



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-13337
23.11.2021

На № 20-Исх-3894 от 03.11.2021

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Об отдельных вопросах, связанных с предоставлением
государственной гарантии Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры» (далее – проект)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом финансов автономного округа (далее – Депфин Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Депфине Югры (протокол от 27 октября 2021 года № 17).

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.adhmao.ru> (далее – Портал) 15 октября 2021 года (ID №: 01/01/10-21/00037120).

Депфином Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 15 по 28 октября 2021 года.

О проведении публичных консультаций проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры) (город Ханты-Мансийск).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

Проектом предлагается внести изменения в порядок принятия решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) государственной гарантии автономного округа, в том числе в перечень документов,

представляемых юридическим лицом, желающим получить государственную гарантию автономного округа.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регламентирующих порядок предоставления государственной гарантии.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	<p>Закон Тюменской области от 3 октября 2012 года № 67 «О порядке предоставления государственных гарантий Тюменской области»; постановление Правительства Тюменской области от 11 октября 2019 года № 360-п «Об установлении формы заявки и перечня документов для предоставления государственной гарантии Тюменской области»</p>	<p>1. Заявители – юридические лица, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования.</p> <p>2. Требования к заявителю: - наличие лицензии на осуществление хозяйственной деятельности (в случае если для занятия соответствующим видом деятельности необходима лицензия); - отсутствие у принципала, его поручителей (гарантов) неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.</p> <p>3. Перечень документов, представляемых заявителем для получения государственной гарантии: - для юридических лиц – 14 документов; - для субъектов Российской Федерации, муниципальных образований – 10 документов.</p> <p>4. Форма представления документов – на бумажном носителе.</p> <p>5. Форма заверения документов – печатью (при наличии) и подписью принципала, залогодателя, поручителя соответственно. Документы, представляемые в отношении гаранта по банковской гарантии, заверяются печатью и подписью гаранта.</p> <p>6. Основания для отказа в предоставлении государственных гарантий:</p> <p>1) законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период не предусмотрено предоставление государственных гарантий либо цели, указанные в заявке, не соответствуют целям, утвержденным программой</p>	<p>1. Заявители – юридические лица, кроме указанных в пункте 16 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), хозяйственных товариществ, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, государственных (муниципальных) унитарных предприятий (за исключением государственных унитарных предприятий, имущество которых принадлежит им на праве хозяйственного ведения и находится в собственности автономного округа), некоммерческих организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – КФХ).</p> <p>2. Требования к заявителю: - зарегистрирован на территории Российской Федерации; - осуществление деятельности на территории автономного округа, при соблюдении условий, указанных в пункте 1.1 статьи 115.2 БК РФ; - отсутствие недоимки по уплате налогов, сборов и обязательных платежей, а также задолженности по уплате процентов за пользование кредитными средствами, пеней, штрафов, иных финансовых санкций (при наличии заключенного кредитного договора); - отсутствие просроченной задолженности по ранее предоставленным бюджетным средствам на возвратной основе и другим обязательствам, обеспеченным государственными гарантиями; - в отношении заявителя не возбуждено дело о несостоятельности (банкротстве) и не введена процедура банкротства в установленном</p>

		<p>государственных гарантий, отсутствует остаток общей суммы государственных гарантий;</p> <p>2) не соблюдены условия предоставления государственных гарантий, предусмотренные пунктом 1.1 статьи 115.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (если иное не предусмотрено Бюджетным кодексом Российской Федерации);</p> <p>3) Управлением Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области принято решение об отказе в предоставлении государственной преференции.</p>	<p>законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) порядке;</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие лицензии на осуществление заявителем хозяйственной деятельности (в случаях, когда законодательством Российской Федерации предусмотрено, что указанная деятельность осуществляется на основании лицензии); - отсутствие в отношении него процедур реорганизации или ликвидации; - наличие у заявителя собственных средств (чистых активов) в целях реализации инвестиционного проекта для покрытия той доли, которая не обеспечена государственной поддержкой. <p>3. Перечень документов, представляемых заявителем для получения государственной гарантии – 20 документов.</p> <p>4. Форма представления документов – на бумажном носителе.</p> <p>5. Форма заверения документов – нотариальная.</p> <p>6. Основания для отказа в предоставлении государственных гарантий:</p>
2.	<p>Закон Ульяновской области от 15 марта 2005 года № 019-ЗО «О развитии инвестиционной деятельности на территории Ульяновской области»; постановление Правительства Ульяновской области от 5 августа 2013 года № 350-П «Об утверждении Порядка проведения конкурса на предоставление государственных гарантий Ульяновской области по инвестиционным проектам»</p>	<p>1. Заявители – юридические лица;</p> <p>2. Требования к заявителю:</p> <ul style="list-style-type: none"> - должен быть зарегистрирован на территории Ульяновской области; - осуществляет на территории Ульяновской области инвестиционную деятельность и уплачивает налоги в областной бюджет Ульяновской области; - отсутствие процедуры реорганизации, ликвидации и не находящиеся в процедуре, применяемой в деле о банкротстве; - на имущество в установленном порядке не наложен арест или обращено взыскание; - имеющие просроченную задолженность по денежным обязательствам перед Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием, по обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации, а также неурегулированные обязательства по ранее предоставленным государственным гарантиям. <p>3. Перечень документов, представляемых заявителем для получения государственной гарантии – нормативно не закреплен, определяется в соответствии с конкурсной документацией.</p> <p>4. Форма представления документов – нормативно не закреплена, предусматривается конкурсной документацией.</p> <p>5. Форма заверения документов – нормативно не закреплена, определяется конкурсной документацией.</p>	<p>3. Перечень документов, представляемых заявителем для получения государственной гарантии – 20 документов.</p> <p>4. Форма представления документов – на бумажном носителе.</p> <p>5. Форма заверения документов – нотариальная.</p> <p>6. Основания для отказа в предоставлении государственных гарантий:</p> <p>1) несоблюдение условий предоставления государственной гарантии, указанных в пункте 1.1 статьи 115.2 БК РФ Федерации;</p> <p>2) непредставление или представление не в полном объеме документов, предусмотренных пунктом 6 статьи 3 Закона № 59-оз;</p> <p>3) представление принципалом недостоверных сведений;</p> <p>4) несоответствие направления (цели) и условий гарантирования, указанных в заявлении о предоставлении государственной гарантии, направлениям (целям) и условиям предоставления и исполнения гарантии, установленным в программе государственных гарантий</p>

		6. Основания для отказа в предоставлении государственных гарантий – нормативно не закреплены, предусматриваются конкурсной документацией.	автономного округа на очередной финансовый год и плановый период; 5) претендент на получение государственной гарантии является лицом, указанным в пункте 5 статьи 2 Закона № 59-оз.
--	--	---	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется в целом схожее правовое регулирование, отличающееся в части следующих критериев:

Критерий	Тюменская область	Ульяновская область	автономный округ
Субъектный состав	юридические лица, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования	юридические лица	юридические лица, кроме указанных в пункте 16 статьи 241 БК РФ, хозяйственных товариществ, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, государственных (муниципальных) унитарных предприятий (за исключением государственных унитарных предприятий, имущество которых принадлежит им на праве хозяйственного ведения и находится в собственности автономного округа), некоммерческих организаций, КФХ
Количество требований к заявителю	2	5	8
Форма заверения документов	простая	не установлена	нотариальная
Количество документов, представляемых заявителем	14	не установлено	20
Количество оснований для отказа	3	не установлено	5

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены.

1. В пояснительной записке достоверность и полноту отражения информации, предусмотренной пунктом 4.13 Порядка, сложно проанализировать, учитывая замечания к аналогичным показателям сводного отчета;

2. Сводный отчет подготовлен без учета Методических рекомендаций по проведению ОРВ, утвержденных приказом № 155 (далее – Методические рекомендации):

- в пункте 3.1 описание проблемы не соответствует содержанию проекта, а также приведено без учета положений пункта 6.6 Методических рекомендаций;

- в пункте 3.2 информация не поддается анализу в виду некорректности формулировки проблемы, указанной в пункте 3.1 настоящего отчета;

- в пункте 3.3 информация о возникновении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, затраченных ресурсах, приведена без учета положений пунктов 6.7-6.9 Методических рекомендаций;

- в пункте 4.1 отсутствуют выводы об эффективности введенных норм регулирования в других субъектах Российской Федерации (пункт 6.12 Методических рекомендаций);

- в пунктах 5.1, 12.1 цель правового регулирования приведена без учета пункта 6.13 Методических рекомендаций, что не характеризует предлагаемый проектом способ правового регулирования как наиболее эффективный;

- в пункте 5.2 сроки достижения целей предлагаемого регулирования установлены без учета пункта 6.13 Методических рекомендаций, в соответствии с которым ожидаемые сроки достижения поставленной цели должны быть конкретно определены;

- в пункте 6.1 отсутствует описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов (пункт 6.16 Методических рекомендаций);

- в пункте 6.2 описание альтернативных вариантов регулирования приведено без учета положений пункта 6.15 Методических рекомендаций;

- в пункте 6.3 обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы не соответствует содержанию проекта (пункт 6.16 Методических рекомендаций);

- в разделе 7 не проведена количественная оценка субъектного состава лиц, интересы которых затрагиваются правовым регулированием;

- в разделе 9 не проведена оценка расходов (возможных поступлений) бюджетов автономного округа, муниципальных образований автономного округа;

- в разделе 10 информация приведена без учета положений пунктов 6.23-6.24 Методических рекомендаций и не в полной мере соответствует содержанию проекта;

- в разделе 11 описание рисков приведено без учета положений пунктов 6.25-6.27 Методических рекомендаций;

- в разделе 12 информацию трудно проанализировать, учитывая замечания к пунктам 5.1, 12.1 настоящего отчета;

- в пункте 12.5 указанные сведения не содержат информации о программах мониторинга и методах оценки достижения целей регулирования.

Также имеются замечания к проекту, редакция отдельных положений которого может повлечь двоякое толкование и неоднозначную практику правоприменения, а именно:

в приложении 1:

1) в абзаце 6 пункта 2 отсутствует исчерпывающий перечень источников получения сведений в порядке межведомственного информационного взаимодействия (информация об органах власти, организациях, в распоряжении которых находится запрашиваемая информация);

2) в абзаце 1 пункта 4, пункте 19 отсутствует описание административных процедур (действий) курирующего органа, в случаях, при которых заявитель или проект не соответствуют установленным требованиям, а также в случае поступления неполного пакета документов;

3) критерий, установленный пунктом 5 таблицы «Расчет суммы баллов по критериям отбора юридических лиц и инвестиционных проектов», является дискриминационным для участников, не включенных в Перечень системообразующих организаций автономного округа, и способствует созданию неравных условий для получения государственной гарантии автономного округа;

4) в приложении 1 к Порядку принятия решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) государственной гарантии автономного округа:

4.1. в пункте 1:

в подпунктах 1, 8 рекомендуется предусмотреть информацию о форме указанных в них документов и органе государственной власти автономного округа, утверждающем формы таких документов;

в подпунктах 3, 13, а также в подпункте 7 пункта 3 рекомендуется провести дополнительную оценку необходимости (целесообразности) нотариального заверения запрашиваемых документов, в том числе учитывая, что информация о лицензиях на осуществление заявителем хозяйственной деятельности, подлежащей лицензированию, может быть получена посредством межведомственного информационного взаимодействия либо в едином (сводном) реестре лицензий, в том числе лицензий, выданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с переданным полномочием по лицензированию отдельных видов деятельности, размещаемом в свободном доступе в сети «Интернет»;

подпункт 9 содержит информацию о документах, получаемых из различных источников, при этом часть указанных в настоящем подпункте документов не может быть получена курирующим органом в порядке межведомственного информационного взаимодействия, что не соответствует положениям пункта 6 настоящего приложения, в связи с чем предлагается изложить информацию, содержащуюся в настоящем подпункте, в виде отдельных подпунктов, структурированных по источникам получения документов (ФНС России, кредитные организации);

в подпункте 10 отсутствует информация об органе власти (организации) в распоряжении которого находятся указанные в настоящем подпункте документы. В случае наличия возможности подтверждения отсутствия просроченной задолженности по ранее предоставленным бюджетным средствам на возвратной основе и другим обязательствам

в декларативной форме, указать информацию о форме таких сведений, органе государственной власти, утверждающем указанную форму, либо описать требования к ее содержанию в случае отсутствия утвержденной формы сведений;

в подпунктах 11, 17 проанализировать необходимость представления документов, учитывая, что указанные в них сведения содержатся в выписке из единого государственного реестра юридических лиц;

в абзаце 3 подпункта 12 отсутствует исчерпывающий перечень объективных причин (случаев), при которых бухгалтерская отчетность за последние один или два финансовых года предоставляется за последний финансовый год и (или) последний отчетный период соответственно;

в подпункте 16 проанализировать возможность установления конкретной даты выдачи справки, либо указать, что в контексте проекта является последней отчетной датой;

4.2. в подпункте 3 пункта 2 проанализировать возможность получения информации о задолженности по уплате процентов за пользование бюджетными средствами и иных финансовых санкций в налоговом органе, учитывая, что таковой не является администратором данных платежей;

4.3. в пункте 3:

в подпункте 2 отсутствует информация о виде (содержании) выписки из Единого государственного реестра недвижимости;

в подпунктах 3, 4 рекомендуется оценить необходимость (целесообразность) представления документов, учитывая, что содержащаяся в них информация отражена в выписке из Единого государственного реестра недвижимости;

4.4. в пункте 6 оценить необходимость указания уполномоченного органа в качестве инициатора осуществления межведомственного информационного взаимодействия, учитывая, что абзацем 6 пункта 2 приложения 1 административные действия по формированию и направлению межведомственных запросов осуществляет исключительно курирующий орган.

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

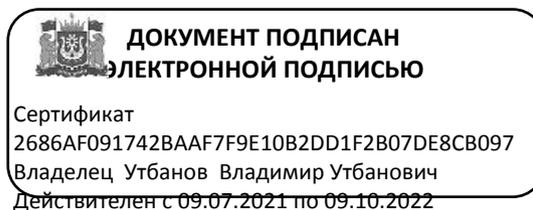
Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

- прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/01/10-21/00037120);

- повторного размещения проекта и материалов к нему перед направлением в уполномоченный орган для подготовки заключения после устранения вышеуказанных замечаний;

- обеспечения в дальнейшем поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4398)