



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-1355
14.02.2022

На № 10-Исх-864 от 02.02.2022

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменения в постановление Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года
№ 338-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Развитие образования»
(далее – проект, постановление № 338-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – сводный отчет), подготовленные Департаментом образования и молодежной

политики автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 10 декабря 2021 года).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 15 декабря 2021 года (ID №: 01/01/12-21/00038549).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 15 декабря 2021 года по 19 января 2022 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», общества с ограниченной ответственностью: «Детский сад» Академия детства» (город Когалым), «Семь гномов» (город Нефтеюганск), «Кидс Планета» (город Нефтеюганск), «Детский сад 7 гномов» (город Нефтеюганск), «Центр развития семьи» (город Нефтеюганск), «Кроха.Ру» (город Нижневартовск), «Счастливое детство» (город Сургут), «Негосударственное дошкольное учреждение-центр развития ребенка «Гулливер» (город Сургут), «Наш Малыш» (город Сургут), малое

инновационное предприятие «Центр развития талантов ребенка» (город Сургут), центр развития «Золотой ключик» (город Сургут), Центр развития «Золотой ключик» (сельское поселение Солнечный Сургутского района), некоммерческое партнерство центр временного пребывания детей «Крошка Енот» (город Сургут), дошкольная образовательная автономная некоммерческая организация «Антошка» (город Ханты-Мансийск), частные дошкольные образовательные учреждения детский сад общеразвивающего вида «Теремок» (поселок городского типа Приобье Октябрьского района), детский сад «Семицветик» (город Нягань), детский сад «Непоседы» (город Нягань), индивидуальные предприниматели Мустафина Олеся Вадимовна (город Нижневартовск), Куприенко Наталья Владимировна (город Нижневартовск), Карпенко Светлана Владимировна (город Нижневартовск), Лысоконь Николай Анатольевич (город Сургут), Третьякова Ирина Анатольевна Монтессори центр «Югорский УМКА» (город Югорск), Сушинцева Ольга Александровна (город Югорск), Котегова Оксана Ведениевна (город Советский Советского района), Ятленко Ольга Дмитриевна (поселок городского типа Белый Яр Сургутского района).

При проведении публичных консультаций получены:

отзывы об отсутствии замечаний и предложений от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), индивидуального предпринимателя Куприенко Натальи Владимировны;

содержательный отзыв от индивидуального предпринимателя Мустафиной Олеси Вадимовны с мнением о том, что:

1) могут возникнуть проблемы с неисполнением требований предлагаемого правового регулирования;

2) требуется переходный период сроком не менее 1 года.

Мнение участника публичных консультаций при доработке проекта не учтено.

Проект разработан во исполнение приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 30 сентября 2021 года № 683¹ (далее – приказ № 683).

Проектом предлагается утвердить Порядок предоставления грантов в форме субсидии в целях реализации мероприятия по оказанию услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей, регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» (далее – Порядок предоставления грантов).

В соответствии с информацией Департамента, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются 4 субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, оказывающих услуги по предоставлению психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, и их семьям в автономном округе.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены.

¹ приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 30 сентября 2021 года № 683 «Об утверждении перечня юридических лиц – победителей конкурсного отбора на предоставление в 2022 году из федерального бюджета грантов в форме субсидий юридическим лицам в рамках реализации мероприятия «Оказание услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей» федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» и их размера»

1. Не представлена информация об урегулировании разногласий по проекту с участником публичных консультаций индивидуальным предпринимателем Мустафиной Олесей Вадимовной (пункт 4.12 Порядка).

2. В пояснительной записке не отражены дополнительные сведения, предусмотренные пунктом 4.13 Порядка.

3. Не размещен на Портале и не представлен для подготовки настоящего заключения свод предложений по результатам проведения публичных консультаций.

4. Сводный отчет подготовлен без учета Методических рекомендаций по проведению ОРВ, утвержденных приказом № 155² (далее – Методические рекомендации):

- сроки проведения публичного обсуждения проекта не соответствуют срокам, установленным на Портале;

- сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе проведения публичных консультаций, не соответствуют количеству фактически поступивших замечаний и предложений от участников публичных консультаций;

- в пункте 1.4 отсутствует описание оснований для разработки проекта нормативного правового акта (пункт 6.4 Методических рекомендаций);

- в пункте 3.1 описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, приведено без учета положений пунктов 6.6, 6.7 Методических рекомендаций. Обращается внимание, что отсутствие нормативного правового регулирования в определенной сфере не может само по себе, без анализа возможных путей реализации указанных поручений, являться достаточным обоснованием целесообразности введения нового правового регулирования

² приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

и, соответственно, не должно использоваться при формулировании проблемы;

- в пункте 3.2 информация о негативных эффектах, возникающих в связи с наличием проблемы, отражена без учета пункта 6.8 Методических рекомендаций;

- оценить полноту раскрытия информации, указанной в пункте 3.3, на момент подготовки настоящего заключения, не представляется возможным в связи с некорректным описанием проблемы в пункте 3.1 сводного отчета;

- в пункте 3.4 информация подготовлена без учета пункта 6.10 Методических рекомендаций и не содержит обоснований почему проблема не может быть решена без вмешательства государства;

- в разделе 4 информация приведена без учета пункта 6.12 Методических рекомендаций, отсутствует описание и анализ примеров регулирования в соответствующих сферах деятельности в других субъектах Российской Федерации с учетом экономических, правовых, географических и других особенностей применения указанного регулирования;

- в пункте 5.1 заявленные цели правового регулирования приведены без учета пункта 6.13 Методических рекомендаций, согласно которому описание цели должно включать формулировку качественного результата регулирования, а также показатели количественной динамики, характеризующие степень ее достижения с течением времени. Указанное описание необходимо для обеспечения возможности последующего контроля эффективности предлагаемого правового регулирования;

- в пункте 5.2 сроки достижения целей предлагаемого регулирования установлены без учета пункта 6.13 Методических рекомендаций, в соответствии с которым ожидаемые сроки достижения поставленной цели должны быть конкретно определены;

- в пункте 5.3 отсутствует информация, предусмотренная пунктом 6.14 Методических рекомендаций, а именно указание на степень соответствия целей предлагаемого правового регулирования программным документам федерального и регионального уровня (если такие соответствия можно установить);

- в пункте 6.2 отсутствует описание иных способов решения проблемы (пункт 6.15 Методических рекомендаций);

- в пункте 6.3 обоснование выбора способа решения проблемы приведено без учета пункта 6.15 Методических рекомендаций, в соответствии с которым выбор наилучшего из возможных способов регулирования осуществляется разработчиком на основе сопоставления суммарных выгод и издержек потенциальных адресатов разрабатываемого правового регулирования, а также оценки соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- в пункте 7.1 информация о группах участников отношений не в полной мере соответствует проекту, в соответствии с которым участником правоотношений также является Департамент, осуществляющий выплату победителям конкурсного отбора гранта из бюджета автономного округа;

- в разделе 8 информация приведена без учета пункта 6.18 Методических рекомендаций, при этом описание новых функций (полномочий, прав, обязанностей) Департамента и порядка их осуществления и не соответствует содержанию проекта;

- в разделе 9 описание новых функций (полномочий, прав, обязанностей) Департамента не в полной мере соответствует содержанию проекта, а также информации, указанной в пункте 8.1 сводного отчета;

- в разделе 10 информация приведена без учета положений пунктов 6.23, 6.24 Методических рекомендаций;

- в пункте 10.4 не проведена оценка совокупного уровня расходов субъектов предпринимательской деятельности;

- в разделе 11 отсутствует описание рисков решения проблемы предложенным способом правового регулирования (пункты 6.25-6.27 Методических рекомендаций);

- раздел 12 подготовлен без учета пункта 6.28 Методических рекомендаций, в том числе:

- цель предлагаемого правового регулирования не соответствует цели, указанной в разделе 5 сводного отчета (пункт 6.28 Методических рекомендаций);

- информация, указанная в пунктах 12.2, 12.3, не согласована с заголовками названных показателей.

5. Также имеются замечания к проекту:

проектом предлагается внести изменения в постановление № 338-п, утратившее силу с 1 января 2022 года в связи с принятием постановления Правительства автономного округа от 30 декабря 2021 года № 634-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие образования»;

в Порядке предоставления гранта:

- дублирование положений нормативного правового акта, устанавливающего Правила предоставления грантов из федерального бюджета в форме субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках реализации отдельных мероприятий национального проекта «Образование» и национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»³ избыточны, поскольку такой порядок не предполагает действий Департамента при проведении конкурсного отбора, а проведение отбора в целях получения

³ постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»

гранта в форме субсидии из окружного бюджета не требуется, поскольку финансовая поддержка из бюджета автономного округа предоставляется победителям конкурсного отбора проведенного на федеральном уровне;

- в абзаце 2 пункта 4, абзаце 1 пункта 35 обоснованность установления требований к получателям граната из бюджета автономного округа о наличии регистрации и осуществлении деятельности на территории автономного округа требует дополнительной оценки, поскольку приказом № 683 определены победители конкурсного отбора и их территориальная принадлежность;

- в пункте 37 требуется дополнительная оценка обоснованности установления момента для начала исчисления срока представления получателем гранта документов со дня подписания соглашения о предоставлении гранта из федерального бюджета, а не со дня получения проекта соглашения о предоставлении гранта из бюджета автономного округа;

- в пункте 37.3 информация о представлении копий документов, подтверждающих полномочия главного бухгалтера или лица, осуществляющего ведение бухгалтерского учета, является избыточной, поскольку проект не предусматривает действий указанных лиц, требующих верификации полномочий;

- подпункте «г» пункта 38, абзаце 1 пункта 51, пункте 52 положения о возврате средств гранта в доход бюджета автономного округа, не соответствуют смыслу аналогичных положений Общих требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492⁴, регулирующих вопросы осуществления возврата грантов в форме субсидий в соответствующий бюджет

⁴ постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

бюджетной системы Российской Федерации в случае нарушения условий их предоставления;

- подпункты «г», «и» пункта 38 дублируют положения друг друга;

- в пункте 42.2 основание отказа в представлении гранта из бюджета автономного округа по причине недостоверности представленной получателем гранта информации трудно реализуемо, поскольку проект не предусматривает действий Департамента по проверке достоверности документов, представленных получателем гранта;

- в пункте 44 положения о признании получателя гранта уклонившимся от подписания соглашения могут быть избыточны, поскольку пунктом 42.4 настоящего порядка нарушение срока представления документов является основанием отказа в предоставлении гранта;

- в пункте 49 положения о необходимости представления указанной в нем информации требует дополнительной оценки, поскольку проект не содержит указания о целях использования такой информации Департаментом;

- в пункте 50 требуется проведение дополнительной оценки полномочий указанных в нем органов государственного (муниципального) финансового контроля по проведению проверки соблюдения получателем гранта целей, условий и порядка предоставления гранта из бюджета автономного округа и (или) федерального бюджета;

- в пункте 53 информация о взыскании гранта в судебном порядке приведена без учета необходимости (возможности) взыскания в судебном порядке средств гранта в случае неисполнения требований, предусмотренных пунктом 51 настоящего порядка;

- в пункте 54 требуется дополнительная оценка возможности (отсутствия таковой) применения иного порядка возврата в бюджет автономного округа средств гранта, неиспользованного в отчетном финансовом году.

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

При этом с учетом положений пункта 2.1 Порядка обращается внимание на необходимость:

полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта ID №: 01/01/12-21/00038549;

обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в дальнейшем в электронном виде с использованием сервисов Портала.

Заместитель директора
Департамента



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
2686AF091742BAAF7F9E10B2DD1F2B07DE8CB097
Владелец Утбанов Владимир Утбанович
~~Действителен с 09.07.2021 по 09.10.2022~~

В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Фролов Андрей Анатольевич, тел. (3467) 360-190 (внут. 4399)