Основания для отказа	1. Заявители – юридические лица, кроме указанных в пункте 16 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), хозяйственных товариществ, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, государственных (муниципальных) унитарных предприятий (за исключением государственных унитарных предприятий, имущество которых принадлежит им на праве хозяйственного ведения и находится в собственности автономного округа), некоммерческих организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – КФХ). 2. Требования к заявителю: - зарегистрирован на территории Российской Федерации; - осуществление деятельности на территории автономного округа, при соблюдении условий, указанных в пункте 1.1 статьи 115.2 БК РФ; - отсутствие недоимки по уплате налогов, сборов и обязательных платежей, а также задолженности по уплате процентов за пользование кредитными средствами, пеней, штрафов, иных финансовых санкций (при наличии заключенного кредитного договора); - отсутствие просроченной задолженности по ранее

		в предоставлении государственных гарантий: 1) законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период не предусмотрено предоставление государственных гарантий либо цели, указанные в заявке, не соответствуют целям, утвержденным программой государственных гарантий, отсутствует остаток общей суммы государственных гарантий; 2) не соблюдены условия предоставления государственных гарантий, предусмотренные пунктом 1.1 статьи 115.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (если иное не предусмотрено Бюджетным кодексом Российской Федерации); 3) Управлением Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области принято решение об отказе в предоставлении государственной преференции.	предоставленным бюджетным средствам на возвратной основе и другим обязательствам, обеспеченным государственными гарантиями; - в отношении заявителя не возбуждено дело о несостоятельности (банкротстве) и не введена процедура банкротства в установленном законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) порядке; - наличие лицензии на осуществление заявителем хозяйственной деятельности (в случаях, когда законодательством Российской Федерации предусмотрено, что указанная деятельность осуществляется на основании лицензии); - отсутствие в отношении него процедур реорганизации или ликвидации; - наличие у заявителя собственных средств (чистых активов) в целях реализации инвестиционного проекта для покрытия той доли, которая не обеспечена государственной поддержкой. 3. Перечень документов, представляемых заявителем для получения государственной гарантии – 15 документов. 4. Форма представления документов – на бумажном носителе. 5. Форма заверения документов – нотариальная либо представление копий документов с оригиналами для сверки. 6. Основания для отказа в предоставлении государственных гарантий: 1) несоблюдение условий предоставления государственной гарантии, указанных в пункте 1.1 статьи 115.2 БК РФ Федерации; 2) непредставление или представление не в полном объеме документов, предусмотренных пунктом 6 статьи 3 Закона № 59-оз;
2.	Закон Ульяновской области от 15 марта 2005 года № 019-ЗО «О развитии инвестиционной деятельности на территории Ульяновской области»; Постановление Правительства Ульяновской области от 5 августа 2013 года № 350-П «Об утверждении Порядка проведения конкурса на предоставление государственных гарантий Ульяновской области по инвестиционным проектам»	1. Заявители – юридические лица; 2. Требования к заявителю: - должен быть зарегистрирован на территории Ульяновской области; - осуществляет на территории Ульяновской области инвестиционную деятельность и уплачивает налоги в областной бюджет Ульяновской области; - отсутствие процедуры реорганизации, ликвидации и не находящиеся в процедуре, применяемой в деле о банкротстве; - на имущество в установленном порядке не наложен арест или обращено взыскание; - имеющие просроченную задолженность по денежным обязательствам перед Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием, по обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации, а также неурегулированные обязательства по ранее предоставленным государственным гарантиям. 3. Перечень документов, представляемых заявителем для получения государственной гарантии – нормативно не закреплён, определяется в соответствии с конкурсной документацией.	предоставленным бюджетным средствам на возвратной основе и другим обязательствам, обеспеченным государственными гарантиями; - в отношении заявителя не возбуждено дело о несостоятельности (банкротстве) и не введена процедура банкротства в установленном законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) порядке; - наличие лицензии на осуществление заявителем хозяйственной деятельности (в случаях, когда законодательством Российской Федерации предусмотрено, что указанная деятельность осуществляется на основании лицензии); - отсутствие в отношении него процедур реорганизации или ликвидации; - наличие у заявителя собственных средств (чистых активов) в целях реализации инвестиционного проекта для покрытия той доли, которая не обеспечена государственной поддержкой. 3. Перечень документов, представляемых заявителем для получения государственной гарантии – 15 документов. 4. Форма представления документов – на бумажном носителе. 5. Форма заверения документов – нотариальная либо представление копий документов с оригиналами для сверки. 6. Основания для отказа в предоставлении государственных гарантий: 1) несоблюдение условий предоставления государственной гарантии, указанных в пункте 1.1 статьи 115.2 БК РФ Федерации; 2) непредставление или представление не в полном объеме документов, предусмотренных пунктом 6 статьи 3 Закона № 59-оз;

		4. Форма представления документов – нормативно не закреплена, предусматривается конкурсной документацией. 5. Форма заверения документов – нормативно не закреплена, определяется конкурсной документацией. 6. Основания для отказа в предоставлении государственных гарантий – нормативно не закреплены, предусматриваются конкурсной документацией.	3) представление принципалом недостоверных сведений; 4) несоответствие направления (цели) и условий гарантирования, указанных в заявлении о предоставлении государственной гарантии, направлениям (целям) и условиям предоставления и исполнения гарантии, установленным в программе государственных гарантий автономного округа на очередной финансовый год и плановый период; 5) претендент на получение государственной гарантии является лицом, указанным в пункте 5 статьи 2 Закона № 59-оз.
--	--	---	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется в целом схожее правовое регулирование, отличающееся в части следующих критериев:

Критерий	Тюменская область	Ульяновская область	автономный округ
Субъектный состав	юридические лица, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования	юридические лица	юридические лица, кроме указанных в пункте 16 статьи 241 БК РФ, хозяйственных товариществ, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, государственных (муниципальных) унитарных предприятий (за исключением государственных унитарных предприятий, имущество которых принадлежит им на праве хозяйственного ведения и находится в собственности автономного округа), некоммерческих организаций, КФХ
Количество требований к заявителю	2	5	8
Форма заверения документов	простая	не установлена	нотариальная либо представление копий документов с оригиналами для сверки
Количество документов, представляемых заявителем	14	не установлено	15
Количество оснований для отказа	3	не установлено	5

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- 1 хозяйствующий субъект, зарегистрированный на территории Российской Федерации, осуществляющий деятельность на территории автономного округа, соответствующий требованиям Закона № 59-оз;

- 1 исполнительный орган государственной власти автономного округа (Депфин Югры).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта правового регулирования, связанных с необходимостью подготовки и направления заявления посредством почтового отправления, которые составят 10 744,6 рублей (в случае нотариального заверения учредительных документов).

Расходы бюджета автономного округа, связанные с реализацией положений проекта, не предусмотрены.

Принятие проекта обеспечит потенциальную выгоду субъекта правового регулирования в виде возможности привлечения кредитных ресурсов под обеспечение исполнения обязательств заемщика государственной гарантией автономного округа в размере 37,7 млрд. рублей.

В результате исключения из проекта избыточных требований к предпринимателям, в том числе необходимости нотариального заверения документов при личном обращении, обеспечена экономия в сумме 4 949,6 рублей для одного субъекта предпринимательской деятельности².

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»;

² представление нотариально удостоверенных копий учредительных документов заявителя со всеми приложениями, изменениями и дополнениями (123,74 руб. х 40 стр. = 4 949, 6 руб.).

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку предоставляет возможность осуществления гарантийной поддержки приоритетных проектов развития автономного округа, обеспечивает преимущества для отдельных хозяйствующих субъектов в виде более выгодных условий деятельности;

- в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/01/12-21/00038570).

Заместитель директора
Департамента



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
2686AF091742BAAF7F9E10B2DD1F2B07DE8CB097
Владелец Утбанов Владимир Утбанович
Действителен с 09.07.2021 по 09.10.2022

В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4398)