



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-6959
09.07.2020

На № 04-Исх-2626 от 23.06.2020

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в приложение к постановлению
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
от 29 июля 2016 года № 278-п «О порядке организации и осуществления
регионального государственного надзора в области защиты населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного
характера» (далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п

(далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом гражданской защиты населения автономного округа (далее – Департамент гражданской защиты населения Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Департаменте гражданской защиты населения Югры (протокол от 29 мая 2020 года № 4).

Проектом предлагается внести изменения в критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска, исключив из подконтрольных Департаменту гражданской защиты населения Югры объектов надзора, организации, осуществляющие деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей; осуществляющие образовательную деятельность и расположенные на территории, подверженной риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов; осуществляющие предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, а также оказание стационарной медицинской помощи и расположенные на территории, подверженной риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, в связи с тем, что данные организации не представляют опасности.

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 2 июня 2020 года (ID №: 01/01/06-20/00023452).

Публичные консультации по проекту проведены в период с 2 по 18 июня 2020 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), Объединения работодателей автономного округа, Ханты-Мансийского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей, акционерное общество «Югорская территориальная энергетическая компания – Энергия» (город Урай), акционерное общество «Когалымгоргаз» (город Когалым).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Объединения работодателей автономного округа, Ханты-Мансийского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей, акционерного общества «Югорская территориальная энергетическая компания – Энергия» (город Урай), акционерного общества «Когалымгоргаз» (город Когалым).

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по установлению критериев отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций природного и техногенного характера к определенной категории риска.

п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования	Содержание правового регулирования в предлагаемом проекте
1.	Постановление Правительства Москвы от 7 июня 2017 года № 332-ПП «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за соблюдением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	Критерии отнесения к категории риска: 1. К категории среднего риска - деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: а) эксплуатирующих опасные производственные объекты III класса опасности и гидротехнические сооружения III класса; б) создающих силы и средства постоянной готовности Московской городской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; в) осуществляющих в качестве основной цели деятельности образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования и по дополнительным общеобразовательным программам. г) в обязанности которых входит обеспечение безопасности людей на водных объектах в соответствии с правовыми актами города Москвы. д) при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания юридическому лицу и (или) его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях; частью 1 статьи 3.6, статьями 3.15, 3.16, 3.18, 3.19; статьями 7.11 - 7.23, 7.25, 8.19 (в части административных правонарушений, совершенных в отношении защитных сооружений гражданской обороны и артезианских скважин), статьей 7.30 Закона города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» и выявленного при проведении последней проверки. 2. К категории умеренного риска - деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:	Критерии отнесения к категории риска: 1. К категории среднего риска - деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: а) эксплуатирующих опасные производственные объекты III класса опасности либо гидротехнические сооружения III класса; 2. К категории умеренного риска - деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: а) если эти юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, эксплуатирующие опасные производственные объекты IV класса опасности либо гидротехнические сооружения IV класса; 3. К категории низкого риска – деятельность иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

		а) эксплуатирующих опасные производственные объекты IV класса опасности и гидротехнические сооружения IV класса; б) осуществляющих в качестве основной цели деятельности образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, высшего образования и по дополнительным профессиональным программам; 3. К категории низкого риска - деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: а) при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания юридическому лицу и (или) его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях; частью 1 статьи 3.6, статьями 3.15, 3.16, 3.18, 3.19; статьями 7.11 - 7.23, 7.25, 8.19 (в части административных правонарушений, совершенных в отношении защитных сооружений гражданской обороны и артезианских скважин), статьей 7.30 Закона города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» и выявленного при проведении последней проверки; б) при наличии неисполненного обязательного требования, содержащегося в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, выданном Департаментом. в) деятельность иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не отнесенная к категории среднего и умеренного риска. Периодичность проведения проверок: 1) для категории среднего риска - не чаще одного раза в три года; 2) для категории умеренного риска - не чаще одного раза в 5 лет; 3) для категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.	Плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска их деятельности проводятся со следующей периодичностью: для категории среднего риска – не чаще 1 раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет; для категории умеренного риска – не чаще 1 раза в 6 лет и не реже 1 раза в 8 лет; для категории низкого риска - не проводятся. При отсутствии решения об отнесении к определенной категории риска объект защиты считается отнесенным к категории низкого риска. Департамент гражданской защиты населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры ведет перечень объектов надзора, которым присвоены категории риска.
--	--	--	--

2.	Постановление Правительства Омской области от 31 октября 2018 года № 329-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера»	Критерии отнесения к категории риска: 1. К категории среднего риска - деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: а) эксплуатирующих опасные производственные объекты III класса опасности; б) входящих в состав сил территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Омской области. 2. К категории умеренного риска - деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: а) эксплуатирующих опасные производственные объекты IV класса опасности; б) расположенных на территории, подверженной риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, и осуществляющих предоставление социальных услуг с обеспечением проживания и (или) деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей; 3. К категории низкого риска - деятельность иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не отнесенных к категориям среднего риска и умеренного риска. Периодичность проведения проверок: 1) для категории среднего риска не чаще 1 раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет; 2) для категории умеренного риска не чаще 1 раза в 6 лет и не реже 1 раза в 8 лет. 3) для категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.	
3.	Постановление Правительства Тюменской области от 31 августа 2018 года № 334-п «Об утверждении критериев отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности при	Критерии отнесения к категории риска: 1. К категории значительного риска - деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: а) эксплуатирующих опасные производственные объекты 3 и (или) 4 классов опасности, а также гидротехнические сооружения 3 и (или) 4 классов опасности; б) осуществляющих деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей. 2. К категории среднего риска - деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: а) входящих в состав областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, за	

	осуществлении регионального государственного контроля (надзора)»	исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор. 3. К категории низкого риска - деятельность иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не отнесенных к категориям среднего риска и умеренного риска. Периодичность проведения проверок: 1) для категории значительного риска - не чаще одного раза в 3 года; 2) для категории среднего риска - не чаще одного раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет. 3) для категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.	
--	---	---	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в определенной сфере к различным категориям риска:

в Тюменской области деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей отнесена к категории значительного риска, в Омской области к категории умеренного риска, а в автономном округе к категории низкого риска;

в городе Москве деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основной цели образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования и по дополнительным общеобразовательным программам отнесена к категории среднего риска, тогда как в Тюменской и Омской областях, а также в автономном округе деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность и расположенных на территории, подверженной риску возникновения быстроразвивающихся природных явлений и техногенных процессов отнесена к низкой категории риска;

в городе Москве деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основной цели образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, высшего образования и по дополнительным профессиональным программам отнесена к категории умеренного риска, тогда как в Тюменской и Омской областях, а также в автономном округе деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность и расположенных на территории, подверженной риску возникновения быстроразвивающихся природных явлений и техногенных процессов отнесена к низкой категории риска;

в Омской области осуществляющие предоставление социальных услуг с обеспечением проживания отнесена категории умеренного риска, в Тюменской области и автономном округе к низкой категории риска.

Предлагаемое проектом правовое регулирование затрагивает интересы 1 474 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории автономного округа, деятельность которых отнесена проектом к более низкой категории риска.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с исполнением требований предлагаемого правового регулирования, которые составляют 1 360,0 рублей (расходы на формирование пакета документов и его отправку, в случае проведения документарной проверки).

При этом изменение ранее присвоенной категории риска на более низкую обеспечит экономию денежных средств для субъектов

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

предпринимательской деятельности в сумме 2 004,6 тыс.рублей (1 360,0 рублей x 1 474 субъекта предпринимательской деятельности).

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

Вместе с тем, к проекту выявлены замечания, которые предлагается учесть при доработке проекта, а именно в соответствии с положениями Базовой модели определения критериев и категорий риска, утвержденной протоколом проектного комитета от 31 марта 2017 года № 19(3), Методическими рекомендациями по применению риск-ориентированного подхода при организации регионального государственного контроля (надзора) в автономном округе, утвержденными приказом Департамента экономического развития автономного округа от 29 мая 2020 года № 118, предусмотреть в проекте положения о порядке перехода подконтрольных субъектов из одной категории риска в другую, как от низкой категории к более высокой, и наоборот, указав конкретные условия (например, наличие (отсутствие) нарушений, предписаний, наличие (отсутствие) фактов причиненного ущерба, и так далее).

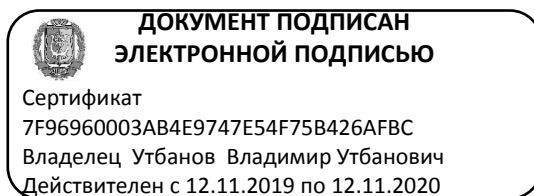
На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, предоставленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку применение риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера способствует оптимальному использованию трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного надзора, снижению издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышению результативности своей деятельности органами государственного надзора;

в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/01/06-20/00023452).

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель: консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел. 35-03-10