



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-9382
18.09.2020

На №№ 05-Исх-4015 от 25.08.2020,
05-Исх-4209 от 08.09.2020

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в постановление Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20 октября 2012 года
№ 407-п «О порядке создания и использования, в том числе на платной
основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных
дорогах общего пользования регионального или межмуниципального
значения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»
(далее – проект, постановление № 407-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением

Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом дорожного хозяйства и транспорта автономного округа (далее – Депдорхоз и транспорта Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проектом предлагается внести изменения в постановление № 407-п, дополнив его Порядком ведения реестра парковок общего пользования в автономном округе (далее – Порядок ведения реестра парковок).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) (далее – Портал) 15 июля 2020 года (ID №: 01/01/07-20/00024286).

Публичные консультации по проекту проведены в период с 15 июля по 11 августа 2020 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Общественная палата автономного округа, акционерное общество «НК Конданефть», саморегулируемая организация «Союз строителей Югры»,

общества с ограниченной ответственностью «Газпром трансгаз Югорск», «Газпромнефть-Хантос», «РН-Юганскнефтегаз», «Лукойл Уралнефтепродукт», Совет муниципальных образований автономного округа, главы муниципальных образований автономного округа.

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, акционерного общества «НК Конданефть», обществ с ограниченной ответственностью «Газпром трансгаз Югорск», «РН-Юганскнефтегаз», администраций муниципальных образований автономного округа городов Лангепас, Нефтеюганск, Нижневартовск, Нягань, Пыть-Ях, Сургут, Югорск, Кондинского, Октябрьского, Советского, Сургутского, Ханты-Мансийского районов, сельских поселений Агириш, Малиновский.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации, в которых утверждены порядки ведения реестров парковок.

п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление Правительства Мурманской области от 10 июня 2019 года № 276-ПП «Об утверждении порядка ведения реестра парковок общего пользования в Мурманской области»	1) ведение реестра парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения, осуществляется государственным областным казенным учреждением, расположенных на автомобильных дорогах местного значения осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований; 2) реестры парковок ведутся в электронной форме и размещаются на официальных сайтах уполномоченных органов; 3) в реестр парковок включаются следующие сведения: - реестровый номер парковки; - месторасположение (адрес) парковки (наименование дороги / улицы, идентификационный номер автомобильной дороги, километр	1) ведение реестра парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения, осуществляется казенным учреждением автономного округа, расположенных на автомобильных дорогах местного значения осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований; 2) реестры парковок ведутся в электронной форме и размещаются на официальных сайтах уполномоченных органов; 3) в реестр парковок

		автомобильной дороги / номер здания, строения, сооружения, географические координаты); - характеристики парковки (наземная / подземная, одноуровневая / многоуровневая, открытая / закрытая); - условия стоянки транспортного средства на парковке (платно / бесплатно, охраняемая / не охраняемая); - информация о владельце парковки (наименование юридического лица / индивидуального предпринимателя); - размещение парковки (в полосе отвода / при дорожной полосе автомобильной дороги, за пределами придорожной полосы автомобильной дороги); - назначение парковки (для грузовых автомобилей / автобусов / легковых автомобилей); - общая площадь парковки; - общее количество машино-мест; 4) информация о начале функционирования парковки общего пользования, об изменении сведений о парковке общего пользования, включенных в соответствующий реестр парковок, о ликвидации парковки общего пользования представляется в уполномоченный орган владельцем парковки путем направления заявления в произвольной форме с указанием в нем информации, содержащей сведения, предусмотренные Порядком ведения реестра парковок, или информации о ликвидации парковки общего пользования, а также согласия заявителя на обработку его персональных данных; 5) уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня получения сведений вносит их в соответствующий реестр парковок; 6) уполномоченные органы несут ответственность за внесение в соответствующий реестр парковок сведений о парковках.	включаются следующие сведения: - реестровый номер парковки; - месторасположение (адрес) парковки (наименование дороги / улицы, идентификационный номер автомобильной дороги, километр автомобильной дороги / номер здания, строения, сооружения); - характеристики парковки (наземная / подземная, одноуровневая / многоуровневая, открытая / закрытая); - условия стоянки транспортного средства на парковке (платно / бесплатно, охраняемая / не охраняемая); - информация о владельце парковки (наименование юридического лица / индивидуального предпринимателя); - размещение парковки (в полосе отвода / придорожной полосе автомобильной дороги, за пределами придорожной полосы автомобильной дороги); - назначение парковки (для грузовых автомобилей / автобусов / легковых автомобилей), общая площадь парковки; 4) информация о начале функционирования парковки общего пользования, об изменении сведений о парковке общего пользования, включенных в реестр, о ликвидации парковки общего пользования может быть представлена в уполномоченный орган владельцем парковки путем направления заявления в произвольной форме с указанием в нем информации, содержащей сведения, предусмотренные Порядком ведения реестра парковок, или информации о ликвидации парковки общего пользования;
2.	Постановление Правительства Пензенской области от 6 декабря 2018 года № 646-пП «Об утверждении Порядка ведения реестров парковок общего пользования в Пензенской области»	1) ведение реестров парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения, осуществляется Министерством строительства и дорожного хозяйства Пензенской области, расположенных на автомобильных дорогах местного значения осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований; 2) реестры парковок ведутся в электронной форме и размещаются на	4) информация о начале функционирования парковки общего пользования, об изменении сведений о парковке общего пользования, включенных в реестр, о ликвидации парковки общего пользования может быть представлена в уполномоченный орган владельцем парковки путем направления заявления в произвольной форме с указанием в нем информации, содержащей сведения, предусмотренные Порядком ведения реестра парковок, или информации о ликвидации парковки общего пользования;

		официальных сайтах уполномоченных органов; 3) в реестры парковок включаются следующие сведения: - реестровый номер парковки; - месторасположение (адрес) парковки (наименование дороги / улицы, идентификационный номер автомобильной дороги, километр автомобильной дороги / номер здания, строения, сооружения, географические координаты); - характеристики парковки (наземная / подземная, одноуровневая / многоуровневая, открытая / закрытая); - условия стоянки транспортного средства на парковке (платно / бесплатно, охраняемая / не охраняемая); - информация о владельце парковки (наименование юридического лица / индивидуального предпринимателя); - размещение парковки (в полосе отвода / придорожной полосе автомобильной дороги, за пределами придорожной полосы автомобильной дороги); - назначение парковки (для грузовых автомобилей / автобусов / легковых автомобилей), общая площадь парковки; 4) владелец парковки после ввода в эксплуатацию новой парковки, ликвидации парковки или изменения сведений о парковке, в течение 30 календарных дней направляет в уполномоченные органы заявление в произвольной форме, содержащее сведения о парковке, для внесения в соответствующий реестр парковок; 5) уполномоченные органы в течение 10 рабочих дней со дня получения сведений вносят их в реестры парковок; 6) уполномоченные органы несут ответственность за внесение в соответствующие реестры парковок сведений о парковках.	5) уполномоченный орган в течение 10 календарных дней со дня получения сведений вносит их в соответствующий реестр парковок; 6) уполномоченные органы несут ответственность за внесение в соответствующий реестр парковок сведений о парковках.
3.	Постановление Правительства Астраханской области от 26 октября 2018 года № 446-П «О Порядке ведения реестра парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального	1) ведение реестра парковок осуществляет государственное казенное учреждение Астраханской области «Управление автомобильными дорогами общего пользования «Астраханьавтодор» (далее – уполномоченный орган); 2) реестр парковок ведется на бумажных и электронных носителях и размещается на официальном сайте министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;	

	значения Астраханской области»	3) для включения парковки в реестр парковок владелец парковки или его уполномоченный представитель представляет заявление на включение парковки в реестр парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Астраханской области с приложением следующих документов: - копии документа, удостоверяющего личность владельца парковки (для индивидуальных предпринимателей); - копии учредительных документов (для юридических лиц); - копии документа, удостоверяющего личность представителя, и документа, подтверждающего его полномочия (в случае подачи документов представителем); - выписки из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей; - копии выписки из Единого государственного реестра недвижимости о зарегистрированных правах на земельный участок, соответствующую часть здания, здание, строение или сооружение, предполагаемые к использованию (используемые) в качестве парковки; 4) владелец парковки или его представитель обязан известить уполномоченный орган о прекращении деятельности в качестве индивидуального предпринимателя или юридического лица в течение 10 рабочих дней со дня внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей; 5) уполномоченный орган при поступлении информации от владельца парковки или его представителя: - в течение 5 рабочих дней со дня ее поступления принимает решение в форме локального акта об исключении парковки из реестра; - вносит сведения об исключении парковки из реестра в течение 1 рабочего дня со дня принятия решения об исключении парковки из реестра; - в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об исключении парковки из реестра направляет владельцу парковки или его представителю уведомление о принятом решении;	
--	---	--	--

		б) ответственность уполномоченного органа за внесение в соответствующие реестры парковок сведений о парковках не предусмотрена.	
--	--	---	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

1) определения органа, уполномоченного на ведение реестра парковок общего пользования:

в Мурманской, Пензенской областях и в автономном округе – государственное казенное учреждение (в части парковок, расположенных на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения), органы местного самоуправления муниципальных образований (в части парковок, расположенных на автомобильных дорогах местного значения);

в Астраханской области – государственное казенное учреждение (независимо от расположения парковок);

2) обязанности представления владельцем парковки информации о начале функционирования, об изменении сведений, о ликвидации парковки общего пользования:

в Астраханской, Мурманской, Пензенской областях – представление информации носит обязательный характер;

в автономном округе – не является обязанностью;

3) сроков внесения сведений в реестр:

в Мурманской, Пензенской областях – 10 рабочих дней;

в автономном округе – 10 календарных дней;

в Астраханской области – сроки установлены только в части внесения сведений об исключении парковки из реестра;

4) ответственности уполномоченного органа за внесение в реестр парковок сведений о парковках:

в Мурманской, Пензенской областях и в автономном округе – предусмотрена;

в Астраханской области – не предусмотрена.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены, а именно:

1) на Портале при формировании паспорта проекта в нарушение пункта 4.1 Порядка не размещены:

информация (протокол, выписка из протокола) об обсуждении проекта на заседании Общественного совета при Депдорхозе и транспорта Югры;

актуальная редакция нормативного правового акта;

2) участники публичных консультаций письменно не проинформированы о результатах рассмотрения их отзывов, а также не рассмотрено мнение, выраженное обществом с ограниченной ответственностью «Газпромнефть-Хантос» в опросном листе при проведении публичных консультаций, о возможности обеспечения площадок отдыха на автомобильных дорогах объектами придорожного сервиса;

3) при направлении материалов для подготовки заключения в нарушение пункта 4.13 Порядка не представлены:

- проект нормативного правового акта (при подготовке настоящего заключения использовалась версия проекта, размещенная на Портале);

- пояснительная записка к проекту нормативного правового акта;

- актуальная редакция нормативного правового акта;

- информация о рассмотрении проекта на заседании Общественного совета при Депдорхозе и транспорта Югры (протокол от 3 сентября 2020 года не содержит соответствующей информации);

4) в пояснительной записке (размещенной на Портале) отсутствуют дополнительные сведения, предусмотренные пунктом 4.13 Порядка;

5) в своде предложений позиция регулирующего органа приведена без учета положений пункта 20 приложения 8 к приказу № 155¹ (далее – Методические рекомендации, приказ № 155);

6) сводный отчет подготовлен без учета Методических рекомендаций, в том числе:

отсутствуют сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе проведения публичных консультаций по проекту;

в разделе 3:

- неверно определена проблема, на решение которой направлен проект (пункт 6.6 Методических рекомендаций);

- негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы, отражены без учета пункта 6.8 Методических рекомендаций;

- информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы отражена без учета пункта 6.9 Методических рекомендаций;

- отсутствует описание условий, при которых проблема может быть решена без вмешательства государства;

в разделе 4 информация представлена без учета пункта 6.12 Методических рекомендаций;

в разделе 5:

- неверно определена цель правового регулирования. Описание цели должно включать формулировку качественного результата регулирования, а также показатели количественной динамики, характеризующие степень ее достижения с течением времени. Указанное описание необходимо для обеспечения возможности последующего контроля эффективности

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

предлагаемого разработчиком правового регулирования (пункт 6.13 Методических рекомендаций);

- отсутствует информация о наличии программных документов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, автономного округа (пункт 6.14 Методических рекомендаций);

в разделе 6 не раскрыто содержание предлагаемого правового регулирования, отсутствует сопоставление возможных способов регулирования на основе сравнения выгод и издержек каждого из таких способов, не приведены обоснования, доказывающие сравнительные преимущества выбранного способа решения проблемы (пункты 6.15, 6.16 Методических рекомендаций);

в разделе 7:

не приведена оценка количества участников отношений по отдельным группам;

описание группы субъектов предпринимательства не в полной мере соответствует содержанию проекта («владельцы автодорог» – «владельцы парковок»);

в разделах 8, 9 функции органов, уполномоченных на ведение реестра парковок, и порядок их реализации, не в полной мере соответствуют проекту;

в разделе 10:

избыточно указана информация об органах, уполномоченных на ведение реестра;

отсутствует описание порядка реализации исполнения новых преимуществ, а также обязанностей (пункт 6.23 Методических рекомендаций);

не проведена оценка влияния проекта нормативного правового акта на совокупный уровень доходов и расходов субъектов предпринимательской деятельности (пункт 6.24 Методических рекомендаций);

в разделе 11 оценка рисков произведена без учета пунктов 6.25-6.27 Методических рекомендаций;

в разделе 12 индикативные показатели приведены без учета пункта 6.28 Методических рекомендаций;

форма сводного отчета не соответствует утвержденной приказом № 155 (в редакции приказа от 30 августа 2019 года № 178).

Кроме того, имеются замечания к проекту, в том числе:

- в преамбуле проекта цифры «2018» приведены без привязки к ее содержанию;

- не регламентирован порядок ведения уполномоченными органами реестра парковок общего пользования (административные действия и сроки их выполнения);

- отсутствие обязанности владельцев парковок по представлению сведений в реестр парковок общего пользования, может создать сложности его ведения, актуализации и контроля за достоверностью содержащейся в нем информации, при этом уполномоченные органы несут ответственность за внесение сведений в реестр;

- не определена мера ответственности уполномоченных органов за внесение в реестры парковок общего пользования сведений;

- не регламентирован порядок подачи заявлений владельцами парковок, в том числе способ и сроки подачи заявлений;

- не предусмотрены требования к форме заявлений и (или) их содержанию;

- не рассмотрена возможность (отсутствие таковой) представления заявлений в части парковок, расположенных на автодорогах общего пользования местного значения, по экстерриториальному принципу.

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

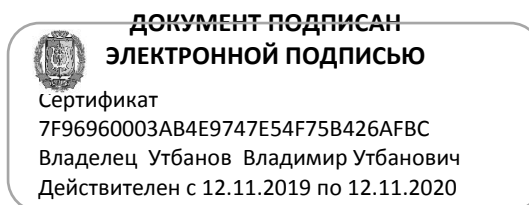
Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

прикрепления настоящего заключения к первоначальной редакции проекта (ID №: 01/01/07-20/00024286);

повторного размещения проекта и материалов к нему, в случае завершения предыдущего процесса отрицательным заключением, для его последующего направления для подготовки заключения в уполномоченный орган.

Также обращается внимание на необходимость в дальнейшем обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала, в соответствии с функциями регулирующего органа, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Фролов Андрей Анатольевич
тел. 8 (3467) 33-44-42