|  |  |
| --- | --- |
| gerb  **ДЕПАРТАМЕНТ**  **ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**  **ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО**  **АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**  **(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**  ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  (Тюменская область), 628006,  Телефон: (3467) 39-20-58  Факс: (3467) 39-21-02  E-mail: [Econ@admhmao.ru](mailto:Econ@admhmao.ru)  [Номер документа]  [Дата документа] |  |

На № 05-Исх-4323 от 05.10.2018

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

«О внесении изменений в приложение к постановлению

Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

от 27 июля 2012 года № 263-п «О Порядке осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской   
и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п   
(далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом дорожного хозяйства и транспорта автономного округа (далее – Депдорхоз и транспорта Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект разработан в соответствии с Федеральным законом   
от 3 августа 2018 года № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 19 Федерального закона   
«О лицензировании отдельных видов деятельности».

Проектом предлагается установить риск-ориентированный подход при осуществлении регионального государственного надзора   
за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального   
и межмуниципального значения автономного округа.

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти <http://regulation.admhmao.ru> 3 сентября 2018 года.

Публичные консультации по проекту проведены в период   
с 3 по 14 сентября 2018 года.

По результатам проведенных публичных консультаций поступили отзывы:

об отсутствии предложений и замечаний к проекту   
от администраций Кондинского, Нижневартовского, Октябрьского, Сургутского, Ханты-Мансийского районов, городов Лангепаса, Нефтеюганска, Нягани, Сургута, Югорска;

от Уполномоченного по защите прав предпринимателей   
в автономном округе с замечанием, согласно которому категория умеренного риска и 5 класс опасности предусмотрены дважды, что вносит   
неопределенность и свидетельствует о наличии в проекте коррупциогенных факторов;

от администрации города Когалыма с замечанием о возможности возникновения проблем и трудностей контроля соблюдения требований   
и норм, вводимых проектом, по причине отсутствия мероприятий   
по контролю в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которым не присвоены категории риска, опасности.

Замечание Уполномоченного по защите прав предпринимателей   
в автономном округе учтены регулирующим органом, в проект внесены соответствующие изменения.

Депдорхозом и транспорта Югры урегулированы разногласия   
по проекту с участниками публичных консультаций (письма Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе исх. № 01.13-Исх-974 от 4 октября 2018 года, администрации города Когалыма исх. от 5 октября 2018 года).

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по установлению критериев отнесения объектов регионального государственного надзора   
за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального   
и межмуниципального значения автономного округа.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| п/п | Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации | Содержание правового регулирования | Содержание правового регулирования в предлагаемом проекте |
| 1. | Постановление Правительства Тюменской области  от 31 августа  2018 года № 334-п  «Об утверждении критериев отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей  и (или)  используемых ими производственных объектов  к определенной категории риска  либо определенному классу (категории) опасности  при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)» | 1. Критерий:  соблюдение (несоблюдение) при проверке субъектом надзора обязательных требований законодательства в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального  и межмуниципального значения.  Показатели соблюдения (несоблюдение) обязательных требований:  – установление фактов несоблюдения субъектом надзора обязательных требований законодательства в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального  и межмуниципального значения – составлены протокол  об административном правонарушении  и предписание об устранении выявленных нарушений.  Классификация категорий риска: высокая категория риска.  – установление фактов несоблюдения субъектом надзора обязательных требований законодательства в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального  и межмуниципального значения – составлено предписание об устранении выявленных нарушений.  Классификация категорий риска: средняя категория риска.  – установление фактов соблюдения субъектом надзора обязательных требований законодательства в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального  и межмуниципального значения – отсутствие нарушений  Классификация категорий риска: низкая категория риска.  2. Критерий:  проведение проверок в отношении субъекта надзора.  Показатели соблюдения (несоблюдение) обязательных требований:  Ранее в отношении субъекта надзора проверки – не проводились.  Классификация категорий риска: высокая категория риска.  Последняя проверка в отношении субъекта надзора проведена – более 3 лет назад.  Классификация категорий риска: средняя категория риска.  Последняя проверка в отношении субъекта надзора проведена – в течение  последних 3 лет  Классификация категорий риска: низкая категория риска.  3. Критерий:  неисполнение (исполнение) субъектом надзора предписаний, выданных в рамках ранее проведенных проверок.  Показатели соблюдения (несоблюдение) обязательных требований:  Предписание, выданное в ходе проведенной проверки, субъектом надзора – не исполнено.  Классификация категорий риска: высокая категория риска.  Предписание, выданное в ходе проведенной проверки, субъектом надзора – исполнено частично либо с нарушением сроков, установленных для его исполнения  Классификация категорий риска: средняя категория риска.  Предписание, выданное в ходе проведенной проверки, субъектом надзора – исполнено полностью и в сроки, установленные для его исполнения  Классификация категорий риска: низкая категория риска.  4. Критерий:  поступление обращений от граждан, организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления, информации от правоохранительных органов, из средств массовой информации, свидетельствующих о нарушении субъектом надзора обязательных требований законодательства в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального  и межмуниципального значения.  Показатели соблюдения (несоблюдение) обязательных требований:  в течение года обращений граждан, организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления с информацией о нарушении субъектом надзора обязательных требований в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального  и межмуниципального значения – поступило более 10.  Классификация категорий риска: высокая категория риска.  Периодичность проведения плановых проверок юридических лиц  и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность, в зависимости  от присвоенной их деятельности категории риска, если иное не установлено федеральными законами, следующая:  для категории высокого риска – не чаще чем один раз в 3 года;  для категории среднего риска – не чаще чем один раз в 5 лет.  В отношении юридических лиц  и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность, отнесенную к категории низкого риска, плановые проверки  не проводятся. | 1. Критерий:  юридические лица  и индивидуальные предприниматели, пользователи, осуществляющие предпринимательскую  и (или) иную деятельность  в пределах полос отвода  и придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального  и межмуниципального значения автономного округа  с нарушением обязательных требований.  Категория риска: средний риск.  Особенности осуществления мероприятий по контролю:  не чаще 1 раза в 3 года.  2. Критерии:  – юридические лица  и индивидуальные предприниматели, пользователи, осуществляющие предпринимательскую  и (или) иную деятельность  в пределах полос отвода  и придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального  и межмуниципального значения автономного округа  с нарушением требований, установленных правовыми актами Российской Федерации  и автономного округа,  у которых в течение последних 3 лет при проведении плановой или внеплановой проверки были выявлены нарушения и факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора);  – деятельность юридических  лиц и индивидуальных предпринимателей, пользователей, осуществляющих предпринимательскую  и (или) иную деятельность  в пределах полос отвода  и придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального  и межмуниципального значения автономного округа,  при отсутствии иных установленных обстоятельств.  Категория риска: умеренный риск.  Особенности осуществления мероприятий по контролю:  не чаще 1 раза в 5 лет.  Критерий:  юридические лица  и индивидуальные предприниматели, пользователи, осуществляющие предпринимательскую  и (или) иную деятельность  в пределах полос отвода  и придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального  и межмуниципального значения автономного округа, которым  не присвоены определенные категории риска.  Категория риска: низкий риск.  Особенности осуществления мероприятий по контролю:  не проводятся. |
| 2. | Постановление Правительства Мурманской области  от 27 августа  2018 года № 403-ПП  «О внесении изменений  в некоторые постановления Правительства Мурманской области» | 1. Критерий:  умышленное воздействие  на автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения, приводящее к нарушению их целостности.  Категории риска: чрезвычайно  высокий риск.  Особенности осуществления мероприятий по контролю: плановая проверка проводится один раз в год.  2. Критерий:  случаи привлечения субъектов проверок  в течение двенадцати месяцев, предшествовавших месяцу, в котором принимается решение о формировании плана проверок, к административной ответственности за воспрепятствование законной деятельности органа осуществляющего региональный государственный надзор за сохранностью автомобильных дорог регионального  и межмуниципального значения  два и более раза.  Категории риска: высокий риск.  Особенности осуществления мероприятий по контролю: плановая проверка проводится один раз в год.  3. Критерий:  случаи привлечения субъектов проверок  в течение двенадцати месяцев, предшествовавших месяцу, в котором принимается решение о формировании плана проверок, к административной ответственности за неисполнение предписания органа осуществляющего региональный государственный надзор  за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения два и более раза.  Категории риска: значительный риск.  Особенности осуществления мероприятий по контролю: плановая проверка проводится один раз в год.  4. Критерий:  осуществление воздействия  на автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения  без согласования с собственником дорог, не приводящие к нарушению  их целостности  Категории риска: средний риск.  Особенности осуществления мероприятий по контролю: плановая проверка проводится не чаще одного раза  в три года.  5. Критерий:  невыполнение (частичное невыполнение) полученных от собственника дорог регионального или межмуниципального значения, технических условий  на осуществление воздействия  на автомобильные дороги, не приводящие к нарушению их целостности.  Категории риска: умеренный риск.  Особенности осуществления мероприятий по контролю: плановая проверка проводится не чаще одного раза  в три года.  6. Критерий:  отсутствие признаков классов опасности  категории риска: низкий риск.  Особенности осуществления мероприятий по контролю: плановые проверки  не проводятся. |

В результате проведенного мониторинга установлено, что   
в автономном округе предлагается установить 3 категории риска,   
в Тюменской области установлено 4 категории риска, в Мурманской области 6 категорий риска.

Кроме того, в Тюменской области по каждому критерию отнесения деятельности субъектов надзора к категориям риска вводятся показатели соблюдения (несоблюдения) обязательных требований, влияющие   
на классификацию категорий риска (высокая, средняя, низкая)   
и соответственно на периодичность плановых проверок (один раз в 3 года, 5 лет или плановые проверки не проводятся).

В Мурманской области ежегодные плановые проверки проводятся вне зависимости от того, к какой из следующих категорий риска отнесен объект регионального государственного надзора: чрезвычайно высокий риск, высокий риск или значительный риск.

Предлагаемое проектом правовое регулирование затрагивает интересы 100 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального   
или межмуниципального значения автономного округа.

Согласно информации, содержащейся в сводном отчете   
(разделы 7, 10), в связи с введением предлагаемого правового регулирования дополнительные расходы юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей отсутствуют.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, предоставленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку предлагает установить риск-ориентированный подход при осуществлении регионального государственного надзора   
за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального   
и межмуниципального значения автономного округа, что поспособствует оптимальному использованию трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного надзора, снижению издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышению результативности своей деятельности органами государственного надзора;

в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заместитель директора  Департамента | **ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН**  **ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**  Сертификат [Номер сертификата 1]  Владелец [Владелец сертификата 1]  Действителен с [ДатаС 1] по [ДатаПо 1] | В.У.Утбанов |

Исполнитель:

Консультант отдела оценки регулирующего

воздействия и экспертизы административных регламентов

управления государственного реформирования

Коломоец Евгений Витальевич, тел. 33-10-06