



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-13917
03.12.2021

На № 05-Исх-5613 от 17.11.2021

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«Об утверждении Порядка подтверждения пассажиром оплаты проезда,
перевозки детей, следующих вместе с ним, в случаях, если его проезд или
перевозка детей подлежит оплате, в том числе с предоставлением
преимуществ по провозной плате, перевозки багажа, провоза ручной
клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или
льготный проезд и осуществления проверки подтверждения оплаты
проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади при проезде
по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном
и междугородном сообщении, установленным в границах Ханты-
Мансийского автономного округа – Югры» (далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный
округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки
регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных
правовых актов, подготовленных исполнительными органами
государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки
фактического воздействия нормативных правовых актов автономного
округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской

и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом дорожного хозяйства и транспорта автономного округа (далее – Депдорхоз и транспорта Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 15 ноября 2021 года № 26).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 23 августа 2021 года (ID № 01/01/08-21/00034840).

Публичные консультации по проекту проведены в период с 23 августа по 17 сентября 2021 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», саморегулируемая организация «Союз строителей Югры», Северо-Уральское межрегиональное управление государственного автодорожного надзора Федеральной службы надзора в сфере транспорта, общества с ограниченной ответственностью «Белоярскавтотранс», «Автотранспортное предприятие № 1», «Производственное автотранспортное предприятие № 1», «Ханты-Мансийское ПАТП»,

открытые акционерные общества «Сургутское производственное автотранспортное объединение», «Пассажирское автотранспортное предприятие № 2», «Урайское автотранспортное предприятие», акционерное общество «Сургутское производственное объединение пассажирского автотранспорта» (АО «СПОПАТ»), унитарное предприятие специализированного автотранспорта по обслуживанию объектов городского хозяйства города Радужный, муниципальное унитарное пассажирское автотранспортное предприятие муниципального образования города Пыть-Ях, муниципальное предприятие нефтеюганское районное муниципальное унитарное «Торгово-транспортное предприятие», индивидуальные предприниматели Баталов Николай Николаевич, Мартемьянов Иван Дмитриевич, Зекерджаев Рамазан Везирханович, Бойко Максим Валентинович, Кадыров Камиль Ибатович, Кобияк Флор Иванович, Калинин Сергей Владимирович, Созонов Александр Иванович, Стахеев Дмитрий Александрович, Родионов Алексей Николаевич, органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов автономного округа (22 муниципальных образования).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

- об отсутствии замечаний и предложений к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, саморегулируемой организации «Союз строителей Югры», акционерного общества «Сургутское производственное объединение пассажирского автотранспорта» (АО «СПОПАТ»), от органов местного самоуправления городов Нижневартовск, Югорск, а также Нефтеюганского и Советского районов.

- с замечанием относительно обсуждаемой редакции проекта от администрации города Нижневартовска, согласно которому, предлагается в связи с планами по реализации проекта модернизации транспорта общего пользования и перехода на брутто-контракты рассмотреть целесообразность дополнения проекта возможностью

назначения в органах местного самоуправления уполномоченных лиц для осуществления контроля за безбилетными пассажирами.

По результатам рассмотрения содержательного отзыва предложение отклонено Депдорхоз и транспорта Югры по причине необоснованности и несоответствия законодательству. Разногласия с участником публичных консультаций урегулированы (письмо администрации города Нижневартовска от 10 ноября 2021 года № 8-01-Исх-6032).

Проектом предлагается утвердить Порядок подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, в случаях, если его проезд или перевозка детей подлежит оплате, в том числе с предоставлением преимуществ по провозной плате, перевозки багажа, провоза ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд и осуществления проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах автономного округа (далее – Порядок подтверждения оплаты проезда).

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утверждающих аналогичные порядки подтверждения оплаты проезда.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1	Постановление Правительства Республики Марий Эл от 29 апреля 2021 года № 184 «Об утверждении Порядка подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади и проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении на территории Республики Марий Эл»	1. Документы, подтверждающие оплату проезда, провоза, багажа и/или ручной клади: - билет (в том числе электронный); - багажная квитанция; - квитанция на провоз ручной клади. 2. Льготный проезд, в том числе детей, осуществляется при наличии документов, подтверждающих право на льготу. 3. Безбилетные пассажиры	1. Документы, подтверждающие оплату проезда, провоза, багажа и/или ручной клади: - билет (в том числе электронный); - багажная квитанция; - квитанция на провоз ручной клади. 2. Льготный проезд, в том числе детей, осуществляется при наличии документов, подтверждающих право на льготу.

		должны произвести оплату проезда с момента посадки и до пункта назначения. 4. Детей до 16 лет следующих без сопровождения взрослых и не имеющих билета не могут обязать покинуть транспортное средство.	3. Безбилетные пассажиры должны произвести оплату проезда с момента посадки и до пункта назначения. 4. Детей до 16 лет следующих без сопровождения взрослых и не имеющих билета не могут обязать покинуть транспортное средство.
2.	Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 31 мая 2021 года № 242 «Об утверждении Порядка подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, в случаях, установленных частью 7 статьи 20 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», перевозки багажа, провоза ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Чувашской Республики, и осуществления проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Чувашской Республики»	1. Документы, подтверждающие оплату проезда, провоза, багажа и/или ручной клади: - билет (в том числе электронный); - багажная квитанция; - квитанция на провоз ручной клади. 2. Льготный проезд, в том числе детей, осуществляется при наличии документов, подтверждающих право на льготу. 3. Безбилетные пассажиры должны произвести оплату проезда с момента посадки и до пункта назначения. 4. Детей до 16 лет следующих без сопровождения взрослых и не имеющих билета не могут обязать покинуть транспортное средство.	3. Безбилетные пассажиры должны произвести оплату проезда с момента посадки и до пункта назначения. 4. Детей до 16 лет следующих без сопровождения взрослых и не имеющих билета не могут обязать покинуть транспортное средство.
3.	Приказ Комитета по транспорту и дорожному хозяйству Псковской области от 11.08.2021 № 241 «О порядке подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, провоза ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и	1. Документы, подтверждающие оплату проезда, провоза, багажа и/или ручной клади: - билет (в том числе электронный); - багажная квитанция; - квитанция на провоз ручной клади. 2. Льготный проезд, в том числе детей, осуществляется при наличии документов, подтверждающих право на льготу. 3. Безбилетные пассажиры	

	междугородном сообщении в границах Псковской области и порядке проведения проверок подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении в границах Псковской области»	должны произвести оплату проезда с момента посадки и до пункта назначения. 4. Детей до 16 лет следующих без сопровождения взрослых и не имеющих билета не могут обязать покинуть транспортное средство.	
4.	Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 16 июня 2021 года № 506-П «Об утверждении Порядка подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, в случаях, если его проезд или перевозка детей подлежит оплате, в том числе с предоставлением преимуществ по провозной плате, перевозки багажа, провоза ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд и осуществления проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Ямало-Ненецкого автономного округа»	1. Документы, подтверждающие оплату проезда, провоза, багажа и/или ручной клади: - билет (в том числе электронный); - багажная квитанция; - квитанция на провоз ручной клади. 2. Льготный проезд, в том числе детей, осуществляется при наличии документов, подтверждающих право на льготу. 3. Безбилетные пассажиры должны произвести оплату проезда с момента посадки и до пункта назначения. 4. Детей до 16 лет следующих без сопровождения взрослых и не имеющих билета не могут обязать покинуть транспортное средство.	

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование.

Согласно информации, представленной в сводном отчете, потенциальными адресатами, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием являются хозяйствующие субъекты, осуществляющие муниципальные и межмуниципальные маршруты регулярных перевозок, установленные в границах автономного округа, в том числе:

- 5 муниципальных предприятий;
- 15 акционерных обществ;

- 100 индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с исполнением требований предлагаемого правового регулирования, которые составляют 85 452,0 рубля в месяц (расходы на заработную плату работника категории «кондуктор»).

Преимуществом для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности является возможность сокращения количества «безбилетных» пассажиров и увеличения доходов перевозчиков до 3,4 млн.рублей в совокупности.

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает дополнительных расходов бюджета автономного округа.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, предоставленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку способствует сокращению рисков недополучения доходов предприятиями-перевозчиками;

¹ приказ Департамент экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Также обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения об ОРВ к проекту (ID №: 01/01/08-21/00034840), а также надлежащего завершения бизнес-процесса путем прикрепления принятого нормативного правового акта.

Заместитель директора
Департамента



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
2686AF091742BAAF7F9E10B2DD1F2B07DE8CB097
Владелец Утбанов Владимир Утбанович
Действителен с 09.07.2021 по 09.10.2022

В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Шефер Наталья Валерьевна
тел. 8 (3467) 360-190 доб. 4400