



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-11950
19.10.2021

На № 05-Исх-4931 от 12.10.2021

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О размере вреда, причиняемого тяжеловесными
транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам
общего пользования регионального и межмуниципального
значения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»
(далее – проект)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций,

сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом дорожного хозяйства и транспорта автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 8 сентября 2021 года № 19).

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 20 августа 2021 года (ID №: 01/01/08-21/00034802).

Департаментом проведены публичные консультации по проекту в период с 23 августа по 3 сентября 2021 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), Общественная палата автономного округа (город Ханты-Мансийск), акционерное общество «Нефтяная компания «Конданефть» (город Ханты-Мансийск), саморегулируемая организация «Союз строителей Югры» (город Ханты-Мансийск), общества с ограниченной ответственностью «Лукойл-Уралнефтепродукт» (город Уфа), «Газпром трансгаз Югорск» (город Югорск), «Газпромнефть-Хантос» (город Ханты-Мансийск), «РН-Юганскнефтегаз» (город Нефтеюганск), органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа.

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

об отсутствии предложений и замечаний к проекту от администраций Кондинского, Нефтеюганского, Октябрьского, Советского, Сургутского, Ханты-Мансийского районов, а также городов Лангепас, Мегион, Нефтеюганск, Нижневартовск, Нягань, Покачи, Пыть-Ях, Сургут, Урай, Югорск, Ханты-Мансийск, общества с ограниченной ответственностью «РН-Юганскнефтегаз»;

с замечаниями и предложениями к проекту от:

- администрации Октябрьского района:

1) предлагаемое правовое регулирование не является оптимальным способом решения проблемы, поскольку часть 13 статьи 31 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предполагает установление размера вреда, а не отсылочную норму к нормативному акту федерального уровня;

2) размер вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами (далее – ТТС) при движении по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения автономного округа необходимо определить приложением к постановлению;

3) в проекте отсутствует прозрачность административных процедур;

4) внести изменения в преамбулу проекта, изложив в следующей редакции: «В соответствии с частью 13 статьи 31 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», пунктом 1 статьи 2 Закона автономного округа от 22 февраля 2008 года № 3-оз «О регулировании отдельных вопросов в области использования

автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», Законом автономного округа от 12 октября 2005 года № 73-оз «О Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», в целях приведения нормативных правовых актов Правительства автономного округа в соответствие с законодательством Российской Федерации»;

- администрации Советского района:

5) введение правового регулирования способствует снижению поступлений в бюджет автономного округа;

- администрации города Радужный:

6) отраженные в проекте функции осуществления государственного контроля, а также ответственность подконтрольных субъектов, предусмотрены федеральным законодательством;

7) принятие правового регулирования приведет к последствиям в виде осуществления государственного контроля за исполнением субъектами контроля обязательных требований;

8) дополнить штатное расписание должностью «Инспектор», в должностные обязанности которого будет входить только осуществление функции по государственному контролю;

9) принятие проекта может привести к негативным последствиям в виде повышения цен.

Поступившие замечания и предложения регулирующим органом отклонены по причине необоснованности, несоответствия законодательству.

Регулирующим органом направлены мотивированные пояснения причин отклонения предложений (замечаний), представлены письма об урегулировании разногласий с органами местного самоуправления города Радужный (от 11 октября 2021 года № 001-Исх-5465), Октябрьского

и Советского районов (от 11 октября 2021 года № 01-Исх-4221/21 и № 05-Исх-4890 соответственно).

Проект подготовлен в целях приведения в соответствие нормативных правовых актов Правительства автономного округа Правилам возмещения вреда, причиняемого ТТС, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2020 года № 67 «Об утверждении Правил возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 67), устанавливающим методику расчета размера вреда, причиняемого ТТС.

Проектом предлагается:

- утвердить перечень отдельных категорий ТТС, осуществляющих движение по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения, для которых исходные значения размера вреда принимаются равными нулю (далее – исходные значения размера вреда равными нулю);

- утвердить исходное значение размера вреда и постоянные коэффициенты для автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (далее также – параметры переменных величин);

- признать утратившим силу постановление Правительства автономного округа от 25 февраля 2010 года № 76-п «Об определении размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации, в которых утверждены параметры

переменных величин в соответствии с Постановлением № 67.

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование – исходные значения размера вреда и постоянные коэффициенты для автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения установлены в соответствии с параметрами, предназначенными для автомобильных дорог общего пользования федерального значения, предусмотренными Постановлением № 67.

Также проведен мониторинг законодательства отдельных субъектов Российской Федерации, в которых реализовано полномочие по установлению для отдельных категорий ТТС исходных значений размера вреда равных нулю.

постановление Правительства Алтайского края от 2 октября 2020 года № 421 «Об определении размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения»	предлагаемое проектом правовое регулирование
Исходное значение равно нулю установлено для: - ТТС, осуществляющих перевозку грузов, необходимых для предотвращения и (или) ликвидации последствий стихийных бедствий, устранения аварий и иных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, на основании письменного обращения Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Алтайскому краю; - ТТС, принадлежащих организациям агропромышленного комплекса, включенным в реестр сельхозтоваропроизводителей Края, которые производят, перерабатывают сельскохозяйственную продукцию и перевозят жидкие грузы (горюче-смазочные материалы, сырое молоко, молочную и подсырную сыворотку, сливки, растительное масло и свекловичную мелассу), на основании письменных обращений таких организаций; - ТТС, принадлежащих организациям, осуществляющим дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального и местного значения в	Исходное значение равно нулю установлено для: - ТТС, перевозящие грузы, необходимые для предотвращения и (или) ликвидации последствий стихийных бедствий, устранения аварий или иных чрезвычайных ситуаций, на основании письменного обращения Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по автономному округу; - ТТС, перевозящие грузы, необходимые для предотвращения и (или) ликвидации последствий стихийных бедствий, ландшафтных пожаров, устранения аварий или иных чрезвычайных ситуаций, на основании письменного обращения Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по автономному округу или Департамента недропользования и природных ресурсов автономного округа; - комбинированные дорожные машины, применяемые при осуществлении содержания автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения автономного округа; - транспортные средства, осуществляющие

Алтайском крае и перевозящим неделимые грузы, на основании письменных обращений таких организаций.	перевозку медицинского кислорода в учреждения здравоохранения автономного округа (без иного сопутствующего груза) на период по 31.12.2021.
--	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе в целом применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части категорий ТТС, для которых применяется нулевой коэффициент:

- в Алтайском крае – ТТС, принадлежащие организациям агропромышленного комплекса, включенным в реестр сельскохозяйственных товаропроизводителей Алтайского края, которые производят, перерабатывают сельскохозяйственную продукцию и перевозят жидкие грузы;

- в автономном округе – транспортные средства, осуществляющие перевозку медицинского кислорода в учреждения здравоохранения автономного округа.

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- 9 юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих перевозки тяжеловесных грузов по дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения автономного округа;

- 1 исполнительный орган государственной власти автономного округа – Департамент.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом № 155¹, регулирующим органом установлено, что проектом не предполагается возникновение дополнительных расходов

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

предпринимателей, поскольку размер платы, определенный в соответствии с методикой, утвержденной Постановлением № 67, и параметров переменных величин, предлагаемых проектом, ниже существующих в настоящее время. Кроме того, в отношении отдельных категорий ТТС необходимость внесения платы исключена.

Принятие предлагаемого правового регулирования позволит обеспечить выгоду для одного потенциального субъекта правового регулирования в виде снижения размера компенсации ущерба, нанесенного ТТС в среднем на 10 тыс. рублей. Исключение необходимости внесения платы за вред, причиненный отдельными категориями ТТС, позволит высвободить порядка 228 500 тыс. рублей в отношении 258 транспортных средств.

Расходы бюджета автономного округа, связанные с реализацией положений проекта, не предусмотрены.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, предоставленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован и предпочтителен, поскольку способствует выработке единой политики и правил расчета платы в счет возмещения вреда, причиняемого ТТС автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения и, как следствие, снижению финансовой нагрузки для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих перевозки тяжеловесных грузов по дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения;

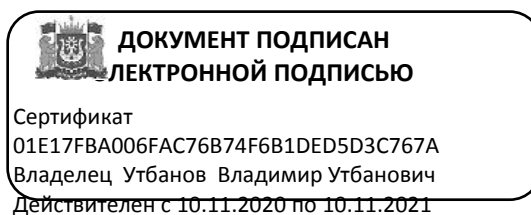
положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа, отсутствуют.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

- прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: №: 01/01/08-21/00034802);

- обеспечения в дальнейшем поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде и проведения онлайн-трансляций публичных консультаций с использованием сервисов Портала.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4398)