



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-1923
14.03.2023

На № 22-СЗ-93 от 22.02.2023

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О внесении изменений в приказ Департамента
экономического развития Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры от 24 декабря 2010 года № 1-нп «Об утверждении Порядка
разработки и утверждения органами местного самоуправления схем
размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках,
в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной
собственности или муниципальной собственности»
(далее – проект, приказ № 1-нп, НТО)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, Департамент, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – сводный

отчет), подготовленные управлением развития предпринимательства Департамента (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 15 февраля 2023 года № 4).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 18 января 2023 года (ID №: 01/02/01-23/00049011).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 18 января по 16 февраля 2023 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), Союз «Нижевартовская торгово-промышленная палата», Союз «Сургутская торгово-промышленная палата», Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (город Нижневартовск), Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (город Ханты-Мансийск), Общественная палата автономного округа (город Ханты-Мансийск), саморегулируемая организация «Союз строителей Югры» (город Ханты-Мансийск), Молодежный парламент при Думе автономного округа.

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

содержательный отзыв от Союза «Сургутская торгово-промышленная палата» с мнением о том, что возможность правового регулирования на региональном уровне включения в схему размещения НТО объектов, в которых могут предоставляться услуги общественного питания и бытового обслуживания, позволит органам местного самоуправления при разработке схем размещения НТО единообразно применять нормы о возможности размещения в НТО услуг общественного питания и бытового обслуживания, а также предложениями:

1) дополнить проект положениями о том, что оказание услуг общественного питания в НТО возможно без наличия зала обслуживания (на вынос) и в форме доведения до полной готовности полуфабрикатов, учитывая, что для объектов НТО не предусматривается обязательное подключение к централизованным сетям водоснабжения и водоотведения, а оказание услуг общественного питания требует соблюдения санитарно-эпидемиологических требований;

2) исключить из формы схемы размещения НТО на территории муниципального образования графу 9 «Площадь земельного участка» поскольку внесение указанного изменения в приказ № 1-нп может привести к нарушению прав хозяйствующих субъектов, заключивших договор на размещение НТО, а также прав и обязанностей органов местного самоуправления, являющихся разработчиками схемы.

По результатам рассмотрения поступивших предложений регулирующим органом направлен ответ об учете замечаний Союза «Сургутская торгово-промышленная палата».

Проектом предлагается дополнить приказ № 1-нп положениями, позволяющими органам местного самоуправления автономного округа при разработке схем размещения НТО (далее – Схема) предусматривать места размещения нестационарных объектов, в которых предоставляются услуги общественного питания и бытового обслуживания.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регламентирующих вопросы разработки и утверждения на муниципальном уровне схем размещения НТО.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Приказ Министерства экономики Омской области от 23 августа 2010 года № 28 «О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления Омской области схем размещения нестационарных торговых объектов»	Орган, уполномоченный на разработку и утверждение Схем – орган местного самоуправления. Перечень информации, отражаемой в Схеме: - адресные ориентиры НТО (для МТО в качестве адресных ориентиров указывается маршрут движения и (или) зона размещения, на протяжении которого (в рамках которой) может осуществляться торговля); - площадь НТО; - вид торговли; - специализация торговли в НТО (специализированная (с указанием реализуемой группы товаров) или универсальная (продовольственные и (или) непродовольственные товары); - период размещения НТО (для сезонных объектов торговли); - общее количество НТО; - общее количество НТО, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства. Перечень видов деятельности, осуществляемых в НТО – не регламентирован. Периодичность внесения изменений в Схему – не реже одного раза в календарный год. Срок представления Схем в исполнительный орган Омской области, осуществляющий функции по реализации единой государственной политики, нормативному правовому регулированию в сфере торговой деятельности – в течение 5 рабочих дней с момента утверждения Схемы.	Орган, уполномоченный на разработку и утверждение Схем – орган местного самоуправления. Перечень информации, отражаемой в Схеме: - наименование субъекта торговли; - юридический адрес субъекта торговли; - количество размещенных НТО и МТО; - месторасположение НТО и МТО; - вид объекта; - специализация (ассортимент реализуемой продукции); - площадь НТО и МТО; - площадь земельного участка; - собственник земельного участка, на котором расположен НТО и МТО; - срок, период размещения НТО и МТО. Перечень видов деятельности, осуществляемых в НТО: - розничная продажа товаров; - услуги общественного питания (быстрое питание); - бытовые услуги. Периодичность внесения изменений в Схему – по мере необходимости, но не чаще 1 раза в квартал. Срок представления Схем в исполнительный орган автономного округа, осуществляющий функции по реализации единой государственной политики, нормативному правовому регулированию в сфере торговой деятельности – в течение 10 дней со дня утверждения Схемы. Размещение схем на официальном

		Размещение схем на официальном сайте исполнительного органа Омской области, осуществляющего функции по реализации единой государственной политики, нормативному правовому регулированию в сфере торговой деятельности – в течение 5 рабочих дней с момента их поступления.	сайте исполнительного органа автономного округа, осуществляющего функции по реализации единой государственной политики, нормативному правовому регулированию в сфере торговой деятельности – в течение 5 рабочих дней после получения информации от органа местного самоуправления.
2.	Приказ Министерства промышленности и торговли Тульской области от 8 сентября 2022 года № 147 «О порядке разработки и утверждения органом местного самоуправления муниципального образования Тульской области схемы размещения нестационарных торговых объектов»	Орган, уполномоченный на разработку и утверждение Схем – орган местного самоуправления. Перечень информации, отражаемой в Схеме: 1. широта; 2. долгота; 3. адресные ориентиры размещения НТО (относительно адресованных зданий, а при их отсутствии - относительно элементов планировочной структуры улично-дорожной сети); 4. вид НТО; 5. специализация НТО; 6. период размещения НТО; 7. информация о размещении НТО субъектом малого или среднего предпринимательства; 8. площадь НТО. Перечень видов деятельности, осуществляемых в НТО – не регламентирован. Периодичность внесения изменений в Схему – не более 1 раза в 2 месяца. Срок представления Схем в исполнительный орган Тульской области, осуществляющий функции по реализации единой государственной политики, нормативному правовому регулированию в сфере торговой деятельности – в течение 10 дней со дня опубликования соответствующего муниципального правового акта. Размещение схем на официальном сайте исполнительного органа, осуществляющего функции по реализации единой государственной политики, нормативному правовому регулированию в сфере торговой деятельности – осуществляется, при этом срок размещения регламентирован.	

По результатам мониторинга установлено, что в субъектах Российской Федерации установлено схожее правовое регулирование, отличающееся в части отдельных критериев:

Критерий	Омская область	Тульская область	автономный округ
Количество показателей, отражаемых в Схеме	7	8	10
Периодичность внесения изменений в Схему	не реже одного раза в календарный год	не более 1 раза в 2 месяца	по мере необходимости, но не чаще 1 раза в квартал
Нормативное закрепление перечня видов деятельности, осуществляемых в НТО	не предусмотрено	не предусмотрено	предусмотрено (3 вида деятельности)

В соответствии с информацией, представленной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

18 000 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере розничной торговли;

1 исполнительный орган автономного округа (Департамент);

64 органа местного самоуправления, наделенных полномочиями по разработке и утверждению схем размещения НТО.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, осуществляющего торговлю с использованием НТО, связанных с необходимостью приведения такой деятельности в соответствие с разрешенным (подача заявления о согласовании размещения НТО), которые составляют 5,9 тыс.рублей.

Выгодой для предпринимателей является гарантированное наличие мест для размещения НТО в Схеме.

Расходы бюджета автономного округа в связи с введением предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены.

¹ приказ Депэкономки Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

1. На Портале в рамках бизнес процесса ID № 01/02/01-23/00049011 в нарушение пункта 4.11. Порядка не размещен свод предложений.

2. Для подготовки настоящего заключения не представлен свод предложений, что не позволяет провести оценку качества проведения регулирующим органом публичных консультаций, в том числе уведомления надлежащего круга лиц, а также соблюдения процедуры урегулирования разногласий с участниками обсуждения, мнения которых отклонены по причине необоснованности (несоответствия законодательству).

3. В пояснительной записке отсутствуют дополнительные сведения, предусмотренные пунктом 4.13 Порядка.

4. Сводный отчет подготовлен без учета Методических рекомендаций по проведению ОРВ, утвержденных приказом № 155 (далее – Методические рекомендации):

- отсутствует информация о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе проведения публичных консультаций;

- в пункте 5.1 заявленные цели правового регулирования приведены без учета пункта 6.13 Методических рекомендаций, согласно которому описание цели должно включать формулировку качественного результата регулирования, а также показатели количественной динамики, характеризующие степень ее достижения с течением времени. Указанное описание необходимо для обеспечения возможности последующего контроля эффективности предлагаемого правового регулирования;

- в пункте 5.2 отсутствует возможность оценки обоснованности установления сроков достижения целей предполагаемого регулирования, с учетом замечаний к пункту 5.1 сводного отчета;

- в разделе 7 отсутствует количественная оценка субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность по оказанию услуг общественного питания и бытовых услуг с применением НТО;

- в разделе 12 информация приведена без учета положений пункта 6.28 Методических рекомендаций, а также не в полной мере соответствует содержанию проекта.

Кроме того, имеются замечания к проекту, при разработке которого не проведена оценка:

возможности применения положений Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 381-ФЗ) при регулировании деятельности в сфере общественного питания, бытовых услуг, учитывая, что в предметную область правового регулирования Закона № 381-ФЗ входит исключительно торговая деятельность (отношения, связанные с приобретением и продажей товаров);

достаточности полномочий органов государственной власти автономного округа по установлению нормативного правового регулирования в рассматриваемой сфере правоотношений (нормативно не закреплены полномочия Депэкономки Югры по установлению порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных объектов, в которых могут осуществляться услуги общественного питания и бытового обслуживания, а также полномочия органа государственной власти по возложению на Депэкономки Югры вышеуказанных функций);

возможности оказания в НТО бытовых услуг с соблюдением санитарно-эпидемиологических требований, учитывая отсутствие законодательно закрепленного исчерпывающего перечня видов бытовых услуг (например, косметологические, парикмахерские услуги).

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

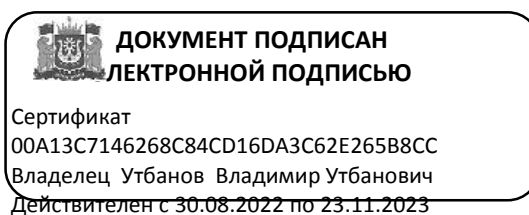
Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта ID №: 01/02/01-23/00049011, и надлежащего завершения всех этапов бизнес-процесса;

повторного размещения проекта и материалов к нему, в случае завершения предыдущего бизнес-процесса отрицательным заключением, для его последующего направления для подготовки заключения в уполномоченный орган;

в дальнейшем обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала, в соответствии с функциями регулирующего органа, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4398)