|  |  |
| --- | --- |
| gerb**ДЕПАРТАМЕНТ** **ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ****ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО** **АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ****(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,Ханты-Мансийский автономный округ – Югра(Тюменская область), 628006,Телефон: (3467) 39-20-58Факс: (3467) 39-21-02E-mail: Econ@admhmao.ru[Номер документа][Дата документа] |  |

На № 12-Исх-17117 от 31.07.2018

Заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

от 3 октября 2013 года № 398-п «О государственной программе

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

«Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» (далее – проект, государственная программа)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п
(далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Депнедра и природных ресурсов Югры (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 9 июня 2018 года.

Депнедра и природных ресурсов Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 9 июня по 18 июля 2018 года.

При проведении публичных консультаций получен отзыв
об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе.

Проект разработан в соответствии с:

Федеральным законом от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление № 887);

Законом автономного округа от 23 ноября 2017 года № 75-оз
«О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

Законом автономного округа от 4 декабря 2001 года № 85-оз
«О традиционных видах деятельности коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе»;

Законом автономного округа от 5 мая 2003 года № 29-оз
«О поддержке органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры организаций, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность коренных малочисленных народов Севера»;

постановлением Правительства автономного округа
от 12 июля 2013 года № 247-п «О государственных и ведомственных целевых программах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

приказом Департамента финансов автономного округа от 12 апреля 2017 года № 10-нп «Об утверждении типовых форм соглашений
о предоставлении из бюджета Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры субсидии юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг»;

заключением Счетной палаты автономного округа от 20 декабря 2017 года № 78 о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в приложение
к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры от 3 октября 2013 года № 398-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«Социально-экономическое развитие коренных малочисленных
народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
на 2016-2020 годы».

Проектом предлагается внести в государственную программу следующие изменения:

1. уточнить характеристики основных мероприятий;
2. в порядке предоставления грантов в форме субсидий
для реализации проектов, способствующих развитию традиционной хозяйственной деятельности (далее – порядок № 5) установить требование об открытии получателями лицевых счетов в Департаменте финансов автономного округа для перечисления предоставляемых им субсидий
из бюджета автономного округа;
3. в порядке предоставления грантов в форме субсидий
для реализации проектов, способствующих сохранению, развитию, популяризации фольклора, традиций, языка, народных промыслов коренных малочисленных народов Севера автономного округа
(далее – порядок № 11):

уточнить предмет и цель регулирования рассматриваемого порядка;

исключить из перечня критериев оценки проектов критерий окупаемости по представленным материалам и дополнить указанный перечень критерием достижения показателей результативности;

разрешить участие на конкурсе проектов, направленных
на проведение фестивалей;

установить требование о софинансировании проектов в размере 5% получателями грантов;

исключить обязательные условия об указании в проекте
бизнес-плана (технико-экономического обоснования), списка исполнителей, ожидаемых результатов, дальнейшего развития и будущего финансирования, заменив их на обязательные условия об указании реквизитов банковского счета, письма-подтверждения отсутствия процедур ликвидации или реорганизации получателя гранта, а также
об отсутствии действующего решения о приостановлении деятельности организации на момент подачи заявки;

расширить перечень оснований для отказа в предоставлении субсидии;

уточнить порядок определения победителя конкурса;

уточнить содержание соглашения о представлении гранта;

расширить перечень оснований для возврата предоставленного гранта;

установить порядок представления документов для участия
в конкурсе.

Предусмотренное проектом правовое регулирование направлено
на совершенствование механизмов предоставления государственной поддержки коренным малочисленным народам Севера автономного округа
и приведение государственной программы в соответствие федеральному законодательству, в целях реализации прав коренных малочисленных народов Севера на получение финансовых средств от органов государственной власти и местного самоуправления, необходимых им для социально-экономического и культурного развития, защиты их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования
и промыслов.

В результате проведенного уполномоченным органом мониторинга законодательства других субъектов Российской Федерации правовое регулирование, аналогичное предусмотренному порядками
№№ 5,11 не выявлено.

К основным группам субъектов предпринимательской
и инвестиционной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых затрагиваются предлагаемым правовым регулированием, относятся[[1]](#footnote-1):

12 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в местах традиционного проживания
и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, а также реализующих проекты по сохранению, развитию, популяризации фольклора, традиций, языка, народных промыслов коренных малочисленных народов Севера автономного округа;

125 физических лиц, осуществляющих деятельность в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера;

9 органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа.

Установить баланс выгод и издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, чьи интересы затрагиваются предлагаемым правовым регулированием,
не представляется возможным по причине непредставления Депнедрами
и природных ресурсов Югры соответствующей информации.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком,
не соблюдены:

– не представлена информация об обсуждении проекта на заседании Общественного совета при Депнедра и природных ресурсов Югры
в соответствии с подпунктом 3.1 пункта 3 протокола заседания Совета при Правительстве автономного округа по вопросам развития инвестиционной деятельности в автономном округе от 6 ноября 2014 года № 17;

– отсутствует анализ социально-экономической эффективности государственной поддержки для реализации проектов, указанных
в порядках №№ 5,11;

– публичные консультации организованы некачественно, поскольку по их результатам отсутствуют отзывы субъектов предпринимательской деятельности, чьи интересы затрагиваются предлагаемым правовым регулированием;

– информация, представленная в сводном отчете, свидетельствует
о его некачественной подготовке. К отчету выявлены следующие замечания:

сроки проведения публичного обсуждения проекта
не соответствуют срокам, указанным на Портале;

в пункте 3.2 неверно указана информация о негативных эффектах, возникающих в связи с наличием проблемы, поскольку такими эффектами являются не замечания, изложенные в заключении Счетной палаты
о несоответствии государственной программы федеральному законодательству, а сам факт несоответствия;

в пункте 3.3 неверно указана информация о возникновении проблемы, поскольку она возникла не тогда, когда ее выявили сотрудники Счетной палаты, а с момента введения на федеральном уровне обязательных требований к получателям бюджетных субсидий;

в пункте 4.1 не указана информация об опыте решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, международный опыт в соответствующих сферах деятельности;

в пунктах 4.2, 7.1.2, 7.1.7 не указаны реквизиты нормативных правовых актов, послуживших источниками для формирования сводного отчета, сведения об иных источниках данных, позволяющих
их верифицировать;

в пунктах 5.1 и 5.2 при определении цели правового регулирования разработчику необходимо представить качественные и количественные параметры, характеризующие результат введения указанного регулирования. Описание цели должно включать формулировку качественного результата регулирования, а также показатели количественной динамики, характеризующие степень ее достижения
с течением времени. Указанное описание необходимо для обеспечения возможности последующего контроля эффективности предлагаемого разработчиком правового регулирования;

в пункте 7.1 не указана информация об оценке структуры регулируемых субъектов по категориям;

в пунктах 7.1.4, 7.1.5 неверно указана информация об отсутствии стандартных издержек, преимуществ и (или) иных выгод субъектов малого и среднего предпринимательства, поскольку в проекте присутствуют положения, устанавливающие новые и изменяющие ранее установленные обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

в пункте 7.1.9 отсутствует прогноз количественной динамики структуры регулируемых субъектов по категориям при введении предлагаемого регулирования;

в разделе 8 неверно заполнены поля с указанием наименований государственных и муниципальных органов, указана информация
об описании функций государственных и муниципальных органов
и порядке их реализации;

в разделе 10 не в полной мере описаны новые преимущества
и обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, отсутствует информация о дополнительных расходах указанных субъектов, возникающих в связи с введением новых требований. Кроме того, муниципальные образования не могут являться субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, поскольку являются административно-территориальными единицами.

В порядке № 11 выявлены следующие положения, препятствующие осуществлению предпринимательской деятельности и влекущие необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности
и бюджета автономного округа:

– не указаны порядок, пропорциональность распределения средств гранта между участниками, набравшими одинаковое количество баллов
в соответствующей номинации;

– отсутствует подтверждение соблюдения участником конкурса такого условия, как софинансирования проекта в размере не менее 5%
от запрашиваемой суммы;

– не указан порядок проверки получателей гранта о не нахождении их в стадии ликвидации, реорганизации или банкротства, а также
об отсутствии действующего решения уполномоченного органа (органа юстиции, прокуратуры, суда) о приостановлении деятельности организации;

– дату принятия заявки и документов при отправлении их почтовым отправлением целесообразно установить с учетом части 2 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 3 статьи 108 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации;

– абзац четвертый пункта 4.3 не согласуется с пунктом 3.3, в связи
с чем, оценка проекта по установленным критериям невозможна, поскольку аннотацией проекта соответствующая информация
не предусмотрена;

– требование от получателя гранта документа, предусмотренного абзацем шестым пункта 4.3 избыточно, поскольку проверка заявителя
по данным критериям осуществляется посредством информационного межведомственного взаимодействия;

– в пункте 5.3 не установлены сроки принятия Советом решения
о победителях конкурса и перераспределении гранта между номинациями.

Кроме того, в целях исключения коррупционных рисков, обеспечения открытости и прозрачности при предоставлении государственной поддержки юридическим и физическим лицам, положения порядков необходимо изложить в соответствии
с требованиями постановления № 887, в том числе, закрепить процедуру проведения конкурса, определения его победителей без отсылки на иные правовые акты.

На основании изложенного, проект остается без согласования
и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после проведения дополнительных публичных консультаций, устранения выявленных замечаний, вместе с доработанными сводным отчетом
для повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Исполняющий обязанности директора Департамента | **ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН****ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**Сертификат [Номер сертификата 1]Владелец [Владелец сертификата 1]Действителен с [ДатаС 1] по [ДатаПо 1] | В.У.Утбанов |

Исполнитель:

Консультант отдела оценки регулирующего

воздействия и экспертизы административных регламентов

управления государственного реформирования

Коломоец Евгений Витальевич, тел. 35-03-10

1. информация о количестве заявителей, получивших государственную поддержку в 2017 году, представленная в Депнедра и природных ресурсов Югры муниципальными образованиями автономного округа [↑](#footnote-ref-1)