



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ  
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская область), 628006,  
Телефон: (3467) 39-20-58  
Факс: (3467) 39-21-02  
E-mail: [Econ@admhmao.ru](mailto:Econ@admhmao.ru)

22-Исх-2302  
25.02.2021

На № 15-Исх-2154 от 09.02.2021

**Заключение**

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
«О внесении изменений в приложение к постановлению  
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
от 6 сентября 2014 года № 326-п «О Порядке предоставления  
социальных услуг поставщиками социальных услуг  
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»  
(далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением

Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом социального развития автономного округа (далее – Депсоцразвития Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Депсоцразвития Югры (протокол от 7 декабря 2020 года № 49).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 22 декабря 2020 года (ID №: 01/01/12-20/00027792).

Депсоцразвития Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 22 декабря 2020 года по 26 января 2021 года.

О проведении публичного обсуждения проекта письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», региональное

отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), общества с ограниченной ответственностью «Нефтеюганская сервисная компания», «Ковчег» (город Югорск), Мегионский фонд поддержки социальных программ и проектов «Меценат», индивидуальные предприниматели Кулебякина Алла Николаевна (город Урай), Староста Ирина Григорьевна (город Ханты-Мансийск).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», обществ с ограниченной ответственностью «Ковчег», «Умничка-НВ» (город Нижневартовск), индивидуального предпринимателя Кулебякиной Аллы Николаевны, автономной некоммерческой организации «Центр социального обслуживания «Доверие» (город Югорск);

с замечаниями и предложениями (мнениями) к проекту от:

- Мегионского фонда поддержки социальных программ и проектов «Меценат»:

1) в срочной социальной услуге «Сопровождение получателей социальных услуг, получающих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, в медицинских организациях в период их госпитализации» в части категории получателей социальных услуг (при отсутствии близких родственников) не учтено, что данная услуга также

может предоставляться гражданам, имеющим близких родственников, проживающих в населенном пункте, в котором расположена медицинская организация, но не имеющих возможности удовлетворить потребности госпитализированного гражданина в силу возраста или наличия заболевания;

2) в срочной социальной услуге «Сопровождение получателей социальных услуг, получающих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, в медицинских организациях в период их госпитализации» предоставление гигиенических услуг лицам, не способным по состоянию здоровья самостоятельно осуществлять за собой уход, в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 23 июля 2010 года № 541н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих» (раздел «Квалификационные характеристики должностей работников в сфере здравоохранения») является должностной обязанностью медицинской сестры палатной (постовой), а не социального работника, что приведет к избыточным действиям субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) предоставление гигиенических услуг лицам, не способным по состоянию здоровья самостоятельно осуществлять за собой уход, должно осуществляться только работниками (медицинской сестрой) стационарной медицинской организации. Предоставление данной услуги в стационарной медицинской организации социальным работником может пагубно повлиять на санитарно-гигиеническую обстановку в палате;

4) предлагаемый проект приводит к упущенной выгоде по оказанию срочных социальных услуг:

4.1) в 2021 году тарифы на срочные социальные услуги, предоставляемые организациями социального обслуживания, остались неизменными (приказ Региональной службы по тарифам автономного округа от 17 декабря 2020 года № 118-нп), например, перечень продуктового набора и предметов первой необходимости расширен (приказ Депсоцразвития Югры от 14 мая 2020 года № 542-р), а тариф остался неизменным;

4.2) не утверждены тарифы на новые срочные социальные услуги;

- индивидуального предпринимателя Старосты Ирины Григорьевны:

5) при соблюдении требований и норм могут возникнуть трудности в сборе пакета документов на обратившегося гражданина;

- индивидуального предпринимателя Марагиной Эльзы Александровны (город Покачи):

б) положения проекта затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с отсутствием инфраструктуры и технологий;

7) требуется переходный период.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, регулирующим органом направлены ответы об отклонении замечаний и предложений (мнений), по причине их необоснованности, несоответствия законодательству.

Разногласия с участниками публичных консультаций урегулированы (письма Мегионского фонда поддержки социальных программ и проектов

«Меценат» от 8 февраля 2021 года № 15-Вх-1561, индивидуальных предпринимателей Старосты Ирины Григорьевны от 4 февраля 2021 года № 04/2, Марагиной Эльзы Александровны от 1 февраля 2021 года).

Проект разработан в целях установления стандарта предоставления срочных социальных услуг, предусмотренных Законом автономного округа от 26 ноября 2020 года № 110-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», в том числе:

содействие лицам без определенного места жительства в прохождении первичного медицинского осмотра, проведении первичной санитарной обработки;

содействие в сборе и оформлении документов для признания граждан нуждающимися в социальном обслуживании, определения права на меры социальной поддержки;

составление акта обследования условий жизнедеятельности граждан (семей), акта оценки индивидуальной потребности гражданина, акта материально-бытового обследования;

доставка учреждениями социального обслуживания автономного округа, в структуре которых имеются мобильные бригады, лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации;

сопровождение получателей социальных услуг, получающих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, в медицинских организациях в период их госпитализации.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих стандарты предоставления срочных социальных услуг.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление Правительства Тюменской области от 3 октября 2014 года № 510-п «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Тюменской области»	<p>1. Стандарты предоставления социальных услуг (в том числе срочных):</p> <p>1.1. содействие лицам без определенного места жительства в прохождении первичного медицинского осмотра, проведении первичной санитарной обработки – услуга и стандарт не установлены;</p> <p>1.2. содействие в сборе и оформлении документов для признания граждан нуждающимися в социальном обслуживании, определения права на меры социальной поддержки – услуга и стандарт не установлены;</p> <p>1.3. составление акта обследования условий жизнедеятельности граждан (семей), акта оценки индивидуальной потребности гражданина, акта материально-бытового обследования – услуга и стандарт не установлены;</p> <p>1.4. доставка учреждениями социального обслуживания автономного округа, в структуре которых имеются мобильные бригады, лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации – услуга и стандарт не установлены;</p> <p>1.5. сопровождение получателей социальных услуг, получающих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, в медицинских организациях в период их госпитализации:</p> <p>время на оказание – не установлено; периодичность – в сроки, согласованные с медицинской организацией.</p>	<p>1. Дополнительно устанавливаются стандарты предоставления срочных социальных услуг:</p> <p>1.1. содействие лицам без определенного места жительства в прохождении первичного медицинского осмотра, проведении первичной санитарной обработки, включающая:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- первичный медицинский осмотр лица без определенного места жительства:</li> </ul> <p>время на оказание – не более 40 мин.;</p> <p>периодичность – 1 раз при поступлении;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- первичная санитарная обработка лица без определенного места жительства, в том числе:</li> </ul> <p>мойка и обработка медицинскими препаратами:</p> <p>время на оказание – не более 20 мин.;</p> <p>периодичность – 1 раз при поступлении;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- смена нательного белья и одежды:</li> </ul> <p>время на оказание – не более 10 мин.;</p> <p>периодичность – 1 раз при поступлении;</p> <p>1.2. содействие в сборе и оформлении документов для признания граждан, нуждающихся в социальном обслуживании, определения права на меры социальной поддержки:</p> <p>время на оказание – не более 60 мин.;</p> <p>периодичность – по мере необходимости, не чаще 2 раз в год;</p>
2.	Постановление Правительства Республики Башкортостан от 31 декабря 2014 года № 664 «Об утверждении Порядка предоставления срочных социальных услуг поставщиками социальных услуг»	<p>1. Стандарты предоставления срочных социальных услуг:</p> <p>1.1. содействие лицам без определенного места жительства в прохождении первичного медицинского осмотра, проведении первичной санитарной обработки, включающая:</p>	<p>нуждающихся в социальном обслуживании, определения права на меры социальной поддержки:</p> <p>время на оказание – не более 60 мин.;</p> <p>периодичность – по мере необходимости, не чаще 2 раз в год;</p>

		<p>- первичный медицинский осмотр лица без определенного места жительства:</p> <p>время на оказание – 62 мин.; периодичность – по мере необходимости;</p> <p>- первичная санитарная обработка лица без определенного места жительства:</p> <p>мойка и обработка медицинскими препаратами:</p> <p>время на оказание – 20 мин.; периодичность – при поступлении;</p> <p>смена нательного белья и одежды:</p> <p>время на оказание – 10 мин.; периодичность – при поступлении;</p> <p>1.2. содействие в сборе и оформлении (оформление) документов на получение социальной услуги, социального обслуживания в форме социального обслуживания на дому, или в полустационарной форме, или в стационарной форме:</p> <p>время на оказание – 240 мин.; периодичность – не чаще 2 раз в год;</p> <p>1.3. обследование условий жизнедеятельности гражданина, определение причин, влияющих на ухудшение этих условий:</p> <p>время на оказание – 180 мин.; периодичность – по мере необходимости;</p> <p>1.4. поездка от места жительства до медицинской организации и к месту жительства лица старше 65 лет: по мере необходимости/в зависимости от расстояния от места жительства до медицинской организации;</p> <p>1.5. сопровождение получателей социальных услуг, получающих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, в медицинских организациях в период их госпитализации – услуга и стандарт не установлены.</p>	<p>1.3. составление акта обследования условий жизнедеятельности граждан (семей), акта оценки индивидуальной потребности гражданина, акта материально-бытового обследования, в том числе:</p> <p>- составление акта обследования условий жизнедеятельности граждан (семей), акта оценки индивидуальной потребности гражданина:</p> <p>время на оказание – не более 80 мин.; периодичность – по мере необходимости, не чаще 2 раз в год;</p> <p>- составление акта материально-бытового обследования:</p> <p>время на оказание – не более 40 мин.; периодичность – по мере необходимости;</p> <p>1.4. доставка учреждениями социального обслуживания автономного округа, в структуре которых имеются мобильные бригады, лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации:</p> <p>время на оказание – не более 480 мин.; периодичность – 1 раз в год;</p> <p>1.5. сопровождение получателей социальных услуг, получающих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, в медицинских организациях в период их госпитализации, включая:</p> <p>- посещение получателя социальных услуг, получающего социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, в медицинской организации в целях уточнения его индивидуальной потребности в посторонней помощи:</p> <p>время на оказание – не более 15 мин.; периодичность – 1 раз в период госпитализации;</p>
--	--	---	--

			<p>- предоставление разовых социально-бытовых и социально-психологических услуг, в том числе:</p> <p>покупка за счет средств получателя социальных услуг и доставка в медицинскую организацию необходимых лекарственных препаратов и (или) медицинских изделий по назначению врача, средств санитарии и гигиены, средств ухода, промышленных товаров первой необходимости:</p> <p>время на оказание – не более 25 мин.;</p> <p>периодичность – 1 раз в неделю в период госпитализации;</p> <p>предоставление гигиенических услуг лицам, не способным по состоянию здоровья самостоятельно осуществлять за собой уход:</p> <p>время на оказание – не более 30 мин.;</p> <p>периодичность – 1-3 раза в неделю в период госпитализации;</p> <p>психологическая помощь и поддержка:</p> <p>время на оказание – не более 20 мин.;</p> <p>периодичность – 1 раз в неделю в период госпитализации.</p>
--	--	--	---

Мониторинг нормативных правовых актов указанных субъектов Российской Федерации показал, что в них применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части продолжительности и периодичности оказания срочных социальных услуг, в том числе:

Наименование услуги	Тюменская область	Республика Башкортостан	автономный округ
Содействие лицам без определенного места жительства в прохождении первичного медицинского осмотра, проведении первичной санитарной обработки	не установлена	время на оказание услуги – 92 мин.  периодичность – при поступлении	время на оказание услуги – не более 70 мин.  периодичность – 1 раз при поступлении
Содействие в сборе и оформлении документов для признания граждан нуждающимися в социальном обслуживании, определения права на	не установлена	время на оказание услуги – 240 мин.  периодичность – не чаще 2 раз в год	время на оказание услуги – не более 60 мин.  периодичность – по мере необходимости, не чаще 2 раз в год

меры социальной поддержки			
Составление акта обследования условий жизнедеятельности граждан (семей), акта оценки индивидуальной потребности гражданина, акта материально-бытового обследования	не установлена	время на оказание услуги – 180 мин.  периодичность – по мере необходимости	время на оказание услуги – не более 120 мин.  периодичность – по мере необходимости, не чаще 2 раз в год
Доставка учреждениями социального обслуживания автономного округа, в структуре которых имеются мобильные бригады, лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации	не установлена	по мере необходимости/в зависимости от расстояния от места жительства до медицинской организации	время на оказание услуги – не более 480 мин.  периодичность – 1 раз в год
Сопровождение получателей социальных услуг, получающих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, в медицинских организациях в период их госпитализации	время на оказание услуги – не установлено  периодичность – в сроки, согласованные с медицинской организацией	не установлена	время на оказание услуги – не более 90 мин.  периодичность – 1-3 раза в неделю в период госпитализации

При этом требования к объему, периодичности и продолжительности предоставления срочных социальных услуг, установлены в зависимости от востребованности социальных услуг, экономических и инфраструктурных особенностей региона.

В соответствии с информацией Депсоцразвития Югры, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

226 – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, состоящих в Реестре поставщиков социальных услуг автономного округа (далее – Реестр);

15 000 – граждан-получателей социальных услуг, признанных нуждающимися в социальном обслуживании.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155<sup>1</sup>, регулирующим органом произведен расчет информационных издержек одного субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью направления уведомления в структурное подразделение Депсоцразвития Югры – управление социальной защиты населения по месту жительства (месту пребывания) гражданина, о необходимости внесения изменения в сведения о поставщике социальных услуг, содержащихся в Реестре, в части актуализации перечня предоставляемых социальных услуг (либо заявление о включении в Реестр, если ранее в нем не состоял), которые составят – 284,0 рубля.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделан вывод о том, что предложенный проектом способ правового регулирования обоснован и предпочтителен, поскольку не является обременительным для субъектов предпринимательства, также

---

<sup>1</sup> приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

установление стандартов предоставления срочных социальных услуг способствует повышению степени удовлетворенности получателей социальных услуг качеством их предоставления.

В проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

С учетом положений пункта 2.1 Порядка обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

- прикрепления настоящего заключения к редакции проекта ID №: 01/01/12-20/00027792;

- обеспечения в дальнейшем поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде и проведения онлайн-трансляций публичных консультаций с использованием сервисов Портала.

Исполняющий обязанности  
директора Департамента



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат  
01E17FBA006FAC76B74F6B1DED5D3C767A  
Владелец Утбанов Владимир Утбанович  
Действителен с 10.11.2020 по 10.11.2021

В.У.Утбанов

Исполнитель:  
консультант отдела оценки регулирующего воздействия  
управления государственного регулирования  
Кайгородов Сергей Владимирович, тел. 8 (3467) 36-01-90, доб. 4397