



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-8153
23.07.2019

На № 05-Исх-3014 от 08.07.2019

Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Об установлении мест на территориях муниципальных
образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,
отправление из которых одного и того же транспортного средства,
используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу,
более трех раз в течение одного месяца должно согласовываться
с уполномоченным органом в сфере транспортного обслуживания
населения и утверждении порядка такого согласования» (далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением

Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом дорожного хозяйства и транспорта автономного округа (далее – Депдорхоз и транспорта Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Депдорхозе и транспорта Югры (протокол от 6 июня 2019 года без номера).

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> 24 апреля 2019 года.

Депдорхозом и транспорта Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 24 апреля по 28 мая 2019 года.

По результатам проведенных публичных консультаций поступили отзывы:

об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе; Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по автономному округу; общества с ограниченной ответственностью «Белоярскавтотранс» (город Белоярский); индивидуального предпринимателя Кадырова Камиля

Ибатовича (Сургутский район); администраций города Югорска, Октябрьского, Советского районов;

от общества с ограниченной ответственностью «Ханты-Мансийское пассажирское автотранспортное предприятие» (город Ханты-Мансийск) с предложениями к проекту, согласно которым:

1) запретить продажу билетов на заказные перевозки в кассах автовокзалов, транспортных агентств и т.д.;

2) дополнить перечень оснований для отказа в согласовании отправления транспортного средства подпунктом 4 следующего содержания:

«4) разница между отправлением транспортного средства по заказу и маршрутом регулярных перевозок в междугороднем сообщении менее 60 минут;»;

3) подпункт 7 пункта 6 проекта изложить в следующей редакции:

«7) выдача согласования сроком не более одного месяца.»;

4) сократить срок рассмотрения документов, представленных перевозчиком;

от индивидуального предпринимателя Созонова Александра Ивановича (город Ханты-Мансийск) с замечанием к проекту, согласно которому:

5) проблема, на решение которой направлен проект, актуальна только для субъектов, осуществляющих регулярные перевозки, перевозки по заказу без правоустанавливающих документов.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, Депдорхозом и транспорта Югры направлены мотивированные ответы об отклонении предложений и замечаний №№ 1, 3, 5 по причине их необоснованности, несоответствия законодательству, а также об учете замечаний и предложений №№ 2, 4.

Депдорхозом и транспорта Югры урегулированы разногласия по проекту с участниками публичных консультаций (письма индивидуального предпринимателя Созонова Александра Ивановича (город Ханты-Мансийск) от 3 июля 2019 года № 05-Вх-3410, общества с ограниченной ответственностью «Ханты-Мансийское пассажирское автотранспортное предприятие» (город Ханты-Мансийск) без номера и без даты).

Проект разработан в соответствии с:

Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Законом автономного округа от 16 июня 2016 года № 47-оз «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Проектом предлагается:

1) определить места на территориях муниципальных образований автономного округа, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца должно согласовываться с уполномоченным органом в сфере транспортного обслуживания населения;

2) утвердить Порядок согласования отправления из мест на территориях муниципальных образований автономного округа одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца

с уполномоченным органом в сфере транспортного обслуживания населения (далее – Порядок согласования мест отправления ТС по заказу).

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих порядок согласования отправления из мест на территориях муниципальных образований одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца с уполномоченным органом в сфере транспортного обслуживания населения:

п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в предлагаемом проекте
1.	Приказ Управления Ленинградской области по транспорту от 9 января 2019 года № 5 «Об утверждении перечня мест на территориях муниципальных образований Ленинградской области, отправление из которых транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу более трех раз в течение одного месяца запрещается или должно согласовываться с Управлением Ленинградской области по транспорту, и Порядка согласования мест на территориях муниципальных образований Ленинградской области, отправление из которых транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, осуществляется более трех раз в течение одного месяца»	Перечень документов, представляемых заявителем: 1) заявление по утвержденной форме; 2) копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании транспортных средств, используемых для осуществления перевозки пассажиров и багажа по заказу, и их государственную регистрацию, в том числе копию паспорта транспортного средства (или копию договора аренды транспортного средства); 3) копию свидетельства о государственной регистрации, заверенные в установленном законодательством порядке; 4) копию договора фрахтования (или заказ-наряд) с указанием даты, времени, мест отправок, заверенную в установленном законодательством порядке. Основания для отказа в согласовании мест отправок транспортных средств: 1) представление неполного комплекта документов, а также указание недостоверных и (или) неполных сведений в заявлении и приложенных документах; 2) в заявленных местах отправок остановка и стоянка транспортных средств запрещены Правилами дорожного движения; 3) несоответствие мест отправления транспортного средства требованиям правил дорожного движения, запрещающим посадку и высадку пассажиров в указанных местах;	Перечень документов, представляемых заявителем: 1) заявление о согласовании отправления транспортного средства по утвержденной форме; 2) копию договора фрахтования транспортного средства для перевозки пассажиров и багажа по заказу (заказ-наряда на предоставление транспортного средства для перевозки пассажиров и багажа), заверенную заявителем; 3) копию лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами. Основания для отказа в согласовании мест отправок транспортных средств: 1) непредставление или представление не в полном объеме предусмотренных документов; 2) наличие недостоверных сведений в заявлении; 3) введение временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам, исключая посадку и высадку пассажиров

		4) отсутствие информации о перевозчике в реестре уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности в сфере услуг по перевозке автомобильным транспортом, размещенном на официальном сайте Северо-Западного межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта; 5) совпадение более чем на 80% трассы планируемого к осуществлению маршрута перевозки пассажиров и багажа по заказу с трассой действующего межмуниципального маршрута регулярных перевозок и (или) смежного межрегионального маршрута регулярных перевозок на территории Ленинградской области. Срок рассмотрения документов, представленных заявителем – 1 рабочий день. Срок действия уведомления о согласовании отправления транспортного средства по заказу – в течение срока действия договора фрахтования, но не более 1 года.	в местах отправления транспортного средства; 4) разница между отправлением транспортного средства по заказу и маршрутом регулярных перевозок в междугороднем сообщении менее 60 минут. Срок рассмотрения документов, представленных заявителем – 10 рабочих дней. Срок действия уведомления о согласовании отправления транспортного средства по заказу – не более 6 месяцев.
2.	Приказ Министерства дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края от 12 марта 2019 года № 50-од «Об утверждении Порядка согласования отправления одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу из мест на территориях муниципальных образований Ставропольского края, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, осуществляется более трех раз в течение одного месяца и должно согласовываться с Министерством дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края»	Перечень документов, представляемых заявителем: 1) заявление о согласовании мест по утвержденной форме; 2) перечень транспортных средств, предполагаемых к использованию для перевозки пассажиров и багажа по заказу, с указанием государственного регистрационного знака, категории, класса, максимальной полной массы и габаритов транспортного средства, с приложением копий документов, подтверждающих их принадлежность перевозчику на праве собственности или ином законном основании; 2) копия договора фрахтования транспортных средств для перевозки пассажиров и багажа по заказу; 3) схема маршрута движения транспортного средства в виде графического условного изображения с указанием мест посадки и высадки пассажиров, наименований улиц и автомобильных дорог, по которым предполагается движение транспортного средства; 4) копия уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности по предоставлению услуг по перевозкам пассажиров и багажа по заказу автомобильным транспортом с отметкой органа государственного надзора в области автомобильного	

		транспорта, уполномоченного на прием такого уведомления; 5) копия договора обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров; 6) копия соглашения со специализированной организацией, подтверждающего возможность передачи персональных данных о пассажирах в автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах и персонале (экипаже) транспортных средств (за исключением перевозок по заказу, осуществляемых в границах Ставропольского края). Основания для отказа в согласовании мест отправок транспортных средств: 1) указание недостоверных сведений в заявлении и документах; 2) наличие совпадения мест отправления транспортных средств по заказу, указанных в заявлении, с установленными местами, отправление из которых запрещено. Срок рассмотрения документов, представленных заявителем – 20 рабочих дней. Срок действия уведомления о согласовании отправления транспортного средства по заказу – 30 календарных дней.	
--	--	---	--

В результате проведенного мониторинга установлено, что в указанных субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется различное правовое регулирование, в части:

- 1) количества требуемых документов (сведений):
 - в автономном округе – 3;
 - в Ленинградской области – 4;
 - в Ставропольском крае – 6;
- 2) срока рассмотрения документов, представленных заявителем:
 - в автономном округе – 10 рабочих дней;
 - в Ленинградской области – 1 рабочий день;
 - в Ставропольском крае – 20 рабочих дней;

3) количества оснований для отказа в согласовании мест отправок транспортных средств:

в автономном округе – 4;

в Ленинградской области – 5;

в Ставропольском крае – 2;

4) срока действия документа о согласовании отправления транспортного средства по заказу:

в автономном округе – не более 6 месяцев;

в Ленинградской области – в течение срока действия договора фрахтования, но не более 1 года;

в Ставропольском крае – 30 календарных дней.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов», регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с представлением документов (сведений), которые составят 1,2 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены:

– в пояснительной записке отсутствует информация, предусмотренная пунктом 4.13 Порядка;

– свод предложений не размещен на Портале;

– информация, представленная в сводном отчете, свидетельствует о его некачественной подготовке. К отчету выявлены следующие замечания:

в разделах 5, 12 неверно указаны цели¹ предлагаемого правового регулирования, а также индикативные показатели их достижения;

в пункте 7.2 не осуществлена оценка количества групп субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых затрагиваются предлагаемым правовым регулированием.

Кроме того, к проекту имеются следующие замечания, в связи с чем предлагается:

1) предусмотреть способы подачи, получения документов заявителями в электронной форме через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», региональную информационную систему «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, иные информационно-телекоммуникационные системы автономного округа в сфере транспортного обслуживания населения (при наличии).

Учитывая, что положения Порядка согласования мест отправления ТС по заказу содержат признаки² оказания лицам государственной услуги, Депдорхозу и транспорта Югры рекомендуется обратиться в Департамент экономического развития автономного округа с целью включения указанной государственной услуги в перечень государственных услуг исполнительных органов государственной власти автономного округа;

¹ Цели предлагаемого правового регулирования необходимо определить в соответствии с пунктом 6.13 Методических рекомендаций по проведению ОРВ проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, утвержденных приказом Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155.

² Предоставление услуги является деятельностью органа государственной власти, она обладает свойством юридического факта, имеет конкретный адресный характер, возникает по инициативе юридического лица, индивидуального предпринимателя, а также влечет за собой наступление последствий и т.д.

2) исключить возможность направления заявителем документов, в электронной форме на адрес электронной почты Депдорхоза и транспорта Югры с использованием электронной подписи любого вида, поскольку таковая не предусмотрена приказом Департамента информационных технологий автономного округа от 26 октября 2017 года № 286 «Об одобрении состава действий, которые включаются в административные регламенты предоставления государственных и муниципальных услуг»;

3) предусмотреть получение копий лицензий на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами в порядке межведомственного информационного взаимодействия, а также конкретизировать сведения, запрашиваемые в абзаце 2 пункта 5 Порядка согласования мест отправления ТС;

4) сократить сроки осуществления административных действий по регистрации поступивших документов, принятию решения о согласовании (об отказе в согласовании) отправления транспортных средств, а также уведомлению о принятом решении;

5) указать сроки осуществления административных действий единообразно в рабочих днях;

6) предусмотреть в перечне оснований для отказа в согласовании отправления транспортного средства наличие в представленных документах недостоверных сведений;

7) установить порядок проверки информации, являющейся основанием для отказа в согласовании отправления транспортного средства (подпункт 4 пункта 6 Порядка согласования мест отправления ТС), поскольку формой заявления не предусмотрено представление сведений о времени отправления и прибытия транспортного средства;

8) установить фиксированный срок действия документа о согласовании отправления транспортного средства, так как

предусмотренный срок (не более 6 месяцев) имеет признаки коррупциогенного фактора, то есть выборочное изменение срока действия согласования – возможность необоснованного установления такого срока от 1 дня до 6 месяцев по усмотрению исполнительного органа государственной власти автономного округа (их должностных лиц);

9) указать в форме какого документа принимается решение о согласовании (об отказе в согласовании) отправления транспортного средства, а также способ направления заявителем документа о принятом решении;

10) заменить таблицу, указанную в приложении 1 к проекту, текстом следующего содержания:

«К местам на территории муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца должно согласовываться с уполномоченным органом в сфере транспортного обслуживания населения, относятся территории в радиусе до 500 метров, прилегающие к:

автовокзалам;

автостанциям;

остановочным пунктам по муниципальным, межмуниципальным, межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.»;

11) уточнить способы заверения документов, представляемых индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом;

12) указать порядок регистрации заявления (прилагаемых к нему документов) для каждого способа подачи документов;

13) представить обоснование полномочий регулирующего органа по ведению реестра учета согласований и его размещению

на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, для повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Заместитель директора
Департамента



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат 00B6E7465A21007F8CE811DBEB4799DC61
Владелец Утбанов Владимир Утбанович
Действителен с 19.11.2018 по 19.11.2019

В.У.Утбанов

Исполнитель:
Консультант отдела оценки регулирующего
воздействия и экспертизы административных регламентов
управления государственного реформирования
Коломоец Евгений Витальевич, тел. 33-10-06