



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

штамп регистрации

На № 05-Исх-4371 от 10.09.2021

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Об утверждении положения о региональном
государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте,
городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве»
(далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный

отчет), подготовленные Департаментом дорожного хозяйства и транспорта автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 8 сентября 2021 года № 19).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 10 августа 2021 года (ID №: 01/01/08-21/00034603).

Публичные консультации по проекту проведены в период с 10 августа по 6 сентября 2021 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», саморегулируемая организация «Союз строителей Югры», Общественная палата автономного округа, муниципальные образования автономного округа, акционерное общество «НК «Конданефть» (город Ханты-Мансийск), общества с ограниченной ответственностью «РН-Юганскнефтегаз» (город Нефтеюганск), «Лукойл-Уралнефтепродукт» (город Когалым), «Газпромтрансгаз Югорск» (город Югорск), «Газпромнефть-Хантос» (город Ханты-Мансийск).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

об отсутствии замечаний и предложений к проекту от Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», органов местного самоуправления городов

Лангепас, Нижневартовск, Нефтеюганск, Нягань, Покачи, Радужный, Югорск, а также Кондинского, Нефтеюганского, Сургутского районов, общества с ограниченной ответственностью «Белоярскаяавтотранс» (город Белоярский).

Также поступил отзыв об отсутствии замечаний и предложений от общества с ограниченной ответственностью «РН-Юганскнефтегаз», и запросом о необходимости индивидуального консультирования респондента по вопросу распространения положений проекта в отношении частных автомобильных дорог, не оборудованных устройствами, ограничивающими доступ третьих лиц (регулирующим органом по вопросу представлены необходимые пояснения);

с замечаниями и предложениями от:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе:

1) в абзаце первом проекта указаны не все обязательные реквизиты Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2) в разделе IV «Осуществление надзора» в приложении к проекту неверно указана нумерация пунктов;

- Общественной палаты автономного округа:

3) предполагаемое правовое регулирование не является оптимальным, необходимо будет вносить изменения;

4) достижение заявленных целей регулирования возможно с помощью общественности;

5) введение предлагаемого регулирования повлияет на уход мелких компаний с рынка;

6) в проекте имеются положения, создающие неравные права и возможности для бизнеса;

7) принятие нового регулирования приведет к уходу с рынка субъектов малого и среднего предпринимательства;

8) требуется переходный период один год;

9) целесообразно смягчить требования для отдельных групп предпринимателей;

10) бизнес сообщества (мелкие предприятия) не смогут продолжать свою деятельность. Крупные предприятия задавят мелкие предприятия;

- общества с ограниченной ответственностью «Производственное автотранспортное предприятие № 1»:

11) предлагается проект распространить на все группы лиц в полном объеме;

- администрации города Сургута:

12) учитывая введение электронного документа, требуется переходный период;

13) согласно части 2 статьи 43 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) жалоба подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение жалобы органом в течение двадцати рабочих дней со дня ее регистрации. В исключительных случаях, установленных положением о виде контроля, этот срок может быть продлен указанным органом на двадцать рабочих дней;

- администрации города Пыть-Яха:

14) учитывая трудоемкость процесса проведения регионального государственного контроля (надзора), могут возникнуть трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых проектом;

15) альтернативным способом решения проблемы может стать создание уполномоченных структурных подразделений в городских округах, муниципальных районах;

16) проведение рейдового осмотра и выездных проверок в зимний период не целесообразно;

- администрации города Радужный:

17) в соответствии с Законом № 248-ФЗ имеется необходимость дополнения штатного расписания Департамента должностью «Инспектор», в должностные обязанности которого будет входить только осуществление функции по государственному контролю.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, Департаментом учтены замечания и предложения №№ 1, 2, 12, 13, не учтены №№ 3-11, 14-17 по причине их необоснованности, несоответствия законодательству. Разногласия с участниками публичных консультаций урегулированы (письма Общественной палаты автономного округа от 21 сентября 2021 года № 11/02ОП-Исх.-434, общества с ограниченной ответственностью «Производственное автотранспортное предприятие № 1 от 20 сентября 2021 года № 544-ОЭ, администрации города Сургута от 20 сентября 2021 года № 09-02-8685/1, администрации города Пыть-Яха от 20 сентября 2021 года № 14-Исх-УД-7175, администрации города Радужный от 17 сентября 2021 года № 001-Исх-4981).

Проект разработан в соответствии с Законом № 248-ФЗ.

Проектом предлагается утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, в том числе критерии отнесения объектов контроля (надзора) к определенной категории риска, виды профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, показатели результативности и эффективности осуществления регионального государственного контроля (надзора), порядок (досудебного) обжалования решений действий (бездействия) Департамента и его должностных лиц, а также признать утратившим силу постановление Правительства автономного округа от 27 июля 2012 года № 263-п «О Порядке осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Уполномоченным органом проведен сравнительный анализ нормативных правовых актов, разработанных в субъектах Российской Федерации.

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание предлагаемого правового регулирования	Содержание предлагаемого правового регулирования в автономном округе
1	Постановление Правительства Омской области от 8 сентября 2021 года № 382-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве»	1. Виды контрольных (надзорных) мероприятий: - документарная проверка; - выездная проверка; - выездное обследование; - рейдовый осмотр; - наблюдение за соблюдением обязательных требований. 2. Категории риска: - значительный риск; - средний риск; - низкий риск. 3. Категории риска присваиваются с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований. 4. Периодичность проведения плановых проверок: - для категории значительного риска – 1 раз в 3 года; - для категории среднего риска – 1 раз в 5 лет; - для категории низкого риска – плановые проверки не проводятся.	1. Виды контрольных (надзорных) мероприятий: - контрольная закупка; - выборочный контроль; - инспекционный визит; - рейдовый осмотр; - документарная проверка; - выездная проверка; - выездное обследование. 2. Категории риска: - значительный риск; - средний риск; - низкий риск. 3. Категории риска присваиваются с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований. 4. Периодичность проведения плановых проверок: - для категории значительного риска – 1 раз в 4 года; - для категории среднего риска – 1 раз в 6 лет; - для категории низкого риска – плановые проверки не проводятся.
2	Постановление Правительства Тюменской области от 19 августа 2021 года № 489-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов»	1. Виды контрольных (надзорных) мероприятий: - документарная проверка; - выездная проверка; - инспекционный визит. 2. Категории риска: - высокий риск; - средний риск; - низкий риск. 3. Категории риска присваиваются с учетом установления фактов несоблюдения обязательных требований. 4. Периодичность проведения плановых проверок: - для категории высокого риска – 1 раз в 2 года; - для категории среднего	

		риска – 1 раз в 4 года; - для категории низкого риска – плановые проверки не проводятся.	
--	--	--	--

Мониторинг нормативных правовых актов указанных субъектов Российской Федерации показал, что в них предусматривается схожее правовое регулирование, отличающееся в части отдельных показателей:

Наименование показателя	Омская область	Тюменская область	автономный округ
Количество и виды контрольных (надзорных) мероприятий	5 документарная проверка; выездная проверка; выездное обследование; рейдовый осмотр; наблюдение за соблюдением обязательных требований.	3 документарная проверка; выездная проверка; инспекционный визит.	7 контрольная закупка; выборочный контроль; инспекционный визит; рейдовый осмотр; документарная проверка; выездная проверка; выездное обследование.
Категории риска	значительный риск; средний риск; низкий риск.	высокий риск; средний риск; низкий риск	значительный риск; средний риск; низкий риск.
Периодичность проведения плановых проверок	для категории:		
	значительного риска – 1 раз в 3 года; среднего риска – 1 раз в 5 лет; низкого риска – плановые проверки не проводятся.	высокого риска – 1 раз в 2 года; среднего риска – 1 раз в 4 года; низкого риска – плановые проверки не проводятся.	значительного риска – 1 раз в 4 года; среднего риска – 1 раз в 6 лет; низкого риска – плановые проверки не проводятся.

В соответствии с информацией Департамента, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- 100 объектов дорожного сервиса, на которых осуществляют деятельность 70 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- 120 межмуниципальных маршрутов, на которых осуществляют деятельность 40 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- 1 исполнительный орган государственной власти автономного округа (Департамент).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом № 155¹, регулирующим органом произведен

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с формированием и направлением заявлений в целях получения информации о присвоении категории риска и об изменении присвоенной ранее категории риска, а также направлением пакета документов в случае проведения документарной проверки, которые составят 435,0 рублей.

Преимуществом для субъекта предпринимательской деятельности является возможность обращения в Департамент для пересмотра категории риска.

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает дополнительных расходов бюджета автономного округа.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

Вместе с тем выявлены замечания к проекту, которые учтены разработчиком при его доработке, а именно:

- устранены юридико-технические замечания;
- проект дополнен таблицей «Перечень индикаторов риска»;
- дополнен приложением № 2 «Показатели результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве».

На основе проведенной ОРВ проекта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку:

нормативно закрепляет возможность осуществления контрольно-надзорной деятельности на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве с 1 января 2022 года, в том числе по профилактике нарушений обязательных

требований;

риск-ориентированный подход способствует оптимальному использованию ресурсов всех участников правоотношений;

способствует снижению риска нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), и предотвращению наступления неблагоприятных последствий (в виде экономического и иного ущерба);

- в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

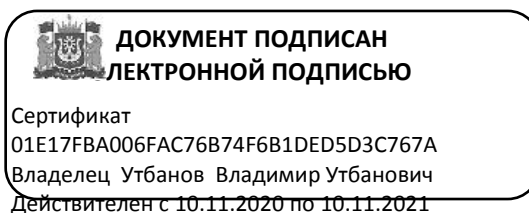
Проект согласован в прилагаемой редакции.

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к редакции проекта (ID №: 01/01/08-21/00034603).

Также обращается внимание на необходимость в дальнейшем обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде, проведения онлайн-трансляции публичных консультаций с использованием сервисов Портала в соответствии с функциями регулирующего органа, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка.

Приложение: на 23 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Фролов Андрей Анатольевич, тел. (3467) 360-190 (внут. 4399)