



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-7734
04.09.2023

На № 42-Исх-14009 от 28.08.2023

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в некоторые постановления Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ), в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – сводка предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом строительства и жилищно-коммунального комплекса автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 17 августа 2023 года № 12).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 17 июля 2023 года (ID №: 01/01/07-23/00054064).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 17 июля по 11 августа 2023 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), саморегулируемая организация «Союз строителей Югры», администрация Ханты-Мансийского муниципального района автономного округа.

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», администрации Ханты-Мансийского муниципального района автономного округа.

Уполномоченным органом проведены дополнительные публичные консультации по проекту в период с 28 августа по 1 сентября 2023 года.

По итогам проведения дополнительных публичных консультаций мнений, замечаний и предложений в адрес уполномоченного органа не поступило.

Проектом предлагается установить порядок предоставления межбюджетных трансфертов в форме субсидии из бюджета автономного округа бюджетам муниципальных образований автономного округа на софинансирование мероприятий муниципальных программ, предусматривающих создание объектов по передаче и распределению электрической энергии, в том числе установить существенные условия концессионного соглашения в отношении объектов электроснабжения, заключаемого между муниципальным образованием автономного округа и юридическим лицом, осуществляющим электросетевую деятельность.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих порядок предоставления субсидии на софинансирование мероприятий муниципальных программ, предусматривающих создание и эксплуатацию объектов по передаче и распределению электрической энергии, в рамках заключения концессионных соглашений и установления существенных условий таких соглашений.

п / п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в проекте
1	Постановление администрации Тамбовской области от 5 февраля 2015 года № 89 «О заключении концессионного соглашения в отношении финансирования, создания и эксплуатации объектов по передаче и распределению электрической энергии	1. Обязательства концессионера: - за счет привлеченного или (и) собственного финансирования обеспечить создание (строительство и ввод в эксплуатацию) объектов электросетевого хозяйства, на общую сумму 1 200,0 млн. рублей (с учетом НДС); - осуществить мероприятия по подготовке территории, необходимой для создания объектов, входящих в состав объекта концессионного соглашения, и для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением; - осуществлять следующую деятельность с использованием объекта концессионного	1. Обязательства концессионера: - создание (проектирование, строительство) объекта электроснабжения, за счет собственных и заемных (привлеченных) средств; - обеспечить ввод объекта в эксплуатацию; .- осуществить подготовку территории для создания объекта и (или) осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением; - осуществить страхование риска случайной гибели и случайного повреждения объекта;

<p>на территории Тамбовской области»</p>	<p>соглашения:</p> <p>а) деятельность по передаче и распределению электрической энергии по электрическим сетям для электроснабжения агропромышленного комплекса ООО «Тамбовская индейка» в Первомайском районе Тамбовской области;</p> <p>б) деятельность по передаче и распределению электрической энергии по электрическим сетям для электроснабжения агропромышленного комплекса ОАО «Токаревская птицефабрика» в Токаревском районе Тамбовской области;</p> <p>в) деятельность по передаче электрической энергии по электрическим сетям для электроснабжения иных потребителей, чье энергопринимающее оборудование присоединено к объекту концессионного соглашения, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;</p> <p>г) иные услуги, оказание которых является обязательным для законного владельца объекта концессионного соглашения в соответствии с законодательством Российской Федерации;</p> <p>- передача объекта концеденту при прекращении концессионного соглашения в порядке, предусмотренном концессионным соглашением.</p> <p>2. Обеспечение исполнения концессионером своих обязательств одним из способов:</p> <p>- страхование риска ответственности концессионера за нарушение обязательств;</p> <p>- предоставление банковской гарантии;</p> <p>- залог денежных средств на счете.</p> <p>3. Срок действия концессионного соглашения – 20 лет с момента ввода объекта концессионного соглашения в эксплуатацию.</p> <p>4. Срок передачи концессионеру объекта концессионного соглашения – не установлен.</p> <p>5. Объем валовой выручки, получаемой концессионером в рамках реализации концессионного соглашения:</p> <p>ежегодно объем валовой выручки, планируемой к получению концессионером, подлежит корректировке сторонами на величину тарифов на передачу электрической энергии, установленных органом исполнительной власти в области регулирования тарифов Тамбовской области. Оформление указанной корректировки производится сторонами в течение 1 (один) месяца со дня официального опубликования решений органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (Тамбовская область) в области государственного регулирования тарифов об установлении соответствующих цен</p>	<p>- предоставление концеденту надлежащего обеспечения исполнения обязательств концессионера на условиях, предусмотренных концессионным соглашением;</p> <p>- исполнение финансовых обязательств в форме, порядке и сроки, определенные концессионным соглашением;</p> <p>- передача объекта концеденту при прекращении концессионного соглашения в порядке, предусмотренном концессионным соглашением;</p> <p>- эксплуатация объекта в порядке и на условиях, предусмотренных концессионным соглашением в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.</p> <p>2. Обеспечение исполнения концессионером своих обязательств одним из способов:</p> <p>- предоставление безотзывной независимой (банковской) гарантии;</p> <p>- передача концессионером концеденту в залог прав концессионера по договору банковского вклада (депозита);</p> <p>- осуществление страхования риска ответственности концессионера за нарушение обязательств по концессионному соглашению.</p> <p>3. Срок действия концессионного соглашения – не менее 25 лет с момента заключения концессионного соглашения.</p> <p>4. Срок передачи концессионеру объекта концессионного соглашения – в дату ввода объекта в эксплуатацию.</p> <p>5. Объем валовой выручки, получаемой концессионером в рамках реализации концессионного соглашения – определяется условиями концессионного соглашения с разбивкой по годам срока действия концессионного соглашения.</p>
--	--	---

		(тарифов).	
2	<p>Постановление Правительства Республики Тыва от 25 апреля 2018 года № 212 «О заключении концессионного соглашения в отношении объектов электросетевого хозяйства и иных объектов, находящихся в государственной собственности Республики Тыва»</p>	<p>1. Обязательства концессионера:</p> <ul style="list-style-type: none"> - строительство ЛЭП-10 кВ, КТП 10/0,4 кВ мощностью до 1 МВА, строительство распределительной сети 0,4 кВ для электроснабжения урочища «Дус-Холь» на территории Тандинского кожууна; - реконструкция объектов электросетевого хозяйства (на территории 9 муниципальных образований (по списку)); - оказание содействия (по согласованию) в оформлении и государственной регистрации земельных участков, на которых расположено недвижимое имущество, в государственную собственность Республики Тыва в соответствии с действующим законодательством; - привлечь в ценах 2017 года инвестиции в объеме не менее 82,0 млн.рублей согласно графику инвестиций в создание, модернизацию и реконструкцию объекта согласно соглашению; - подготовка проектной документации объекта концессионного соглашения в целях проведения работ по созданию, модернизации и реконструкции объекта концессионного соглашения; - поддерживать объект концессионного соглашения и имущество в исправном состоянии, отвечающем предъявляемым требованиям действующих в Российской Федерации нормативных документов и требованиям концессионного соглашения, проводить текущий и капитальный ремонты, нести расходы на содержание объекта концессионного соглашения в течение всего срока эксплуатации в соответствии с концессионным соглашением; - передача объекта концеденту при прекращении концессионного соглашения в порядке, предусмотренном концессионным соглашением. <p>2. Обеспечение исполнения концессионером своих обязательств одним из способов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предоставление безотзывной банковской гарантии; - передача концессионером концеденту в залог прав концессионера по договору банковского вклада (депозита); - осуществление страхования риска ответственности концессионера за нарушение обязательств по концессионному соглашению) в объеме не менее 500,0 тыс.рублей. <p>3. Срок действия концессионного соглашения – 10 лет с даты заключения концессионного соглашения.</p> <p>4. Срок передачи концессионеру объекта концессионного соглашения – в момент подписания соглашения, но не позднее 10 календарных дней.</p>	

	5. Объем валовой выручки, получаемой концессионером в рамках реализации концессионного соглашения – не установлен.	
--	--	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется в целом схожее правовое регулирование, отличающееся в части отдельных критериев.

Сравниваемый критерий	Тамбовская область	Республика Тыва	автономный округ
Количество обязательств концессионера в соответствии с концессионным соглашением	7	7	8
Срок действия концессионного соглашения	20 лет с момента ввода объекта концессионного соглашения в эксплуатацию	10 лет с даты заключения концессионного соглашения	не менее 25 лет с момента заключения концессионного соглашения
Объем валовой выручки, получаемой концессионером в рамках реализации концессионного соглашения	объем валовой выручки, планируемой к получению концессионером, ежегодно подлежит корректировке сторонами на величину тарифов на передачу электрической энергии	не установлен	объем получаемой концессионером валовой выручки определяется условиями концессионного соглашения с разбивкой по годам срока действия концессионного соглашения
Срок передачи концессионеру объекта концессионного соглашения	не установлен	в момент подписания соглашения, но не позднее 10 календарных дней	в дату ввода объекта в эксплуатацию

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

1 юридическое лицо, осуществляющее электросетевую деятельность;

1 муниципальное образование автономного округа (Ханты-Мансийский район);

1 исполнительный орган автономного округа (Департамент).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек

¹приказ Депэкономки Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы нормативных правовых актов»

1 субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с созданием (проектированием, строительством) объектов электроснабжения на территории 5 населенных пунктов, которые составят – 2 315,0 млн.рублей.

Преимуществами хозяйствующего субъекта, заключившего концессионное соглашение в установленной сфере деятельности, являются:

- увеличение условных единиц имущества на балансе организации;
- увеличение объемов передачи электрической энергии потребителю;
- получение возмещения стоимости затрат на создание объектов электроэнергетики в размере 2 315,0 млн.рублей, а также, в случае осуществления затрат с привлечением кредитных средств, возмещения процентов в период эксплуатации таких объектов (15 лет) в размере 3 025,0 млн.рублей;

- согласно технико-экономическому обоснованию проекта по созданию объектов электроснабжения, разработанному Фондом развития Югры совместно с акционерным обществом «ЮТЭК-Региональные сети» в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала², после завершения строительства объектов электроэнергетики (2025 год) рост ожидаемой необходимой валовой прибыли организации составит в среднем 0,4%.

Планируемые расходы бюджета автономного округа на софинансирование мероприятий муниципальных программ, предусматривающих создание и эксплуатацию объектов по передаче и распределению электрической энергии на период 2025-2040 годы составят 5 337,0 млн.рублей.

² приказ Федеральной службы по тарифам России от 30 марта 2012 года № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала»

В связи с реализацией проекта по созданию и эксплуатации электросетевого комплекса планируемый объем ежегодных налоговых поступлений в консолидированный бюджет автономного округа за период с 2025 по 2027 годы составит порядка 65,0 млн.рублей, в том числе налог на прибыль организаций в размере 50,0 млн.рублей, налог на доходы физических лиц – 15,0 млн.рублей.

Экономия средств бюджета автономного округа за счет сокращения государственной финансовой поддержки организаций, осуществляющих реализацию электрической энергии населению в зоне децентрализованного электроснабжения по социально ориентированным тарифам, в 2025 году составит 35,0 млн.рублей, в 2026 году – 212,0 млн.рублей.

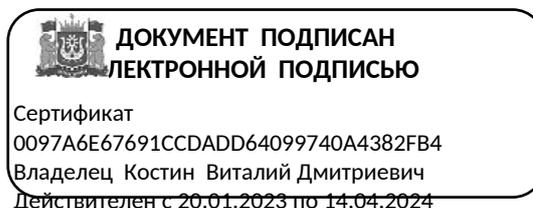
По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, сводке предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделан вывод о том, что выбор правового регулирования обоснован и предпочтителен, так как направлен на создание единых условий осуществления деятельности хозяйствующими субъектами в рамках концессионных соглашений при создании объектов электроснабжения на отдаленных территориях автономного округа, что способствует развитию экономического потенциала региона в целом.

В проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/01/07-23/00054064), а также прикрепления принятого нормативного правового акта в течение 3 рабочих дней со дня его официального опубликования (пункт 5.9 Порядка).

Заместитель директора
Департамента –
начальник управления
лицензирования



В.Д.Костин

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Семенова Галина Ивановна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4397)