



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-11768
21.12.2023

На № 25-Исх-4057 от 08.12.2023

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об аттестации экспертов, привлекаемых Службой государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора)» (далее – проект, приказ)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ), в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Службой государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов

техники автономного округа (далее – Служба, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Службе (протокол от 16 ноября 2023 года № 9).

Проект отнесен к низкой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, и разработан в соответствии с нормативными правовыми актами, затрагивающими вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности¹.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 24 ноября 2023 года (ID №: 01/02/11-23/00057039).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 24 ноября по 7 декабря 2023 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), саморегулируемая организация «Союз строителей Югры» (город Ханты-Мансийск).

В ходе проведения публичных консультаций поступили:

отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

¹ пункт 1.10.3 Порядка

отзыв от частного профессионального образовательного учреждения «Центр профессиональных компетенций» ЧПОУ «ЦПК» (город Нефтеюганск) (далее – ЧПОУ «ЦПК») с предложениями об:

- установлении переходного периода не менее шести месяцев;
- организации подготовки и повышения квалификации экспертов, привлекаемых Службой.

Уполномоченным органом проведены дополнительные публичные консультации по проекту в период 8 по 14 декабря 2023 года.

По итогам проведения дополнительных публичных консультаций мнений, замечаний и предложений в адрес уполномоченного органа не поступило.

Проектом, предлагается признать утратившим силу приказ Службы от 24 декабря 2014 года № 12-нп² и утвердить:

- перечень областей экспертиз, для проведения которых Службе требуется привлечение экспертов к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора) (далее – эксперты);
- форму заявления об аттестации в качестве эксперта;
- критерии аттестации граждан, претендующих на получение аттестации эксперта;
- положение об аттестационной комиссии Службы по проведению квалификационного экзамена граждан, претендующих на получение аттестации эксперта;
- порядок проведения квалификационного экзамена граждан, претендующих на получение аттестации эксперта;
- правила формирования и ведения реестра экспертов.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере правового регулирования.

² приказ Службы от 24 декабря 2014 года № 12-нп «Об аттестации экспертов, привлекаемых Службой государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры к проведению мероприятий по осуществлению регионального государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, безопасной эксплуатацией и техническим состоянием аттракционной техники в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси»

п / п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в проекте
1	Приказ объединения административно-технических инспекций города Москвы от 24 января 2023 года № 17 «О порядке аттестации экспертов, привлекаемых к проведению контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов в городе Москве»	1. Перечень областей экспертиз: - техническое состояние и эксплуатация аттракционов; - техническое состояние и эксплуатация самоходных машин и других видов техники. 2. Документы, представляемые гражданином, претендующим на получение аттестации эксперта: - заявление об аттестации эксперта; - копия документа, удостоверяющего личность заявителя; - копия трудовой книжки, сведения о трудовой деятельности или иной документ, подтверждающий опыт работы; - копии документов об образовании (в том числе документов о дополнительном образовании); - согласие на обработку и публикацию персональных данных заявителя в реестре сведений об аттестации экспертов. 3. Требования к гражданам, претендующим на получение аттестации эксперта: - наличие профессионального (технического) образования; - наличие не менее 3 лет стажа работы по специальности, соответствующей заявленному виду экспертизы; - требования к наличию специальных знаний и навыков в соответствующей сфере деятельности. 4. Порядок проведения аттестации эксперта: - аттестация проводится по перечню видов экспертиз в срок 60 рабочих дней; - в ходе тестирования заявитель отвечает на 15 вопросов; - аттестация без проведения квалификационного экзамена проводится в случае, если вместе с заявлением представляются документы, свидетельствующие о значительном опыте работы в заявляемой области экспертизы не менее 3 лет. 5. Срок аттестации эксперта не установлен.	1. Перечень областей экспертиз: - перевозка пассажиров и багажа легковым такси; - техническое состояние и эксплуатация аттракционов; - техническое состояние и эксплуатация самоходных машин и других видов техники. 2. Документы, представляемые гражданином, претендующим на получение аттестации эксперта: - заявление об аттестации эксперта; - копия документа, удостоверяющего личность заявителя; - копия трудовой книжки, сведения о трудовой деятельности или иной документ, подтверждающий опыт работы; - копии документов об образовании (в том числе документов о дополнительном образовании); - иные документы, необходимые для подтверждения уровня квалификации заявителя. 3. Требования к гражданам, претендующим на получение аттестации эксперта: - наличие высшего образования по специальности, соответствующей заявленному виду экспертизы; - наличие стажа работы по специальности не менее 3 лет (по направлению, соответствующему виду экспертизы); - требования к наличию специальных знаний и навыков в соответствующей сфере деятельности. 4. Порядок проведения аттестации эксперта: - аттестация проводится по перечню видов экспертиз в срок, не превышающий 60 рабочих дней; - в ходе тестирования заявитель отвечает на 15 вопросов; - аттестация без проведения квалификационного экзамена проводится в случае, если вместе с заявлением представляются документы, свидетельствующие о значительном опыте работы в заявляемой области экспертизы (опыт работы в органах контроля (надзора) не менее 10 лет, опыт практической работы в заявляемой области экспертизы не менее 10 лет, подтверждаемый документами о выполненных работах). 5. Срок аттестации эксперта составляет 5 лет.
2	Приказ Министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края от 19 ноября 2021 года № 486 «Об утверждении Порядка аттестации экспертов, привлекаемых министерством сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края	1. Перечень областей экспертиз: - техническое состояние и эксплуатация аттракционов; - техническое состояние и эксплуатация самоходных машин и других видов техники. 2. Документы, представляемые гражданином, претендующим на получение аттестации эксперта: - заявление об аттестации эксперта; - копия документа, удостоверяющего личность заявителя; - доверенность или иной документ, подтверждающий полномочия представителя заявителя;	5. Срок аттестации эксперта составляет 5 лет.

к осуществлению экспертизы в целях регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники и регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов»	- копии документов об образовании (в том числе документов о дополнительном образовании); 3. Требования к гражданам, претендующих на получение аттестации эксперта: - наличие профессионального (технического) образования; - наличие не менее 5 лет стажа работы по специальности, соответствующей заявленному виду экспертизы; - требования к наличию специальных знаний и навыков в соответствующей сфере деятельности. 4. Порядок проведения аттестации эксперта: - аттестация проводится по перечню видов экспертиз в срок 50 рабочих дней; - в ходе тестирования заявитель отвечает на 15 вопросов; - аттестация без проведения квалификационного экзамена не проводится. 5. Срок аттестации эксперта не установлен	
--	--	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется в целом схожее правовое регулирование, отличающееся в части отдельных критериев.

Сравниваемый критерий	город Москва	Краснодарский край	автономный округ
Наличие у гражданина, претендующего на получение аттестации эксперта, стажа работы	не менее 3 лет	не менее 5 лет	не менее 3 лет
Срок проведения аттестации	60 рабочих дней	50 рабочих дней	60 рабочих дней
Количество документов, представляемых гражданином претендующим на получение аттестации эксперта	5	4	5
Проведение аттестации без квалификационного экзамена	предусмотрено (при наличии подтвержденного опыта работы не менее 3 лет)	не предусмотрено	предусмотрено (при наличии подтвержденного опыта работы не менее 10 лет)
Срок действия аттестации эксперта	не предусмотрено	не предусмотрено	предусмотрено (5 лет)

В соответствии с информацией, представленной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- неограниченный круг лиц, претендующих на получение аттестации эксперта;
- 1 исполнительный орган автономного округа (Служба).

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены.

1. На Портале в рамках бизнес процесса ID №: 01/02/11-23/00057039 в нарушение пункта 4.1.7 Порядка не размещены документы, подтверждающие рассмотрение проекта на заседании Общественного совета при регулирующем органе.

2. Регулирующим органом не представлена сводка предложений (пункт 2.1.4 Порядка)³

При этом в сводке предложений:

- информация о лицах – участниках публичных консультаций и содержании представленных отзывов не соответствует содержанию прилагаемых к нему документов, что не позволяет провести оценку качества проведения регулирующим органом публичных консультаций, в том числе отсутствующим отзыв, представленный ЧПОУ «ЦПК».

3. Не представлена информация об урегулировании разногласий по проекту с участником публичных консультаций ЧПОУ «ЦПК» (пункт 4.12 Порядка).

4. В пояснительной записке отсутствуют сведения (информация), предусмотренные пунктом 4.14 Порядка.

5. Сводный отчет представлен в соответствии с формой, утратившей силу с 6 октября 2023 года⁴, а также подготовлен без учета Методических рекомендаций по проведению ОРВ, утвержденных приказом № 155⁵ (далее – Методические рекомендации):

- сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе проведения публичных консультаций, не соответствуют количеству

³ документ, обязательный к представлению начиная с 3 июня 2023 года

⁴ приказ Депэкономки Югры от 6 октября 2023 года № 208 «О внесении изменений в приказ Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы нормативных правовых актов»

⁵ приказ Депэкономки Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы нормативных правовых актов»

фактически поступивших замечаний и предложений от участников публичных консультаций;

- в пункте 3.1 описание проблемы приведено без учета положений пункта 5.6 Методических рекомендаций;

- оценить полноту раскрытия информации, указанной в пункте 3.2, на момент подготовки настоящего заключения, не представляется возможным в связи с некорректным описанием проблемы в пункте 3.1 сводного отчета;

- в пункте 3.3 информация о возникновении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, затраченных ресурсах, приведена без учета пункта 5.9 Методических рекомендаций;

- в пункте 3.4 вывод о том, что решение проблемы не может быть достигнуто без вмешательства государства, сформирован без учета пункта 5.10 Методических рекомендаций;

- в пункте 5.1 неверно определена цель правового регулирования. Описание цели должно включать формулировку качественного результата регулирования, а также показатели количественной динамики, характеризующие степень ее достижения с течением времени. Указанное описание необходимо для обеспечения возможности последующего контроля эффективности предлагаемого правового регулирования (пункт 5.13 Методических рекомендаций);

- в пункте 5.2 отсутствует возможность оценки обоснованности установления сроков достижения целей предлагаемого регулирования с учетом замечаний к пункту 5.1 сводного отчета;

- в пункте 5.3 отсутствует информация, предусмотренная пунктом 5.14 Методических рекомендаций, а именно указание на степень соответствия целей предлагаемого правового регулирования программным документам федерального и регионального уровня (если такие соответствия можно установить);

- в пункте 6.2 отсутствует описание иных (альтернативных) способов решения проблемы (пункт 5.15 Методических рекомендаций);

- в пункте 6.3 обоснование выбора способа решения проблемы приведено без учета пункта 5.15 Методических рекомендаций, в соответствии с которым выбор наилучшего из возможных способов регулирования осуществляется разработчиком на основе сопоставления суммарных выгод и издержек потенциальных адресатов разрабатываемого правового регулирования, а также оценки соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- в разделе 8 описание рисков приведено без учета положений пунктов 5.25-5.27 Методических рекомендаций.

6. В нарушении пункта 1.6 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах автономного округа⁶, пункта 5.32 Методических рекомендаций не проведена оценка соответствия проекта принципам, установленным Законом № 247-ФЗ⁷.

Также имеются замечания к проекту, отдельные положения которого не соответствуют законодательству, а также могут повлечь двоякое толкование и неоднозначную практику правоприменения.

В пункте 3 проекта срок вступления в силу нормативного правового акта установлен без учета пункта 1.4 постановления № 408-п.

В приложении 5:

- не определен момент (факт) начала отсчета сроков выполнения указанных в нем административных действий (проверка заявителя критериям аттестации, возврат документов без рассмотрения и т.п.);

- в пункте 6 отсутствует перечень информационно-телекоммуникационных сетей общего доступа, посредством которых осуществляется уведомление заявителя о принимаемых решениях;

⁶ постановление Правительства автономного округа от 1 октября 2021 года № 408-п «О Порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов» (далее – постановление № 408-п)

⁷ Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

- в пункте 13 не регламентирована продолжительность времени, в течение которого заявителю предлагается ответить на вопросы по соответствующему виду экспертизы;

- в пункте 22 не регламентирован срок действия аттестации эксперта по окончании срока действия нормативного правового акта (пункт 16 постановление № 2328⁸).

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

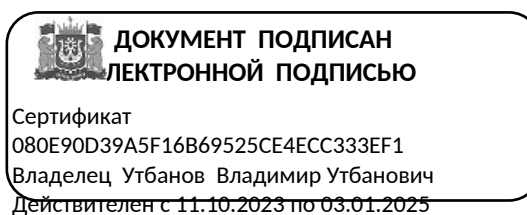
Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта ID №: 01/02/11-23/00057039, и надлежащего завершения всех этапов бизнес-процесса;

повторного размещения проекта и материалов к нему, в случае завершения предыдущего процесса отрицательным заключением, для его последующего направления для подготовки заключения в уполномоченный орган;

в дальнейшем обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала, в соответствии с функциями регулирующего органа, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель: консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования

⁸ постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 года № 2328 «О порядке аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

Фролов Андрей Анатольевич, тел. (3467) 360-190 (внут. 4399)