



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ  
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская область), 628006,  
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-1142  
08.02.2022

На № 12-Исх-1994 от 24.01.2022

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа  
Департамента недропользования и природных ресурсов  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об отдельных вопросах  
в сфере регулирования отношений недропользования на территории  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»  
(далее – проект, приказ)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом

недропользования и природных ресурсов автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения повторно.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 22 декабря 2021 года № 27).

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 8 декабря 2021 года (ID №: 01/02/12-21/00038400), а также повторно 27 января 2022 года (ID №: 01/02/01-22/00039259) после устранения замечаний, указанных в заключении от 17 января 2022 года № 22-Исх-235 (далее – Заключение).

Замечания, указанные в Заключении, устранены в полном объеме.

Департаментом проведены публичные консультации по проекту в период с 9 по 22 декабря 2021 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), общества с ограниченной ответственностью «Газпромнефть-Хантос» (город Ханты-Мансийск), «РН-Юганскнефтегаз» (город Нефтеюганск), «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» (город Когалым), публичные акционерные общества «Сургутнефтегаз» (город Сургут), «Славнефть-Мегионнефтегаз» (город Мегион).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

- об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», обществ с ограниченной ответственностью «Газпромнефть-Хантос», «РН-Юганскнефтегаз», публичного акционерного общества «Славнефть-Мегионнефтегаз»;

- с предложением от публичного акционерного общества «Сургутнефтегаз» дополнить приложение 2 к приказу положениями, определяющими процедуру предварительного получения согласия пользователя недр с вносимыми в лицензию на пользование недр изменениями.

Предложение учтено Департаментом при доработке проекта.

Проект подготовлен в целях реализации пункта 8 статьи 20, пункта 2 статьи 23 Закона автономного округа от 17 октября 2005 года № 82-оз «О пользовании участками недр местного значения на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – Закон № 82-оз), а также постановления Губернатора автономного округа от 20 октября 2021 года № 141 «О внесении изменений в приложение 1 к постановлению Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22 декабря 2016 года № 157 «О Департаменте недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Проектом предлагается утвердить порядки:

- оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами;

- внесения изменений в лицензии на пользование недрами;

- переоформления лицензий на пользование недрами;

- прекращения права пользования участками недр местного значения, в том числе досрочного, приостановления осуществления права

пользования участками недр местного значения или ограничения права пользования участками недр местного значения.

Ранее основные нормы предлагаемого правового регулирования в части оформления права пользования участками недр местного значения, регистрации лицензий на пользование недрами, переоформления лицензий на пользование недрами, а также прекращения права пользования участками недр местного значения, приостановления осуществления права пользования участками недр местного значения или ограничения права пользования участками недр местного значения были утверждены постановлениями Правительства автономного округа от 12 апреля 2010 года № 102-п<sup>1</sup>, от 30 июня 2006 года № 150-п<sup>2</sup>. С 1 января 2022 года указанные нормы утратили силу, в связи с принятием постановления Правительства автономного округа от 12 ноября 2021 года № 502-п<sup>3</sup>.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации в сфере оформления (переоформления) лицензий, внесения изменений, выдачи дубликата лицензий. В результате установлено, что аналогичные нормативные правовые акты приняты в Краснодарском крае<sup>4</sup>, Ямало-Ненецком автономном округе<sup>5</sup> (далее – ЯНАО).

Критерий	Краснодарский край	ЯНАО	автономный округ
Срок выдачи лицензии	в течение 30 дней с даты принятия решения	в течение 30 дней с даты принятия	в течение 20 дней с даты принятия

<sup>1</sup> постановление Правительства автономного округа от 12 апреля 2010 года № 102-п «О регулировании отношений при предоставлении и пользовании участками недр местного значения на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

<sup>2</sup> постановление Правительства автономного округа от 30 июня 2006 года № 150-п «О порядке досрочного прекращения, приостановления или ограничения права пользования участками недр местного значения»

<sup>3</sup> постановление Правительства автономного округа от 12 ноября 2021 года № 502-п «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

<sup>4</sup> приказ Министерства природных ресурсов Краснодарского края от 23 декабря 2021 года № 1962 «Об утверждении Порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения, государственной регистрации изменений в лицензии на пользование участками недр местного значения, осуществления записи о прекращении права пользования недрами, в том числе досрочном, приостановлении осуществления права пользования недрами и ограничении права пользования недрами на территории Краснодарского края»

<sup>5</sup> приказ Департамента природно-ресурсного регулирования, лесных отношений и развития нефтегазового комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа от 25 ноября 2021 года № 3848 «Об утверждении порядков оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения, внесения изменений в лицензии на пользование участками недр местного значения, переоформления лицензий на пользование участками недр местного значения»

		решения	решения
Количество документов, входящих в состав заявки на внесение изменений в лицензию	не установлено	11	7
Способ представления заявки	не установлен	бумажная и электронная	бумажная или электронная
Количество оснований для отказа во внесении изменений в лицензию	не установлено	7	7
Срок подготовки проекта приложения к лицензии о внесении изменений	не установлен	30 дней с момента поступления заявки	в течение 20 дней с даты регистрации заявки

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части количества представляемых заявителем документов, а также сроков выдачи и внесения изменений в лицензию.

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- 274 хозяйствующих субъекта, осуществляющих деятельность в сфере недропользования на территории автономного округа;

- 1 исполнительный орган государственной власти автономного округа – Департамент.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155<sup>6</sup>, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с исполнением требований предлагаемого правового регулирования (расходы на формирование и представление пакета документов, уплату госпошлины), которые составляют в случае представления заявки

<sup>6</sup> приказ Департамент экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

на бумажном носителе – 968,75 рублей, а в случае подачи заявки через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» – 750,0 рублей.

Выгодой для недропользователей является сокращение трудовых и временных затрат, связанных с оформлением лицензий, за счет расширения перечня обстоятельств не требующих переоформления лицензии. Так, ранее изменение наименования юридического лица – пользователя недр являлось основанием для переоформления лицензии, тогда как в случае принятия проекта достаточно будет внесения в лицензию соответствующего изменения.

Кроме того, установление правового регулирования позволит предотвратить риск привлечения недропользователей к административной ответственности и как следствие предотвратить взыскание штрафных санкций, налагаемых в соответствии со статьей 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в размере от 30,0 тыс.рублей до 50,0 тыс.рублей – на должностных лиц, от 800,0 тыс.рублей до 1,0 млн.рублей – на юридических лиц.

Расходы бюджета автономного округа, связанные с реализацией положений проекта, не предусмотрены.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделан вывод о том, что предложенный проектом способ правового регулирования обоснован и предпочтителен, так как направлен на создание условий для эффективного использования ресурсов недропользователей, а оптимизация условий выполнения отдельных

процедур, связанных с переоформлением лицензии, способствует сокращению числа случаев осуществления деятельности без лицензии.

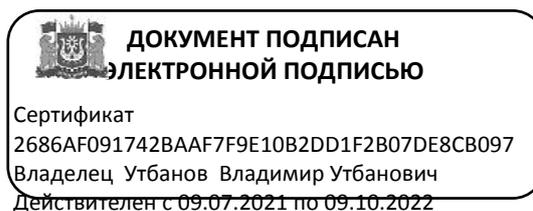
В проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

При этом с учетом положений пункта 2.1 Порядка обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

- прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/02/01-22/00039259);

- обеспечения в дальнейшем поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала, в соответствии с функциями регулирующего органа, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка.

Заместитель директора  
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:  
начальник отдела оценки регулирующего воздействия  
управления государственного регулирования  
Котарева Елена Геннадьевна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4396)