



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-2666
06.04.2023

На № 17-Исх-1928 от 04.04.2023

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Губернатора Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О признании утратившим силу некоторых постановлений
Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»
(далее – проект)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ), в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом труда и занятости населения автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 9 марта 2023 года № 5).

Проект отнесен к низкой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, отменяющие ранее установленные нормативными правовыми актами автономного округа обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 10 марта 2023 года (ID №: 01/06/03-23/00050214).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 10 по 20 марта 2023 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Союз «Сургутская торгово-промышленная палата», Союз «Нижневартовская торгово-промышленная палата», главы городских округов и муниципальных районов автономного округа (22 муниципальных образования).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, органов местного самоуправления муниципальных образований (города Когалым, Лангепас, Мегион, Нефтеюганск, Нижневартовск, Нягань, Покачи, Пыть-Ях, Радужный, Сургут, Урай, Югорск,

а также Белоярский, Березовский, Кондинский, Нефтеюганский, Нижневартовский, Сургутский, Ханты-Мансийский районы).

Содержательные отзывы, направленные на улучшение обсуждаемой редакции проекта, не поступали.

Проектом предлагается признать утратившими силу постановления Губернатора автономного округа:

от 30 декабря 2014 года № 147 «Об указании в патенте, выдаваемом на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, профессии иностранного гражданина и установлении запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности на 2015 год»;

от 2 февраля 2016 года № 11 «Об указании в патенте, выдаваемом в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, профессии иностранного гражданина и установлении запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов по отдельным видам экономической деятельности на 2016 год».

В соответствии с пунктом 29 статьи 13.3 Федерального закона № 115-ФЗ¹ высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе принять решение об указании в патенте, выдаваемом на территории данного субъекта Российской Федерации, профессии (специальности, должности, вида трудовой деятельности) иностранного гражданина.

В случае принятия высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации такого решения, иностранный гражданин не вправе

¹ Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 115-ФЗ)

осуществлять на территории данного субъекта Российской Федерации трудовую деятельность по профессии, которая не указана в патенте (пункт 16 статьи 13.3 Закона № 115-ФЗ).

Проект подготовлен с учетом предложений Союза «Нижевартовская торгово-промышленная палата» и Управления МВД России по автономному округу.

В производственных и строительных компаниях, работники выполняют комплекс различных работ и привлечение работника на отдельный вид работы по отдельной специальности экономически нецелесообразно. В случае когда иностранный гражданин привлечен к трудовой деятельности по иной профессии (специальности, должности, виду трудовой деятельности), чем та, которая указана в патенте, работодатель может быть подвергнут административному наказанию в виде наложения административного штрафа (часть 1 статьи 18.15 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации).

Для официального трудоустройства по профессии, не указанной в патенте, иностранному гражданину необходимо обратиться в Управление МВД России по автономному округу для внесения изменений в действующий патент с указанием нужной профессии.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации в указанной сфере общественных отношений, в соответствии с которым установлено, что обязательность указания профессии (специальности, должности, вида трудовой деятельности) нормативно закреплена в 66 субъектах Российской Федерации. В последующем указанное ограничение в ряде регионов отменено: Тюменская область – с октября 2022 года, Московская область – с декабря 2019 года, Магаданская область – с января 2023 года, Камчатский край – с февраля 2021 года.

В соответствии с информацией, представленной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

3 386 работодателей, использующих труд иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента (юридические лица, индивидуальные предприниматели);

34 802 иностранных гражданина, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента.

Согласно информации, содержащейся в сводном отчете, расходы субъекта предпринимательской деятельности, связанные с исполнением требований предлагаемого правового регулирования, отсутствуют.

Однако работодатели получают преимущество в виде отсутствия оснований для привлечения к административной ответственности (часть 1 статьи 18.15 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации), что позволит исключить издержки в виде административного штрафа на должностных лиц – от 25,0 до 50,0 тыс.рублей, на юридических лиц – от 250,0 до 800,0 тыс.рублей, а также убытков (упущенной выгоды) по причине административного приостановления деятельности на срок от 14 до 90 суток).

Расходы бюджета автономного округа в связи с введением предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены.

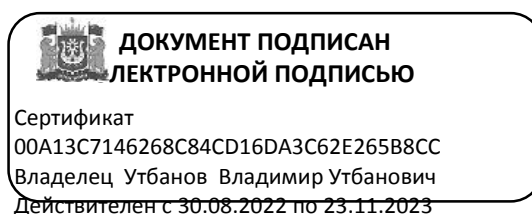
На основе проведенной ОРВ проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений, пояснительной записке к проекту нормативного правового акта уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку отмена требования указания профессии в патенте упрощает иностранному гражданину поиск работодателя, способствует его официальному трудоустройству и скорейшей адаптации в принимающем сообществе, а также сокращению в автономном округе дисбаланса спроса и предложения рабочей силы;

в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID № 01/06/03-23/00050214), а также в дальнейшем обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала, в соответствии с функциями регулирующего органа, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
начальник отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Котарева Елена Геннадьевна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4396)