



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-8651
31.08.2020

На № 38-Исх-4857 от 17.08.2020

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в постановление Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года
№ 357-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Развитие промышленности и туризма»
(далее – проект, постановление № 357-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п

(далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом промышленности автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 14 апреля 2020 года (ID №: 01/01/04-20/00022501).

Департаментом проведены публичные консультации по проекту в период с 27 июля по 7 августа 2020 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Союз организаций газоперерабатывающего сектора автономного округа «Газоперерабатывающий кластер Югры», акционерные общества «БерезкаГазЮгра» (город Ханты-Мансийск), «Нишневартовскремсервис», общества с ограниченной ответственностью «Эко-Строй-Сервис» (город Нижневартовск), «Сургутмебель», «Санта-Мария» (город Нижневартовск), лесопромышленный комбинат «Хольц» (город Советский), «Урай НПО-

Сервис», «Ньютех Велл Сервис» (город Нефтеюганск), группа компаний «Алмаз» (город Радужный).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

об отсутствии предложений и замечаний к проекту от акционерного общества «БерезкаГазЮгра;

с замечаниями и предложениями от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, согласно которым:

1) в соответствии с позицией Министерства финансов Российской Федерации, общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 (далее – постановление № 887), устанавливается возможность, а не обязанность включения в правовые акты требования, касающегося отсутствия у получателей субсидий задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (далее – задолженность). В целях расширения круга субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки предлагается в качестве антикризисных мер рассмотреть возможность нормативного закрепления права получения субсидии субъектами малого и среднего предпринимательства, имеющими просроченную задолженность перед бюджетом, если такая задолженность образовалась после введения

в автономном округе соответствующих ограничительных мер. В целях соблюдения баланса интересов сторон правоотношений, представляется целесообразным установить совокупный максимально допустимый размер задолженности;

2) в соответствии с пунктом 3.7 проекта одним из решений комиссии по итогам рассмотрения заявок и сопутствующих материалов является установление конкретных значений результатов предоставления субсидии. При этом представленная редакция проекта не содержит порядок установления значений результатов предоставления субсидии, равно как и оценочные критерии для принятия такого решения. Указанные обстоятельства свидетельствуют о наличии в проекте постановления коррупциогенных факторов, выражающихся в отсутствии административной процедуры и выборочном изменении объема прав (подпункты «в», «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96).

Регулирующим органом замечания и предложения учтены в полном объеме при доработке проекта.

Проект разработан в соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 27 июля 2018 года № 226-п «О модельной государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, порядке принятия решения о разработке государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, их формирования, утверждения и реализации и плане мероприятий по обеспечению разработки, утверждению государственных программ

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с национальными целями развития».

Проектом предлагается:

- объединить порядки предоставления субсидии промышленным предприятиям на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и техническому перевооружению производственных мощностей промышленных предприятий, связанных с приобретением нового технологического оборудования, и на возмещение части лизинговых платежей или возмещение части первоначального взноса при заключении договора лизинга оборудования, необходимого для реализации инвестиционных проектов в сфере обрабатывающей промышленности, утвержденные постановлением № 357-п (далее – Порядок предоставления субсидии, Государственная программа);

- изменить требования к размеру инвестиционного проекта, затраты на реализацию которого подлежат субсидированию (объем инвестиций для субъектов малого и среднего предпринимательства не менее 20,0 млн. рублей, иные – не менее 50,0 млн. рублей);

- увеличить объем компенсации затрат организаций, реализующих проекты в сфере обрабатывающей промышленности (возмещение 50% затрат на реализацию инвестиционных проектов, но не более 50,0 млн. рублей).

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в которых утверждены аналогичные порядки предоставления субсидий промышленным предприятиям на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных

проектов по модернизации и техническому перевооружению
производственных мощностей и развитию промышленных предприятий.

п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в проекте постановления автономного округа
	<p>Постановление Правительства Ленинградской области от 13 августа 2014 года № 373 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства для возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров, в рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (далее – постановление № 373)</p>	<p>постановлением № 373 определено:</p> <p>1) Цель предоставления субсидии – возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров в рамках госпрограммы.</p> <p>2) Получатели субсидии – субъекты малого и среднего предпринимательства (юридические лица и индивидуальные предприниматели), соответствующие требованиям, установленным Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».</p> <p>3) Для участия в конкурсном отборе соискатели субсидии должны соответствовать следующим требованиям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении их не введена процедура банкротства, деятельность соискателей и получателей субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а соискатели и получатели субсидий – индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя; - отсутствие у соискателя просроченной задолженности по платежам в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и государственные внебюджетные фонды; - отсутствие у соискателя задолженности перед работниками по заработной плате на день подачи заявки; <p>- размер заработной платы работников соискателя не ниже размера, установленного региональным соглашением о минимальной заработной плате в Ленинградской области;</p>	<p>1) Цель предоставления субсидии – возмещение части фактически понесенных затрат на реализацию в автономном округе инвестиционных проектов в сфере обрабатывающей промышленности и развитие промышленных предприятий по модернизации и техническому перевооружению производственных мощностей.</p> <p>2) Получатели субсидии – юридические лица независимо от организационно-правовых форм (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по следующим видам: группировки 10, 14 – 16, 19, 20 – 31, 33 раздела С «Обрабатывающие производства», 38.32 раздела Е «Водоснабжение; Водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014, утвержденного приказом Росстандарта от 31 января 2014 года № 14-ст.</p> <p>3) Для участия в конкурсном отборе соискатели субсидии должны соответствовать следующим требованиям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом автономного округа; - осуществляющий деятельность в автономном округе;

		<p>- отсутствие невыполненных обязательств перед Комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области за три предшествующих года, в том числе отсутствие нарушений порядка и условий оказания поддержки, нецелевого использования субсидии, фактов непредставления (несвоевременного представления) сведений о хозяйственной деятельности;</p> <p>- расчет по договору купли-продажи оборудования осуществлен соискателем в полном объеме;</p> <p>- получатели субсидий не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и(или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;</p> <p>- получатели субсидий не должны получать в текущем финансовом году средства из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с иными нормативными правовыми актами для компенсации затрат на цель.</p> <p>4) Для участия в конкурсном отборе соискатели представляют в конкурсную комиссию конкурсную заявку, включающую следующие документы:</p> <p>- заявление о предоставлении субсидии по форме согласно приложению 1 к Порядку;</p> <p>- документы, подтверждающие затраты, произведенные в соответствии с договором купли-продажи оборудования:</p> <p>копия договора, подтверждающего приобретение оборудования</p>	<p>- не применяющий льготный режим налогообложения;</p> <p>- предусмотревший в технико-экономическом обосновании инвестиционного проекта создание новых высокопроизводительных рабочих мест;</p> <p>- получатели субсидий – юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении их не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а получатели субсидий – индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;</p> <p>- не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;</p> <p>- не должны получать средства из бюджета автономного округа, на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов на цель, указанную в пункте 1.2 Порядка.</p> <p>4) Для участия в конкурсном отборе соискатели представляют в Департамент конкурсную заявку, включающую следующие документы:</p> <p>- заявление о предоставлении</p>
--	--	--	--

		<p>(представляется нотариально заверенная копия или копия, заверенная подписью и печатью (при наличии) соискателя, и оригинал для сличения);</p> <p>копии документов, подтверждающих прием и (или) передачу оборудования соискателю (представляется нотариально заверенная копия или копия, заверенная подписью и печатью (при наличии) соискателя, и оригинал для сличения);</p> <p>копия инвентарной карточки учета объекта основных средств (форма № ОС-6), заверенная подписью и печатью (при наличии) соискателя (является документом, подтверждающим постановку оборудования на баланс основных средств);</p> <p>копия технического паспорта, сертификата соответствия, руководства по эксплуатации, инструкции по эксплуатации или иного аналогичного документа на производственное оборудование (представляется нотариально заверенная копия или копия, заверенная подписью и печатью (при наличии) соискателя, и оригинал для сличения);</p> <p>копия документа, выданного производителем оборудования, подтверждающего отнесение поставщика оборудования к производителю, дилеру, субдилеру или дистрибьютору оборудования (представляется копия, заверенная подписью и печатью (при наличии) соискателя);</p> <p>копии документов, подтверждающих фактически произведенные соискателем расходы по покупке оборудования, включая затраты на монтаж оборудования (при наличии), в том числе счета и (или) платежные поручения и (или) счета-фактуры и (или) товарные накладные (заверенные подписью и печатью (при наличии) соискателя).</p> <p>5) Конкурсный отбор осуществляется конкурсной комиссией.</p>	<p>субсидии по форме, утвержденной Департаментом финансов автономного округа;</p> <ul style="list-style-type: none"> - опись документов, прилагаемых к заявлению; - расчет размера запрашиваемой субсидии по форме, установленной Департаментом; - технико-экономическое обоснование инвестиционного проекта по форме, установленной Департаментом; - копии правоустанавливающего документа, свидетельствующего о наличии права собственности Получателя на земельный участок, или зарегистрированного в соответствии с законодательством Российской Федерации договора долгосрочной аренды, заключенного управляющей компанией или застройщиком с органами государственной власти автономного округа или органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, а также выписки из Единого государственного реестра недвижимости по такому земельному участку; - программу развития производства и повышения производительности труда, утвержденную Получателем и основанную на применении методов, технологий и инструментов бережливого производства; - справку о просроченной задолженности по субсидиям, бюджетным инвестициям и иным средствам, предоставленным из бюджета автономного округа, по форме, утвержденной Департаментом финансов автономного округа; - копии договоров на приобретение нового технологического оборудования (без учета налога на добавленную стоимость); - копии платежных документов, подтверждающих произведенные затраты на приобретение нового технологического оборудования (платежные поручения, заверенные банком), а также справку о фактически
--	--	---	---

			<p>понесенных затратах по форме, утвержденной Департаментом;</p> <ul style="list-style-type: none"> - копии документов, подтверждающих получение нового технологического оборудования (товарные или товарно-транспортные накладные, акты приема-передачи товара, технический паспорт и др.); - копии бухгалтерских документов, подтверждающих постановку на баланс приобретенного нового технологического оборудования; - копии договора финансовой аренды (лизинга) с приложением всех дополнительных соглашений и приложений к нему, спецификаций, графика погашения лизинговых платежей с указанием процентной ставки по кредитам и величины дохода лизинговой компании, являющихся частями лизингового платежа по договору финансовой аренды (лизинга), заверенные лизинговой компанией, а также акты приема-передачи основных средств в соответствии с договором финансовой аренды (лизинга);
2	<p>Постановление Правительства Ставропольского края от 15 июля 2019 года № 310-п «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг)» (далее – постановление № 310-п)</p>	<p>постановлением № 310-п определено:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Цель предоставления субсидии – возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования (устройств, инструментов, аппаратуры) в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг). 2) Получатели субсидии – субъекты предпринимательства, соответствующие требованиям, установленным Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». 3) Для участия в конкурсном отборе соискатели субсидии должны соответствовать следующим требованиям: <ul style="list-style-type: none"> - не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих 	<ul style="list-style-type: none"> - копии платежных документов, подтверждающих произведенные расходы на уплату лизинговых платежей, первоначального взноса по договору лизинга (платежные поручения, заверенные банком), а также справку о фактически понесенных затратах по форме, утвержденной Департаментом, заверенную лизинговой компанией; - справку об остаточной стоимости предмета лизинга (без учета налога на добавленную стоимость), заверенную лизинговой компанией, составленную в произвольной форме; - справку, подписанную Получателем, с обоснованием того, что расходы на уплату лизинговых платежей по договору финансовой аренды (лизинга) осуществлены в рамках реализации инвестиционного проекта, составленную в произвольной форме; - справку, подтверждающую, что оборудование по договору

		<p>льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;</p> <p>- не является получателем средств из бюджета Ставропольского края в соответствии с иными нормативными правовыми актами Ставропольского края на цель, указанную в пункте 1 Порядка;</p> <p>- отсутствие на 1-е число месяца, предшествующего месяцу подачи документов на конкурсный отбор, неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;</p> <p>- отсутствие в отношении субъекта предпринимательства на 1-е число месяца, предшествующего месяцу подачи документов на конкурсный отбор, процесса реорганизации, ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность субъекта предпринимательства не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, – для юридического лица, деятельность субъекта предпринимательства не прекращена в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством Российской Федерации – для индивидуального предпринимателя;</p> <p>- отсутствие на 1-е число месяца, предшествующего месяцу подачи документов на конкурсный отбор, просроченной задолженности по возврату в бюджет Ставропольского края субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными нормативными правовыми актами Ставропольского края, и иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Ставропольским краем;</p> <p>- наличие обязательства о целевом использовании оборудования без права продажи, сдачи в аренду (субаренду) и иной передачи прав на оборудование в течение 2 лет со дня предоставления субсидии;</p>	<p>лизинга является новым (не было в употреблении), заверенную руководителем лизинговой компании, составленную в произвольной форме;</p> <p>- справку с информацией о наименовании поставщика и стоимости оборудования, являющегося предметом договора финансовой аренды (лизинга), составленную в произвольной форме.</p> <p>5) Конкурсный отбор осуществляется конкурсной комиссией.</p>
--	--	---	--

		<p>- отсутствие на 1-е число месяца, предшествующего месяцу подачи документов на конкурсный отбор, просроченной задолженности по заработной плате работников, состоящих в трудовых отношениях с субъектом предпринимательства;</p> <p>- приобретение оборудования, относящегося ко второй и выше амортизационным группам Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 года № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы», за исключением оборудования, предназначенного для осуществления оптовой и розничной торговой деятельности субъектами предпринимательства;</p> <p>- наличие бизнес-плана (технико-экономического обоснования) проекта, реализуемого на территории Ставропольского края, направленного на создание и (или) развитие либо модернизацию производства товаров (работ, услуг), предусматривающего обязательное создание новых рабочих мест (полных ставок), в рамках которого приобретено оборудование;</p> <p>- отсутствие нарушений порядка и условий предоставления поддержки субъектам предпринимательства (далее – государственная поддержка), в том числе необеспечения целевого использования государственной поддержки, в течение 3 лет до момента подачи заявления на получение субсидии по форме, утверждаемой приказом Минэкономразвития края.</p> <p>4) Для участия в конкурсном отборе соискатели представляют в конкурсную комиссию:</p> <p>- копии учредительных документов и всех изменений к ним, а также документов, подтверждающих полномочия руководителя или иного уполномоченного лица субъекта предпринимательства, заверенные субъектом предпринимательства (для юридического лица);</p> <p>- копию документа, удостоверяющего личность субъекта предпринимательства или документа, подтверждающего полномочия уполномоченного лица субъекта</p>	
--	--	--	--

		<p>предпринимательства, заверенная субъектом предпринимательства (для индивидуального предпринимателя);</p> <ul style="list-style-type: none"> - копии договоров о приобретении в собственность оборудования, а также копии документов, подтверждающих факт приема - передачи оборудования (акт приема - передачи оборудования), заверенные субъектом предпринимательства; - копии документов, подтверждающих осуществление расходов на приобретение оборудования в полном объеме (платежные поручения, инкассовые поручения, платежные требования, платежные ордера), заверенные кредитной организацией; - копии инвентарных карточек учета объекта основных средств, подтверждающих постановку на баланс оборудования, заверенные субъектом предпринимательства; - бизнес-план по форме, утверждаемой приказом Минэкономразвития края; - справку об отсутствии нарушений порядка и условий предоставления государственной поддержки, в том числе необеспечения целевого использования государственной поддержки, в течение 3 лет до момента подачи заявления (в свободной форме), подписанную и скрепленную печатью субъекта предпринимательства (при наличии); - письменное обязательство о целевом использовании оборудования без права продажи, сдачи в аренду (субаренду) и иной передачи прав на оборудование в течение 2 лет со дня предоставления субсидии (в свободной форме), подписанное и скрепленное печатью субъекта предпринимательства (при наличии); - справку, подтверждающую на 1-е число месяца, предшествующего месяцу подачи документов на конкурсный отбор, отсутствие просроченной задолженности по заработной плате работников, состоящих в трудовых отношениях с субъектом предпринимательства (в свободной форме), подписанную и скрепленную печатью субъекта предпринимательства (при наличии); - справку, подтверждающую на 1-е число месяца, предшествующего месяцу подачи документов на конкурсный отбор, отсутствие просроченной задолженности по 	
--	--	--	--

		<p>возврату в бюджет Ставропольского края субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными нормативными правовыми актами Ставропольского края, и иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Ставропольским краем (в свободной форме), подписанную и скрепленную печатью субъекта предпринимательства (при наличии);</p> <p>- справку, подтверждающую на 1-е число месяца, предшествующего месяцу подачи документов на конкурсный отбор, что субъект предпринимательства не получает средства бюджета Ставропольского края в соответствии с иными нормативными правовыми актами Ставропольского края на цель, указанную в пункте 1 Порядка (в свободной форме), подписанную и скрепленную печатью субъекта предпринимательства (при наличии);</p> <p>- справку, подтверждающую на 1-е число месяца, предшествующего месяцу подачи документов на конкурсный отбор, что субъект предпринимательства не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов (в свободной форме), подписанную и скрепленную печатью субъекта предпринимательства (при наличии).</p> <p>5) Конкурсный отбор осуществляется конкурсной комиссией.</p>	
--	--	--	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

1) категорий получателей государственной поддержки:

- в Ленинградской области и Ставропольском крае – субъекты малого и среднего предпринимательства (юридические лица и индивидуальные предприниматели), соответствующие требованиям, установленным Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

- в автономном округе – юридические лица (независимо от организационно-правовой формы) и индивидуальные предприниматели без предъявления требований о соответствии вышеназванному закону;

2) определения видов экономической деятельности, осуществляемых получателями поддержки:

- в автономном округе – «Обрабатывающие производства», «Водоснабжение; Водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений»;

- в Ленинградской области и Ставропольском крае – не определены;

3) количества требований к получателю поддержки:

- в автономном округе – 7;

- в Ленинградской области – 8;

- в Ставропольском крае – 10;

4) количества представляемых документов для получения поддержки:

- в Ленинградской области – 8;

- в Ставропольском крае – 12;

- в автономном округе – 17.

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, группой потенциальных адресатов правового

регулирования являются:

- 160 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- 1 исполнительный орган государственной власти автономного округа (Департамент).

Расходы бюджета автономного округа на выплату субсидии, предусмотренные Государственной программой на период с 2021 года по 2023 год включительно, составят 57 797,5 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены.

1. На Портале при формировании паспорта проекта не размещена информация (протокол, выписка из протокола) об обсуждении проекта на заседании Общественного совета при Департаменте (пункт 4.1 Порядка).

2. При направлении материалов для подготовки настоящего заключения не представлена информация о рассмотрении проекта на заседании Общественного совета при Департаменте (пункт 4.13 Порядка).

3. Не представлены документы о результатах рассмотрения замечаний и предложений в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе (пункт 4.13 Порядка).

4. Пояснительная записка не содержит дополнительных сведений, предусмотренных пунктом 4.13 Порядка.

5. Сводный отчет подготовлен без учета Методических рекомендаций по проведению ОРВ, утвержденных приказом № 155¹ (далее – Методические рекомендации):

- сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе проведения публичных консультаций, не соответствуют своду предложений;

- по показателю 2.2 информация представлена без учета пункта 1.9 Порядка;

- по показателю 3.2 информация представлена без учета пункта 6.8 Методических рекомендаций;

- по показателю 3.3 информация не содержит описание условий, при которых проблема может быть решена без вмешательства государства, а также не учтен пункт 6.10 Методических рекомендаций;

- по показателю 3.5 ссылка на нормативные правовые акты безосновательна, так как они не содержат сведения о проблеме;

- по показателю 4.1 отсутствует вывод об эффективности введенных норм регулирования в других субъектах Российской Федерации (пункт 6.12 Методических рекомендаций);

- в разделе 5:

по показателю 5.1 заявленные цели правового регулирования не соответствуют содержанию проекта (пункт 1.4 Порядка, пункт 6.13 Методических рекомендаций);

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

по показателю 5.2 установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования не соответствуют срокам, указанным в пункте 1.1 Порядка предоставления субсидии;

по показателю 5.3 информация представлена без учета пункта 6.13 Методических рекомендаций;

- в разделе 6:

по показателю 6.2 отсутствует описание иных способов решения проблемы (пункт 6.15 Методических рекомендаций);

по показателю 6.3 вывод о выборе предлагаемого способа решения проблемы не подтвержден соответствующими обоснованиями;

- по показателю 7.3 указанный нормативный правовой акт не содержит информации о количестве участников отношений;

- по показателю 9.4.4 не приведена количественная оценка возможных поступлений, при этом по показателю 6.3 предусмотрены налоговые отчисления в бюджет автономного округа в размере более 700,0 млн. рублей;

- по показателю 8.2 информация представлена без учета пункта 6.18 Методических рекомендаций;

- в разделе 10:

по показателю 10.2 информация не в полной мере соответствует содержанию проекта и представлена без учета пункта 6.23 Методических рекомендаций;

по показателю 10.4 не представлен детальный расчет информационных издержек, что не позволяет провести объективную оценку заявленных расходов субъектов предпринимательской деятельности;

- в разделе 11 описание рисков приведено без учета положений пунктов 6.25-6.27 Методических рекомендаций;

- в разделе 12 информация приведена без учета положений пункта 6.28 Методических рекомендаций. Заявленные цели правового регулирования не соответствуют содержанию проекта (пункт 6.13 Методических рекомендаций) и не согласуются с показателями достижения целей, предусмотренными Государственной программой.

Также имеются замечания к Порядку предоставления субсидии, редакция отдельных положений которого может повлечь неоднозначную практику правоприменения, которые предлагается устранить при доработке проекта, а именно:

- в пункте 1.2 после слова «далее» дополнить словом «Соискатель», и далее по тексту Порядка предоставления субсидии до момента завершения процедуры отбора получателей субсидии слово «Получатель» заменить словом «Соискатель»;

- абзац 3 пункта 1.5 исключить, либо предусмотреть виды налогов, по которым не применяются налоговые льготы, поскольку Налоговый кодекс Российской Федерации не предусматривает определение понятия «льготный режим налогообложения»;

- пункт 2.1 дополнить информацией о местонахождении исполнительного органа государственной власти автономного округа, осуществляющего отбор получателей субсидии и прием документов, а также информацией о возможности получения консультации;

- в абзаце 6 пункта 2.3 рассмотреть возможность получения сведений, содержащихся в правоустанавливающем документе, в порядке межведомственного информационного взаимодействия;

- в абзаце 7 пункта 2.3.2 уточнить требования о необходимости подписания (заверения) справки уполномоченным на то лицом;

- в пункте 2.4:

уточнить способ подтверждения соответствия критерию, установленному абзацем 3 пункта 1.5 Порядка предоставления субсидии, поскольку получение соответствующей справки распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 года № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация» не предусмотрено;

проанализировать целесообразность получения в порядке межведомственного информационного взаимодействия либо представления заявителем по собственной инициативе справки налогового органа об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, поскольку содержащаяся в ней информация не требуется для подтверждения соответствия заявителя какому-либо критерию, предусмотренному пунктами 1.2 и 1.5 Порядка предоставления субсидии (в редакции, доработанной с учетом мнения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе);

- в пункте 3.2 предусмотреть срок направления копии зарегистрированной заявки соискателям субсидии;

- абзац 3 пункта 3.5 дополнить ссылкой на пункт 1.2 Порядка предоставления субсидии и предусмотреть административные действия по проверке инвестиционных проектов на предмет соответствия требованиям, установленным пунктом 1.4 Порядка предоставления субсидии;

- в абзаце 3 пункта 3.7, абзаце 2 пункта 3.17 рассмотреть обоснованность делегирования комиссии полномочий по установлению значений результатов предоставления субсидии, с учетом того, что указанный коллегиальный орган не является исполнительным органом государственной власти и не может принимать решения обязательные для исполнения;

- в абзаце 7 пункта 3.10 проанализировать обоснованность указанного основания для отказа, с учетом того, что Порядком предоставления субсидии не предусмотрена процедура проверки соискателя субсидии на соответствие условиям, предусмотренным пунктами 1.2, 1.4;

- в подпункте «б» пункта 3.12 слово «отсутствие» заменить словом «недостаточность», поскольку в случае отсутствия лимитов бюджетных обязательств отбор не осуществляется;

- в абзаце 2 пункта 3.13, пунктах 3.14, 4.1 слово «лично» заменить словом «непосредственно»;

- в пункте 3.13 предусмотреть срок направления уведомления получателю субсидии;

- в абзаце 8 пункта 3.15 после слов «и формы» дополнить словом «предоставления»;

- в пункте 4.1 ссылку на таблицу 1, а также таблицу 1 исключить, поскольку формы отчетности устанавливаются соглашением.

Также обращается внимание на необходимость оценки объективности учета мнения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, в части исключения из проекта в полном объеме требования к соискателям субсидии об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (далее – задолженность), а не исключительно в части задолженности, образовавшейся после введения в автономном округе соответствующих ограничительных мер.

Кроме того, предлагается учесть, что позиция Министерства экономического развития Российской Федерации, изложенная в письме от 23 апреля 2020 года № Д13и-12843, носит рекомендательный характер и применима в отношении проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых исполнительными органами государственной власти автономного округа в рамках Плана первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики автономного округа, утвержденного распоряжением Правительства автономного округа от 9 апреля 2020 года № 169-рп, который не предусматривает разработку настоящего проекта.

По мнению уполномоченного органа оказание поддержки соискателям субсидии, имеющим задолженность перед бюджетом,

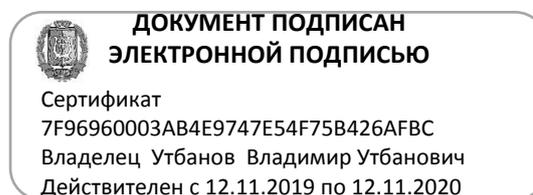
не целесообразно, в виду того, что средства поддержки могут быть взысканы в счет погашения указанной задолженности, а не направлены на достижение целевых показателей предоставления субсидии.

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к первоначальной редакции проекта (ID №: 01/01/04-20/00022501).

Кроме того, с учетом положений пункта 2.1 Порядка рекомендуется в дальнейшем принимать меры для обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала.

Заместитель директора
Департамента



В.У. Утбанов